Govern d'Andorra
Ministeri de Finances
Intervenció General

INFORME

Assumpte: Aprovació d'un suplement de crèdit per atendre les despeses d'inversió en matèria d'habitatge, per dotar el Govern dels recursos necessaris per crear un parc públic d'habitatge

La Intervenció General, en l'exercici de les funcions que li atribueixen l'article 44 de la Llei general de les finances públiques, del 19-12-1996, i les seves modificacions posteriors, i el Decret del 3-4-2019 d'aprovació del Reglament regulador de la Intervenció General i de l'exercici del control pressupostari, procedeix a la fiscalització de la legalitat de l'expedient de referència. La legislació aplicable i l'abast de la fiscalització es detallen a continuació.

Vist l'article únic del Projecte de llei per donar continuïtat a les mesures urgents en matèria d'habitatge i dotar el Govern dels recursos necessaris per crear un parc públic d'habitatge, que diu textualment:

"Article únic. *Suplement de crèdit*

1. S'aprova un suplement de crèdit per a l'exercici del 2023, per un import total de 8.082.998,09 €, per a les partides que s'indiquen en aquest mateix article, per atendre les despeses d'inversió en matèria d'habitatge, per dotar el Govern dels recursos necessaris per crear un parc públic d'habitatge.

2. S'aproven els crèdits de despesa amb caràcter pluriennal, per a les partides i els imports que s'indiquen en aquest mateix article, corresponents al suplement de crèdit indicat en l'apartat anterior.

3. El suplement de crèdit per a l'exercici del 2023, d'un import total de 8.082.998,09 euros, es finança amb una recaptació més gran d'ingressos respecte als previstos.

4. Els crèdits de despesa amb caràcter pluriennal, així com el seu finançament, s'inclouran en el pressupost del 2024 quan s'elabori aquest pressupost, d'acord amb l'article 29 de la Llei general de les finances públiques, del 19 de desembre de 1996, i les seves modificacions posteriors.

Partides pressupostàries						2023	Pluriennals		Total
							2024	2025	
001 15	180	180	60200	106001	PR0278	5.001.886,13 €	5.774.999,60 €	3.774.999,60 €	14.551.885,32 €
001 55	560	561	60260	106001	IN0109	2.629.094,68 €	10.336.719,90 €	-	12.965.814,58 €
001 55	560	561	60910	106001	IN0109	452.017,28 €	354.271,60 €	-	806.288,87 €
Total						**8.082.998,09 €**	**16.465.991,10 €**	**3.774.999,60 €**	**28.323.988,77 €**

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=bfa75e07-4c7b-48de-a605-bb91e20e97b8 emprant el codi segur de verificació.

Descripció de les partides pressupostàries

Ministeri		Departament		Servei	
15	Presidència, Economia, Treball i Habitatge	180	Gabinet Tècnic d'Habitatge	180	Gabinet Tècnic d'Habitatge
55	Ministeri de Territori i Urbanisme	560	Departament d'Urbanisme	561	Àrea d'Edificació Pública

Subconcepte		Programa		Projecte	
60200	Adquisicions d'edificis i altres construccions	106001	Habitatge social	PR0278	Habitatge
60260	Construcció d'altres edificis	106001	Habitatge social	PR0278	Habitatge
60910	Estudis i projectes d'inversió	106001	Habitatge social	PR0278	Habitatge

"

Vist que d'acord amb la memòria explicativa del Projecte, textualment:

"[...]

El pressupost per a l'exercici del 2023 no disposa de crèdits suficients per fer-se càrrec dels treballs de rehabilitació i reforma dels nou edificis que el Govern va adjudicar en data 12 d'abril del 2023 en règim de compra o arrendament, i tampoc disposa de crèdits per a l'adquisició, rehabilitació o reforma dels immobles esmentats en els paràgrafs anteriors.

Per això, el Projecte de llei recull les partides pressupostàries necessàries per a l'adquisició dels immobles així com per a l'acabament interior dels edificis. La urgència i la necessitat d'aquest suplement de crèdit s'explica pel fet que ha de finançar les inversions per donar continuïtat a l'objectiu estratègic de promoure, per part de l'Administració, la compra o el lloguer d'habitatge que en l'actualitat no està en el mercat del lloguer i que podria ajudar a destensionar el mercat, i assolir aquest objectiu.

[...]"·

Vist que la previsió de la liquidació del pressupost d'ingressos de l'any en curs que resulta d'una projecció conservadora efectuada fins a finals d'any, segons els ingressos liquidats fins ara, se situaria per damunt de la previsió inicial, d'acord amb la projecció pressupostària efectuada pel Ministeri de Finances;

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=bfa75e07-4c7b-48de-a605-bb91e20e97b8 emprant el codi segur de verificació.

