

**DOCUMENTS**

TIPUS: Projecte de llei
NOM: E-165-2025_3_Memòria_PL_modif_LGOTU_URGENT.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 919fbd72-0ae6-41aa-94f6-35a67f615c6b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXX_2025_000000000000000000000000050930
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: C1210-0094/2025 - 10/03/2025 16:35
REGISTRE D'ENTRADA: 0165-2025 - 10/03/2025 16:23
SIGNATURES
GUILLEM CASAL FONT: 06/03/2025 17:15
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 10/03/2025 16:30

MEMÒRIA

Projecte de llei de modificació de la Llei general d'ordenament del territori i urbanisme (LGOTU)

I. Introducció

La ramaderia i l'agricultura tenen un paper essencial per a la nostra societat, atenent el fet que les zones de muntanya necessiten l'agricultura i la ramaderia en tant que sectors que desenvolupen tot un seguit d'accions que són cabdals per afavorir la conservació del paisatge i la biodiversitat. Així mateix, actualment el desenvolupament de la producció ramadera per mitjà de l'aplicació de pràctiques tradicionals de muntanya, és a dir, basada en el pastoralisme, té un paper capital per prevenir i limitar els efectes associats al canvi climàtic, en particular de cara a mitigar i prevenir els perills naturals que poden malmetre el nostre patrimoni natural, com ara incendis forestals, torrentades o encara el despreniment incontrolat d'allaus, atenent el fet que el pastoralisme evita la pèrdua de les espècies vegetals silvestres pròpies del nostre medi natural, que contribueixen en gran mesura a retenir el mantell nival.

D'altra banda, els sectors ramader i agrari tenen també una funció de salvaguarda dels valors culturals i de conservació de la nostra identitat, i han esdevingut activitats indispensables per conservar i mantenir els béns naturals i patrimonials que formen part dels nostres principals atractius turístics i, per consegüent, del nostre desenvolupament econòmic i social. No hem d'oblidar, doncs, d'on venim si volem encarar el futur amb la garantia que la preservació del nostre sector primari és un dels millors referents per tenir presents els nostres orígens i els fonaments en els quals s'ha sustentat i ha de continuar sustentant-se la societat andorrana i la seva economia.

El 10 de desembre de 1998, el Consell General va aprovar la Llei de creació de la societat Ramaders d'Andorra, SA, amb l'objectiu d'establir una entitat mercantil participada pel Govern i pels titulars de les explotacions agràries amb activitat ramadera. La finalitat era impulsar la ramaderia a través de la comercialització de la carn i els productes carnis que es poden obtenir del bestiar criat i engreixat a Andorra.

**DOCUMENTS**

TIPUS: Projecte de llei
NOM: E-165-2025_3_Memòria_PL_modif_LGOTU_URGENT.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 919fbd72-0ae6-41aa-94f6-35a67f615c6b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXX_2025_000000000000000000000000050930
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: C1210-0094/2025 - 10/03/2025 16:35
REGISTRE D'ENTRADA: 0165-2025 - 10/03/2025 16:23
SIGNATURES
GUILLEM CASAL FONT: 06/03/2025 17:15
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 10/03/2025 16:30

La societat, al llarg dels seus més de 25 anys de funcionament, està plenament consolidada i compta amb la participació de la immensa majoria dels ramaders del país, fet que ha permès que es transformi i comercialitzi pràcticament la totalitat de la carn i els productes carnis que s'obtenen a partir de la cria i l'engreix del bestiar boví, oví, cabrú i equí sota els distintius oficials de "Carn de qualitat controlada d'Andorra" i sota el distintiu de la indicació geogràfica protegida "IGP Carn d'Andorra" en el cas de la carn de vedella, així com també amb el distintiu creat recentment de Carn de qualitat i cabrit transhumant d'Andorra" per mitjà del qual ja s'ha iniciat la comercialització de la carn de corder i cabrit dels ramats transhumants del país.

A principis de 1999, entrava també en funcionament l'escorxador nacional. Aquesta infraestructura pública ha estat una eina clau per afavorir la continuïtat de l'activitat ramadera i la consolidació de la producció i la comercialització de la carn i dels productes carnis de qualitat de proximitat. Fins a començaments del 2000, la immensa majoria del bestiar que es criava al país s'havia de vendre viu i exportar fora del país, amb el consegüent seguit de costos i traves administratives que gravaven i dificultaven considerablement el desenvolupament de l'activitat ramadera i, en conseqüència, la seva viabilitat futura.

