Govern d'Andorra
Ministeri de Justícia i Interior

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA, ECONÒMICA I DE PERSPECTIVA DE GÈNERE DEL PROJECTE DE LLEI QUALIFICADA DEL REGISTRE D'ENTITATS RELIGIOSES

1. Antecedents

Des de fa uns anys, les entitats religioses presents a Andorra sol·liciten que se'ls reconegui la personalitat jurídica. La Comissió Europea contra el Racisme i la Intolerància (ECRI), creada pel Consell d'Europa, en l'informe sobre Andorra del 2012, ja es feia ressò d'aquesta demanda per al reconeixement legal com a tals per l'Estat andorrà, amb un estatus específic.

Amb aquesta finalitat s'han mantingut reunions i s'ha escoltat el parer del Grup de Diàleg Interreligiós, que treballa en cooperació amb la Comissió Nacional Andorrana per a la Unesco. Així mateix, s'han considerat els textos legals i acords següents:

a) La Constitució del Principat d'Andorra garanteix, a l'apartat 1 de l'article 11, la llibertat religiosa i de culte i que ningú no pot ser obligat a declarar o a manifestar-se sobre la seva ideologia, religió i creences. A l'apartat 2 de l'article constitucional esmentat s'estableix que la llibertat de manifestar la pròpia religió o les pròpies creences és sotmesa únicament a les limitacions incloses a la Llei que siguin necessàries per protegir la seguretat, l'ordre, la salut o la moral públiques o els drets i les llibertats fonamentals de les altres persones. D'altra banda, l'apartat 3 del mateix article garanteix a l'Església catòlica l'exercici lliure i públic de les seves activitats i el manteniment de les relacions de col·laboració especials amb l'Estat d'acord amb la tradició andorrana i, finalment, reconeix a les entitats d'aquesta Església que tenen personalitat jurídica, d'acord amb les seves pròpies normes, i la plena capacitat jurídica dins de l'àmbit de l'ordenament jurídic andorrà.

b) La Declaració universal dels drets humans, vigent a Andorra en virtut de l'article 5 de la dita Constitució, reconeix a l'article 18 que tota persona té dret a la llibertat de religió, que inclou la llibertat de canviar de religió o de creença i la llibertat de manifestar-la, mitjançant l'ensenyament, la pràctica, el culte i l'observança. Aquest dret es concreta en diferents instruments de les Nacions Unides signats per Andorra. Els que afecten més directament el dret esmentat són la Convenció sobre els drets de l'infant; el Pacte internacional relatiu als drets civils i polítics; el segon Protocol opcional del Pacte internacional relatiu als drets civils i polítics, i el Conveni sobre l'eliminació de totes les formes de discriminació racial.

c) El Conveni europeu de drets humans, que Andorra, com a estat membre del Consell d'Europa, ha signat i ratificat, a l'article 9 es refereix a la llibertat de pensament, consciència i religió en la mateixa línia dels documents

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=2391e968-5c61-4b33-9db7-2cf66f8e288c emprant el codi segur de verificació.

internacionals esmentats anteriorment. El Principat també ha signat altres instruments del Consell d'Europa relacionats amb la llibertat de religió i de culte; els principals són el Protocol núm. 12 de la Convenció per a la salvaguarda dels drets humans i de les llibertats fonamentals, la Carta social europea (revisada) i el Protocol opcional al Conveni sobre l'eliminació de tots els tipus de discriminació envers la dona.

d) La Decisió del 2013 adoptada per consens a la 20a Sessió del Consell de Ministres de l'Organització per a la Seguretat i la Cooperació a Europa (OSCE), en què Andorra va participar, sobre la llibertat de pensament, consciència, religió o creença, i també la Declaració no adoptada a la 25a Sessió del Consell de Ministres de l'OSCE sobre la millora dels esforços per promoure la llibertat de religió o creença i combatre la intolerància i la discriminació basada en la religió o creença consideren que les legislacions nacionals poden reconèixer la personalitat jurídica de les entitats religioses que els permeti la vida organitzativa. Per això, els estats participants en l'OSCE es varen comprometre a atorgar, a petició de les comunitats de creients que practiquen o volen practicar la seva fe en el marc constitucional dels seus estats, el reconeixement de l'estatut que per a aquestes entitats es prevegi en els respectius països, ja que es creu que la personalitat jurídica resulta bàsica per a la plena realització del dret a la llibertat de religió i creences, perquè sense aquest estatus legal molts aspectes importants per a la vida de les entitats religioses serien difícils o impossibles.