Vist que el pressupost de l'exercici del 2023 –modificat amb l'aprovació d'aquest suplement de crèdit– presenta els incompliments següents:

- Pel que fa a la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal (el text refós de la qual va ser publicat per decret legislatiu del 20-11-2019) i les seves modificacions posteriors (LSEPF):

  - De la regla de la despesa corrent o de funcionament (article 16 de l'LSEPF), perquè les despeses corrents del pressupost per a l'exercici del 2023, en relació amb les despeses corrents de l'exercici del 2022 –taxa de creixement del 15,2%–, superen la taxa de referència del creixement del PIB nominal –estimació del creixement del PIB anual del 4,5%.
  - De l'objectiu del pes de la tributació directa sobre el total d'impostos directes i indirectes de l'Administració general (article 20 de l'LSEPF), perquè el pes de la tributació directa supera el 40% del total dels ingressos directes i indirectes menys la taxa al consum i els impostos especials.

- Pel que fa als objectius de sostenibilitat financera i d'estabilitat pressupostària i fiscal de l'Administració general per a l'exercici del 2023 (edicte del 14-9-2022, BOPA núm. 110, any 2022), d'acord amb els quals es va aprovar el marc pressupostari de l'Administració general de l'Estat per al temps corresponent al mandat 2020-2023 –actualitzat en data 16 de setembre del 2022–, dels objectius de despesa permesa, de despesa corrent i del pes d'imposició directa.

Objectius de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal	**Pressupost inicial (Pi 2023)**	**Pi SC 2023**
Objectiu de deute de l'Administració general (en valor absolut)	**1.215.781.717 €**	**1.215.781.717 €**
Objectiu de deute de l'Administració general (en % s/PIB nominal)	**38,5%**	**36,5%**
Dèficit previst	31.450.000 €	31.450.000 €
Dèficit màxim permès (1% del PIB nominal) [art. 15 de l'LSEPF]	31.539.465 €	33.309.405 €
Objectiu de despesa permesa de l'Administració general	**553.756.991 €**	**562.719.989 €**
Objectiu de despesa corrent de l'Administració general	**9,30%**	**15,20%**
Objectiu del pes de la imposició directa	**39,90%**	**41,60%**
Estimació del PIB nominal	3.153.946.534 €[1]	3.330.940.505 €[2]

[1] https://www.estadistica.ad/serveiestudis/noticies/noticia5951cat.pdf
https://www.estadistica.ad/serveiestudis/noticies/noticia5822cat.pdf

[2] https://sig.govern.ad/SIGDDE.Public/Files/Documents/Notes_premsa_noticies/A092_A093_20230323_A.pdf
https://sig.govern.ad/SIGDDE.Public/Files/Documents/Notes_premsa_noticies/A090_20230209.pdf

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=bfa75e07-4c7b-48de-a605-bb91e20e97b8 emprant el codi segur de verificació.

Per tot el que s'ha exposat, vista la legislació aplicable i l'abast de la fiscalització, la Intervenció General

INFORMA:

Que el pressupost de l'exercici del 2023 –modificat amb l'aprovació d'aquest suplement de crèdit–: d'una banda, no compleix la regla de la despesa corrent (article 16 de l'LSEPF), ni la limitació del pes de la tributació directa sobre el total d'impostos directes i indirectes de l'Administració general (article 20 de l'LSEPF); i de l'altra, no respecta els objectius per a l'exercici del 2023 de despesa permesa i de despesa corrent, ni del pes d'imposició directa.

Que, malgrat que el suplement de crèdit implica un augment de la despesa –en el capítol d'inversions reals– i comporta els incompliments esmentats en el paràgraf anterior, no trenca l'equilibri pressupostari previst inicialment en el pressupost del 2023. Per tant, aquesta modificació del pressupost inicial del 2023 respecta els articles 12 (del límit de l'endeutament del 40% del PIB nominal) de l'LSEPF i 15.1 (del límit de dèficit de l'1% del PIB nominal) de l'LSEPF i, en conseqüència, no requereix l'elaboració i l'aprovació d'un pla d'equilibri financer perquè no es donen els supòsits de l'article 17 de l'LSEPF.

Que l'LSEPF no estableix cap mecanisme correctiu per a quan es donen aquests incompliments, en contraposició amb els incompliments de la limitació d'endeutament (article 12 de l'LSEPF) i de la despesa màxima permesa (article 15 de l'LSEPF).

Que, de conformitat amb l'article 24 de la Llei general de les finances públiques i les seves modificacions posteriors, i atenent el que s'ha exposat en els paràgrafs anteriors, és procedent que el Govern acordi la presentació d'un suplement de crèdit per atendre les despeses d'inversió en matèria d'habitatge, per dotar el Govern dels recursos necessaris per crear un parc públic d'habitatge.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=bfa75e07-4c7b-48de-a605-bb91e20e97b8 emprant el codi segur de verificació.