Posteriorment, el 22 de juny del 2000, el Consell General aprovava la Llei d'agricultura i ramaderia, amb la finalitat principal de crear i definir els ajuts públics destinats a la producció agrària i, en particular, a la producció ramadera. Aquesta Llei va ser una eina legislativa de gran valor perquè ha estat el marc que ha permès assegurar que es mantingui aquest sector, en tant que un sector productiu que forma part del conjunt de l'economia nacional. A més, la Llei reconeix el paper essencial que té la ramaderia en la provisió de serveis ecosistèmics com ara la conservació dels paisatges rurals de fons de valls i de les pastures d'alta muntanya i la conservació de la biodiversitat; aquestes accions beneficien el conjunt de la societat andorrana si es pren en consideració que aquests béns constitueixen un dels actius més importants del nostre turisme, que no deixa de ser el pilar principal de la nostra economia.

Ministeri de Medi Ambient, Agricultura i Ramaderia

**DOCUMENTS**

TIPUS: Projecte de llei
NOM: E-165-2025_3_Memòria_PL_modif_LGOTU_URGENT.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 919fd72-0ae6-41aa-94f6-35a67f615c6b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_000000000000000000000000050930
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: C1210-0094/2025 - 10/03/2025 16:35
REGISTRE D'ENTRADA: 0165-2025 - 10/03/2025 16:23
SIGNATURES
GUILLEM CASAL FONT: 06/03/2025 17:15
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 10/03/2025 16:30

La Llei d'agricultura i ramaderia i els reglaments que la desenvolupen preveuen tot un seguit d'ajuts públics orientats a remunerar el sector ramader per aquests serveis prestats a la comunitat, sempre que s'articulin sobre la base de l'aplicació de pràctiques ramaderes i agrícoles en les quals impera el respecte pel medi ambient i la seguretat i qualitat alimentàries.

La reglamentació per la qual es van fixar, l'any 2006, les característiques de la raça bruna d'Andorra completava les iniciatives endegades per poder assolir la fita de produir un producte de qualitat amb característiques singulars pròpies del nostre territori, que confereixen el valor distintiu a la nostra carn bovina. La raça bruna va ser seleccionada de forma consensuada amb el sector ramader per la seva capacitat d'adaptació a les característiques del nostre entorn i al model productiu basat principalment en l'aplicació de pràctiques tradicionals de cria del bestiar, en què preval l'alletament natural i l'alimentació del bestiar a partir de les pastures de muntanya i l'herba que s'obté amb el dall dels prats. El cicle d'engreix es completa per mitjà d'un aliment compost natural que està regulat i estrictament controlat.

Si bé el conjunt de totes aquestes accions ha donat un fruit excel·lent i s'han assolit les finalitats que es perseguien, cal reconèixer, però, que el sector agrari i, en particular, la ramaderia s'ha sostingut fins ara principalment gràcies al cultiu i la comercialització del tabac, que tot i representar una mínima part de la superfície agrària útil nacional, ha estat el conreu que ha permès que el sector pogués disposar d'uns ingressos dignes i prou atractius per poder sostenir la continuïtat de les activitats agropecuàries enfront d'altres activitats molt més lucratives.

No obstant això, el mercat del tabac ha sofert al llarg dels darrers anys un ajustament considerable atenent la disminució progressiva del seu consum pels perjudicis que causa a la salut de les persones i, en general, a la salut pública.

Durant el llarg procés de negociació entre Andorra i la Unió Europea per trobar un encaix específic a la situació particular del sector del tabac –ja sigui en la vessant del cultiu, ja sigui en la vessant de la producció industrial de productes del tabac–, es va arribar a un acord que fixa un període transitori de 30 anys, a comptar de

**DOCUMENTS**

TIPUS: Projecte de llei
NOM: E-165-2025_3_Memòria_PL_modif_LGOTU_URGENT.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 919fbd72-0ae6-41aa-94f6-35a67f615c6b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_000000000000000000000000050930
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: C1210-0094/2025 - 10/03/2025 16:35
REGISTRE D'ENTRADA: 0165-2025 - 10/03/2025 16:23
SIGNATURES
GUILLEM CASAL FONT: 06/03/2025 17:15
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 10/03/2025 16:30

l'entrada en vigor de l'Acord d'associació, abans que els productes del tabac siguin inclosos en el règim de la unió duanera. Entre els arguments avançats per Andorra per obtenir aquest termini, destaca la necessitat de disposar d'un termini suficient per poder diversificar les nostres activitats agrícoles i ramaderes.