2. Comentaris sobre el Projecte de llei

El Projecte de llei està compost per dos capítols. El primer capítol està dedicat a les disposicions generals, que integren els cinc primers articles. En aquests cinc primers articles es regula l'objecte de la Llei, la naturalesa i l'adscripció del Registre d'entitats religioses al ministeri competent en matèria de justícia, els requisits que han de complir les entitats per poder-se inscriure i les dades mínimes de cada entitat que han de constar al Registre, com per exemple la denominació, l'adreça, les normes estatutàries o el lloc o llocs de culte al Principat, entre altres. També s'estableix que el responsable del Registre d'entitats religioses és nomenat pel Govern, a proposta del ministre competent en matèria de justícia, així com un o dos responsables suplents, que exerceixen les funcions atribuïdes al responsable que es troba absent.

El segon capítol està dedicat als aspectes procedimentals per inscriure les entitats en el Registre i està format pels articles del 6 al 13. En aquests articles es regula al procediment d'inscripció, en què es preveu, entre altres aspectes, un termini de dos mesos en què el responsable del Registre ha de procedir a la inscripció, i en cas que l'entitat religiosa incompleixi algun dels requisits establerts en el Projecte de llei, es comunica aquesta circumstància als representants de l'entitat religiosa, que tenen trenta dies per esmenar els defectes advertits, amb suspensió del termini per inscriure. Així mateix, es regula la documentació que s'ha d'aportar, i que la inscripció al Registre atorga personalitat jurídica a les entitats religioses. També es preveu la cancel·lació de

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=2391e968-5c61-4b33-9db7-2cf66f8e288c emprant el codi segur de verificació.

la inscripció al Registre en determinats supòsits, el tractament i l'arxivament de les dades personals del Registre, i que l'Església catòlica i les seves entitats amb personalitat jurídica gaudeixen dels drets, les garanties i els reconeixements inclosos a l'article 11 de la Constitució. Finalment, s'estableix l'obligació del Govern de crear canals de comunicació i diàleg amb les entitats inscrites en el Registre d'entitats religioses, i es preveu que tots els membres d'una entitat religiosa no inscrita en el Registre siguin responsables solidaris, juntament amb la mateixa entitat, de les actuacions efectuades en nom seu i de les obligacions contretes davant de tercers per l'entitat.

S'estableix una disposició transitòria, que preveu que les entitats religioses que ja estiguin inscrites en el Registre d'associacions a l'entrada en vigor de la Llei hagin de presentar una sol·licitud d'inscripció al Registre d'entitats religioses en el termini de dos anys; en cas contrari, es cancel·larà d'ofici.

També hi ha quatre disposicions finals: la primera consisteix en una modificació de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració i afecta les persones refugiades per raons humanitàries. En aquest sentit, la redacció original d'aquest article tan sols preveia que a la fi del període de protecció temporal i transitòria de dos anys, renovable per sis mesos més, les persones que volien seguir residint a Andorra havien de tenir un contracte de treball per obtenir l'autorització de residència i treball, però no tenia en compte que hi podia haver menors que calia reagrupar, persones en edat de jubilació i cònjuges que no treballen, entre altres. Per aquest motiu, amb aquests dos apartats es pretén trobar solucions a problemàtiques que han sorgit actualment. La segona disposició final consisteix en la modificació de la Llei 13/2018, del 31 de maig, del Tribunal d'Arbitratge del Principat d'Andorra, per tal per preveure que es puguin rebre subvencions públiques. Finalment, la tercera i la quarta disposicions finals preveuen el desenvolupament reglamentari i l'entrada en vigor de la Llei.

3. Integració de la perspectiva de gènere

La decisió d'aprovar el Projecte de llei qualificada del Registre d'entitats religioses no té *per se* un impacte pel que fa a les qüestions de gènere, ja que està sotmès a la Constitució i a la normativa d'igualtat i no-discriminació, especialment a la Llei 6/2022, del 31 de març, per a l'aplicació efectiva del dret a la igualtat de tracte i d'oportunitats i a la no-discriminació entre dones i homes.

4. Valoració econòmica

Pel que fa a les consideracions econòmiques, hem de concloure que les disposicions incloses en aquest Projecte de llei no tindran cap impacte econòmic destacable, atès que el nombre de religions no és elevat i que la tasca es pot compartir amb l'encarregat d'altres registres del Ministeri de Justícia i Interior.

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=2391e968-5c61-4b33-9db7-2cf66f8e288c emprant el codi segur de verificació.

Aquesta memòria s'emet a l'efecte de l'admissió a tràmit davant del Consell General del Projecte de llei qualificada del Registre d'entitats religioses.

Andorra la Vella, 19 de juny del 2024

Joan Antoni León Peso
Secretari d'Estat de Justícia i Interior

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=2391e968-5c61-4b33-9db7-2cf66f8e288c emprant el codi segur de verificació.