Per assolir aquesta fita cal establir tot un seguit d'instruments jurídics i estratègics de manera que es pugui acompanyar i incentivar el nostre sector primari a desenvolupar noves activitats agropecuàries que assegurin la diversificació dels seus ingressos i, per consegüent, el sector continuï essent atractiu per a les generacions futures.

Durant les darreres legislatures ja s'han iniciat accions diverses i importants per avançar cap a una diversificació del nostre sector primari. Una bona prova d'això són l'aprovació de la Llei 18/2018, del 26 de juliol, de la producció ecològica i dels règims de qualitat dels productes agraris i alimentaris i l'aprovació de la Llei 31/2022, del 21 de juliol, per al desenvolupament i la diversificació dels sectors ramader i agrícola.

Per altra banda, l'adaptació als impactes del canvi climàtic també implica una transició cap a models que impulsin la denominada *economia verda*, i la Llei 25/2022, del 30 de juny, d'economia circular (LEC) ha establert les bases per afavorir un nou marc de desenvolupament econòmic i social en el qual predomini la sostenibilitat.

Un dels factors que més poden influir en aquesta transició és el desenvolupament d'un sector primari prou robust, que tingui com a missió principal la producció de productes locals a través de nous conreus i del manteniment de l'activitat ramadera per mitjà d'un sistema de producció extensiu en què continuïn prevalent les pràctiques agràries tradicionals de muntanya, prenent en consideració règims de producció agrícola en què s'han d'aplicar pràctiques agrícoles que siguin respectuoses amb el medi natural i que tinguin com a principal objectiu la valoració dels productes agraris i aliments que se n'arribin a obtenir.

**DOCUMENTS**

TIPUS: Projecte de llei
NOM: E-165-2025_3_Memòria_PL_modif_LGOTU_URGENT.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 919fbd72-0ae6-41aa-94f6-35a67f615c6b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_000000000000000000000000050930
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: C1210-0094/2025 - 10/03/2025 16:35
REGISTRE D'ENTRADA: 0165-2025 - 10/03/2025 16:23
SIGNATURES
GUILLEM CASAL FONT: 06/03/2025 17:15
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 10/03/2025 16:30

Aquesta fita també ha de contribuir al mateix temps a poder mantenir una mínima capacitat de sobirania alimentària malgrat la nostra petita dimensió.

A aquest context cal també afegir-hi un altre repte més gran que ha d'afrontar el nostre sector primari i que n'amenaça seriosament la seva continuïtat: l'envelliment de la població activa que viu del sector primari i hi treballa, i en especial del sector ramader, i per consegüent la necessitat d'acompanyar aquest sector per poder assegurar la seva transició generacional, de la qual dependrà en gran mesura el seu esdevenir futur.

És del tot indubtable que cal garantir la continuïtat del sector primari com un sector productiu i essencial de l'economia andorrana pels beneficis que aporta al conjunt de la societat, en particular prenent en consideració que som un país de muntanya on la principal font de generació de riquesa està estretament vinculada al sector terciari i de forma rellevant als serveis turístics i, per consegüent, a la conservació del medi natural, que és un dels nostres principals reclams d'atracció turística i de retruc una de les nostres principals fonts de riquesa.

Atenent aquest context, és necessari adaptar els marcs legislatius que afecten, directament o indirectament, les activitats agropecuàries perquè se n'afavoreixi el desenvolupament, adaptant-se també a les noves exigències de la societat, que cada vegada tendeixen cap a un consum més elevat de productes alimentaris de proximitat, sempre que s'hagin produït sota criteris de respecte mediambiental i en el cas dels productes d'origen animal, sota criteris de respecte del benestar animal.

Sembla més aviat inversemblant i fins i tot contradictori, si es té en compte el desenvolupament urbanístic actual, que la normativa vigent en matèria d'ordenament del territori i urbanisme pugui afavorir un creixement urbanístic continuat i, en canvi, no permeti que es puguin construir instal·lacions destinades als usos agrícoles i ramaders que s'adaptin a les necessitats del sector, tant en termes de capacitat o dimensió, com sobretot en termes de millora de la seva funcionalitat per facilitar que el nostre sector primari es pugui continuar desenvolupant i diversificant.

**DOCUMENTS**

TIPUS: Projecte de llei
NOM: E-165-2025_3_Memòria_PL_modif_LGOTU_URGENT.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 919fbd72-0ae6-41aa-94f6-35a67f615c6b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_000000000000000000000000050930
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: C1210-0094/2025 - 10/03/2025 16:35
REGISTRE D'ENTRADA: 0165-2025 - 10/03/2025 16:23
SIGNATURES
GUILLEM CASAL FONT: 06/03/2025 17:15
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 10/03/2025 16:30

De fet, la manca d'un marc normatiu que assegurí que el sector pugui comptar amb instal·lacions modernes i adequades perquè puguin ser funcionals i fins i tot menys costoses i més fàcils d'amortitzar és probablement un dels factors que més poden condicionar el relleu generacional del nostre sector primari.

Així doncs, aquest Projecte de Llei de modificació de la Llei d'ordenament del territori i urbanisme (LGOTU) respon a la imperativa necessitat de crear un marc legislatiu que permeti establir uns criteris concrets per poder afavorir el desenvolupament d'instal·lacions adequades per impulsar el nostre sector agropecuari, és a dir, les activitats agrícoles, apícoles i ramaderes.

La Llei consta de set articles, que modifiquen principalment determinats punts dels articles 27 i 51, que a la vegada indueixen la necessitat d'haver d'adequar determinades parts de l'índex i dels articles 30, 38, 42, 49, 72, 73, 109, 127, 137, 139 i de la disposició addicional tercera de la Llei d'ordenament del territori i urbanisme vigent.

Altrament, també s'ha hagut de modificar la disposició addicional cinquena de la Llei, a l'efecte de dotar els comuns d'un marc més adequat per gestionar els processos urbanístics amb més flexibilitat i rigor, per garantir que el desenvolupament del territori es pugui fer de forma més ordenada, equilibrada i sostenible.

Finalment, s'inclouen en la Llei tres disposicions finals; la primera faculta el Govern perquè es modifiqui el Reglament de construcció a l'efecte d'adequar-lo a la Llei perquè es puguin crear instal·lacions destinades a usos agrícoles i ramaders que siguin més funcionals, segures, menys costoses i més fàcils d'amortitzar; la segona encomana al Govern l'elaboració i la presentació al Consell General del text consolidat de la Llei en el termini d'un any a partir de la seva entrada en vigor, i la tercera estableix la data de l'entrada en vigor de la Llei.

Ministeri de Medi Ambient, Agricultura i Ramaderia

**DOCUMENTS**

TIPUS: Projecte de llei
NOM: E-165-2025_3_Memòria_PL_modif_LGOTU_URGENT.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 919fbd72-0ae6-41aa-94f6-35a67f615c6b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXX_2025_000000000000000000000000050930
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: C1210-0094/2025 - 10/03/2025 16:35
REGISTRE D'ENTRADA: 0165-2025 - 10/03/2025 16:23
SIGNATURES
GUILLEM CASAL FONT: 06/03/2025 17:15
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 10/03/2025 16:30

II. Aspectes tècnics

L'article 1 del Projecte de Llei modifica determinats punts de l'article 27 pel fet que apareix com a necessària la simplificació i l'esmena de la redacció, atesa l'existència d'un possible encavalcament i incoherència parcial entre la redacció dels apartats 2 i 3 d'acord amb el que s'estableix a la disposició final primera de la Llei 31/2022, del 21 de juliol, per al desenvolupament i la diversificació dels sectors ramader i agrícola.

En aquest sentit, convé eliminar de l'apartat 27.2 tota referència a les instal·lacions forestals, ramaderes, agrícoles i apícoles en sòl urbà no consolidat, sense perjudici del fet que l'article 27.3 continuï fent referència de manera expressa a algunes de les condicions ressenyades a l'article 27.2 per implantar-les en sòl urbà no consolidat.

D'altra part, vist que els comuns continuen tenint la potestat de fixar, en els respectius plans d'ordenació i urbanisme parroquials, unes condicions més restrictives que les indicades a l'article 27 en relació amb aquest tipus d'instal·lacions, l'excepció relativa al sostre autoritzable per planta, fixat fins ara com a mínim en 400 metres quadrats, ha de ser modulada, en funció de si es pretén desenvolupar una activitat agrícola, apícola o ramadera, tot prenent en consideració la seva integració paisatgística.

Així doncs, la Llei preveu mantenir aquesta superfície, de com a mínim 400 metres quadrats per planta per a les instal·lacions destinades als usos agrícoles i a la producció apícola, amb un topall màxim de 500 metres quadrats. Aquestes instal·lacions, però, s'autoritzaran únicament amb dos plantes (planta baixa i planta sotacoberta); per consegüent, ja no serà possible que es puguin fer edificacions destinades a aquests usos de quatre plantes (planta soterrània o semisoterrània, planta baixa, planta primera i planta sotacoberta), que sovint acabaven derivant en un canvi d'ús per desenvolupar-hi altres activitats (generalment usos residencials i usos comercials).

**DOCUMENTS**

TIPUS: Projecte de llei
NOM: E-165-2025_3_Memòria_PL_modif_LGOTU_URGENT.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 919fd72-0ae6-41aa-94f6-35a67f615c6b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_000000000000000000000000050930
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: C1210-0094/2025 - 10/03/2025 16:35
REGISTRE D'ENTRADA: 0165-2025 - 10/03/2025 16:23
SIGNATURES
GUILLEM CASAL FONT: 06/03/2025 17:15
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 10/03/2025 16:30

En el cas de la superfície de les construccions dedicades a usos ramaders per a la cria i l'engreix de bestiar de renda declarat d'interès general (boví, equí, oví i cabrum), la modificació de la Llei preveu que les instal·lacions puguin disposar d'una superfície en planta que es pugui modular en funció del nombre de caps de bestiar de cada explotació agrària d'acord amb unes ràtios que s'estableixen en un annex a la llei, prenent en consideració el nombre de caps de bestiar en fase de producció (caps de bestiar adult); la cria, la cria per a la reposició i renovació progressiva dels caps en producció; la possibilitat de disposar d'un espai cobert per a l'emmagatzematge dels fems i, per consegüent, evitar-ne el possible desbordament i abocament incontrolat al medi, i la possibilitat de tenir un espai cobert per emmagatzemar el farratge i poder-hi també resguardar la maquinària agrícola.

Ara bé, per minimitzar l'impacte paisatgístic d'aquestes construccions, es preveu alhora que únicament s'autoritza amb una única planta les instal·lacions que, en funció dels paràmetres esmentats, puguin sobrepassar els 800 metres quadrats de superfície, amb un topall màxim de superfície construïble de fins a 1.200 metres quadrats.

Així mateix, es modifica l'apartat 4 d'aquest mateix article 27, en referència a la definició que es dona de les eres o pallers, amb l'objectiu de donar cabuda a una ubicació més moderna de la zona destinada a l'emmagatzematge del farratge per al bestiar, atenent la necessitat d'afavorir la funcionalitat d'aquestes instal·lacions, així com facilitar les tasques d'alimentació del bestiar i el treball quotidià que aquestes tasques comporten i que avui es fan majoritàriament de forma mecanitzada.

L'article 2 del Projecte de Llei modifica l'apartat 2 de l'article 30, relatiu al règim del sòl urbanitzable, per precisar que les actuacions que s'hi duguin a terme en matèria d'instal·lacions forestals i agropecuàries (activitats agrícoles, apícoles i ramaderes) s'autoritza sempre amb règim provisional amb la finalitat que no esdevinguin tampoc un fre al desenvolupament urbanístic.

Ministeri de Medi Ambient, Agricultura i Ramaderia

**DOCUMENTS**

TIPUS: Projecte de llei
NOM: E-165-2025_3_Memòria_PL_modif_LGOTU_URGENT.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 919fd72-0ae6-41aa-94f6-35a67f615c6b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_000000000000000000000000050930
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: C1210-0094/2025 - 10/03/2025 16:35
REGISTRE D'ENTRADA: 0165-2025 - 10/03/2025 16:23
SIGNATURES
GUILLEM CASAL FONT: 06/03/2025 17:15
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 10/03/2025 16:30

L'article 3 del Projecte de Llei modifica l'article 51 establint les condicions urbanístiques que han de complir aquestes instal·lacions forestals i agropecuàries quan s'implanten en sòl no urbanitzable, tenint en compte que és cada cop més difícil que el seu desenvolupament pugui fer-se de forma compatible dins de les zones que ja estan catalogades com a zones urbanitzables. S'estableix que aquest tipus d'instal·lacions es puguin autoritzar en règim d'obres i actuacions permanents; en conseqüència, es modifica la llista de condicions urbanístiques que els resulti aplicable segons el tipus d'activitat que es vulgui exercir. Al mateix temps, s'estableix que aquesta consideració de règim d'obres i actuacions permanents passa a ser un règim provisional, en cas de cessament de l'activitat agropecuària que s'hi desenvolupi, amb l'objectiu de concretar i limitar aquesta excepció.

L'article 4 modifica l'article 72 de la Llei, per adaptar-lo en coherència amb els canvis que s'introdueixen a l'article 51.

L'article 5, modifica també pels canvis que s'introdueixen a l'article 51, l'article 139, de manera que el procediment de les autoritzacions de les actuacions destinades a usos agropecuaris que ara passen a tenir caràcter permanent, o els seus canvis d'ús, amb la condició que s'obtingui la resolució favorable corresponent; prèviament, caldrà obtenir a més, els oportuns informes tècnics favorables dels serveis tècnics comunals i dels serveis tècnics dels ministeris competents del Govern que hi hagin d'intervenir; i, per consegüent, el silenci administratiu suposarà una denegació tàcita de la concessió de l'autorització de la llicència d'execució de les llicències que es puguin sol·licitar.

L'article 6 modifica l'índex, els articles 38, 42, 49, 73, 109, 127, 137 i una part de la disposició addicional tercera per coherència amb els canvis aportats a l'article 51, per adequar una determinada terminologia de la Llei. Des de l'aprovació de la Llei general d'ordenació del territori i urbanisme l'any 2000, s'ha fet servir el terme "*risc*" per referir-se a la probabilitat d'un fenomen natural advers, quan en realitat aquest concepte es correspon amb "*perillositat*", segons el vocabulari tècnic vigent.

**DOCUMENTS**

TIPUS: Projecte de llei
NOM: E-165-2025_3_Memòria_PL_modif_LGOTU_URGENT.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 919fbd72-0ae6-41aa-94f6-35a67f615c6b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXX_2025_000000000000000000000000050930
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: C1210-0094/2025 - 10/03/2025 16:35
REGISTRE D'ENTRADA: 0165-2025 - 10/03/2025 16:23
SIGNATURES
GUILLEM CASAL FONT: 06/03/2025 17:15
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 10/03/2025 16:30

La perillositat fa referència a la probabilitat que es produeixi un fenomen potencialment perjudicial en un lloc i un temps determinats, mentre que el risc inclou, a més de la perillositat, la vulnerabilitat i l'exposició dels elements afectats.

Aquesta terminologia pot portar a confusions en l'aplicació de les mesures de prevenció i planificació territorial, la qual cosa fa necessària una actualització d'aquests conceptes a efectes de adaptar així el marc legislatiu als estàndards científics i tècnics internacionalment reconeguts.

Aquesta modificació de la terminologia permet que el text legislatiu sigui més clar afavorint que l'ordenació territorial es basi en la identificació de les característiques físiques i naturals del sòl per planificar-ne els usos de manera adequada i sostenible.

En aquest sentit, les cartografies de perillositat són l'eina clau per determinar les zones susceptibles de patir fenòmens adversos i han de proporcionar la base tècnica per decidir quins usos del sòl són viables o han de ser restringits, sense la necessitat d'analitzar l'impacte sobre els elements vulnerables i l'exposició d'aquests elements –la quantificació de les pèrdues humanes o materials–, cosa que correspon a etapes posteriors, quan s'avaluen els impactes socials i econòmics en termes de gestió de riscos. Així doncs, la diferenciació d'aquests conceptes és essencial per garantir que l'ordenació del territori es faci d'acord amb criteris tècnics i científics objectius, que permetin fer una correcta gestió urbanística.

Amb aquesta finalitat, l'article 6 introdueix un canvi terminològic en diverses parts del cos de la LGOTU vigent per harmonitzar el marc legislatiu als coneixements tècnics actuals, corregint l'ús del terme *risc* o *riscos* i substituint-lo per *perillositat* o *perillositats* quan es fa referència a la identificació de zones potencialment afectades per fenòmens naturals adversos.

Això ha de permetre una aplicació més rigorosa i efectiva de la planificació territorial, facilitar la presa de decisions informades i contribuir a una ordenació més coherent i sostenible del territori. Al mateix temps, la modificació normativa garanteix

**DOCUMENTS**

TIPUS: Projecte de llei
NOM: E-165-2025_3_Memòria_PL_modif_LGOTU_URGENT.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 919fd72-0ae6-41aa-94f6-35a67f615c6b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_000000000000000000000000050930
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: C1210-0094/2025 - 10/03/2025 16:35
REGISTRE D'ENTRADA: 0165-2025 - 10/03/2025 16:23
SIGNATURES
GUILLEM CASAL FONT: 06/03/2025 17:15
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 10/03/2025 16:30

la coherència amb la terminologia tècnica utilitzada per la comunitat científica internacional, afavorint així una aplicació clara i efectiva de la normativa urbanística.

Finalment, l'article 7 modifica la disposició addicional cinquena de la Llei, per poder ampliar els terminis de suspensió de concessió de llicències quan els comuns es trobin en curs de revisió o adaptació dels seus plans d'ordenació i urbanisme parroquials per a dos circumstàncies concretes:

- La primera en el cas que es requereixi d'un termini addicional quan la complexitat, l'abast o l'heterogeneïtat de les al·legacions presentades durant el període d'informació pública. En aquest cas s'estableix que la pròrroga es pugui acordar per un termini suplementari de, com a màxim, sis mesos: i
- La segona, quan de l'anàlisi inicial de l'estudi de capacitat de càrrega màxima parroquial en resultin limitacions o restriccions que puguin comprometre el desenvolupament sostenible i equilibrat del territori parroquial. En aquest cas, es determina que es pugui acordar una pròrroga de la suspensió temporal de llicències de, com a màxim, divuit mesos.

En el cas que es doni la situació de què puguin concórrer aquestes dos circumstàncies concretes al mateix temps, s'estableix que aquesta prorrogació excepcional de la suspensió de la concessió de llicències es limiti al termini màxim de divuit mesos, de manera que no es puguin acumular els dos períodes de prorrogació excepcional fixats.

III. Aspectes econòmics

Aquesta Llei no ha de comportar conseqüències transcendents en termes d'increment de la despesa pública, tant per als comuns, com per al Govern.

Amb tot, cal tenir present que actualment l'import dels ajuts públics que es destinen al sector primari en concepte de foment per al desenvolupament de plans de millora es regeix per un reglament vinculat a la Llei d'agricultura i ramaderia que fou aprovat

**DOCUMENTS**

TIPUS: Projecte de llei
NOM: E-165-2025_3_Memòria_PL_modif_LGOTU_URGENT.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 919fbd72-0ae6-41aa-94f6-35a67f615c6b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_000000000000000000000000050930
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: C1210-0094/2025 - 10/03/2025 16:35
REGISTRE D'ENTRADA: 0165-2025 - 10/03/2025 16:23
SIGNATURES
GUILLEM CASAL FONT: 06/03/2025 17:15
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 10/03/2025 16:30

l'any 2002. Per consegüent, caldrà, a curt termini, revisar i actualitzar aquest marc reglamentari, per poder introduir-hi, entre altres canvis, un increment de les dotacions que s'hi preveuen a l'efecte d'afavorir i acompanyar els titulars de les explotacions agràries, i en particular els joves agricultors i ramaders, en la creació i la posada en marxa de noves infraestructures dedicades als usos agrícoles i apícoles, com poden ser edificis per desenvolupar aquestes activitats de forma adequada, incloent-hi la possibilitat de comptar amb equipaments que afavoreixin la transformació i la valoració d'aquests productes agraris.

També s'haurà de preveure que aquestes dotacions puguin afavorir el desenvolupament de noves infraestructures destinades a la producció ramadera, per poder fomentar que es construeixin instal·lacions que siguin adequades, funcionals, segures i més fàcils d'amortitzar per a la cria, la recia o la reposició i l'engreix de bestiar, incloent-hi que en aquestes instal·lacions es pugui disposar d'una zona coberta per emmagatzemar el farratge i la maquinària, així com una zona coberta destinada a l'emmagatzematge de les dejeccions (femer) per prevenir possibles abocaments incontrolats al medi natural.

Aquests increments probables de la despesa pública que es puguin derivar de l'aplicació d'aquesta Llei s'hauran de dur a terme, però, tenint en compte la disponibilitat pressupostària de cada moment, així com el nivell d'endeutament públic que es pugui establir.

IV. Conclusions

Aquesta Llei, que modifica de forma molt específica, concreta i limitada determinats articles de l'LGOTU vigent, esdevé una eina cabdal per poder assegurar la continuïtat i la diversificació del nostre sector primari, tot establint una base legislativa que és fonamental per poder afavorir el relleu generacional, un relleu que no es pot allargar i que és imminentment necessari atenent l'elevat envelliment de la població activa del nostre sector primari.

Ministeri de Medi Ambient, Agricultura i Ramaderia

**DOCUMENTS**

TIPUS: Projecte de llei
NOM: E-165-2025_3_Memòria_PL_modif_LGOTU_URGENT.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 919fbd72-0ae6-41aa-94f6-35a67f615c6b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXX_2025_000000000000000000000000050930
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: C1210-0094/2025 - 10/03/2025 16:35
REGISTRE D'ENTRADA: 0165-2025 - 10/03/2025 16:23
SIGNATURES
GUILLEM CASAL FONT: 06/03/2025 17:15
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 10/03/2025 16:30

La llei també permet corregir el terme “*risc*” per referir-se a la probabilitat d’un fenomen natural advers, quan en realitat aquest concepte es correspon amb “*perillositat*”, segons el vocabulari tècnic vigent. La perillositat fa referència a la probabilitat que es produeixi un fenomen potencialment perjudicial en un lloc i un temps determinats, mentre que el risc inclou, a més de la perillositat, la vulnerabilitat i l’exposició dels elements afectats.

Amb aquesta correcció s’afavoreix una aplicació més rigorosa i efectiva de la planificació territorial, assegurant que la terminologia tècnica s’adeqüi als termes emprats per la comunitat científica internacional, afavorint així una aplicació més clara i efectiva de la normativa urbanística per mitjà d’una terminologia precisa que ha de permetre una millor gestió del territori, facilitar la presa de decisions informades i contribuir a una ordenació més coherent i sostenible del territori per part de les administracions públiques i els professionals del sector

Així mateix, la llei introdueix una modificació molt concreta i limitada de la disposició addicional cinquena, que ha de permetre que, quan es duguin a terme revisions i adaptacions dels plans d’ordenament i urbanisme parroquials, els comuns disposin d’un marc que és també imperativament necessari perquè puguin allargar de forma limitada la suspensió de concessió de llicències d’obres, per prendre degudament en consideració totes les alegacions que s’hi puguin presentar durant el període d’exposició a informació pública o quan de les avaluacions inicials dels estudis de càrrega màxima de l’estudi de capacitat de càrrega màxima parroquial se’n desprenguin evidències objectives que poden induir a la necessitat d’haver d’establir limitacions o restriccions als plans d’ordenació i urbanisme parroquials a efectes de poder afavorir un desenvolupament sostenible i molt més equilibrat del seu territori.

Atenent a aquestes consideracions, vist el context urbanístic actual i considerant que aquest projecte de llei ha estat treballat en estreta col·laboració amb tots els comuns i s’ha debatut i consensuat amb els representants respectius del Consell General, dels comuns i de l’APRA en el marc de la Comissió Nacional de Ramaderia i Agricultura (CNRA), creada en virtut del que s’estableix a l’article 5 de la llei

**DOCUMENTS**

TIPUS: Projecte de llei
NOM: E-165-2025_3_Memòria_PL_modif_LGOTU_URGENT.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 919fd72-0ae6-41aa-94f6-35a67f615c6b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_000000000000000000000000050930
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: C1210-0094/2025 - 10/03/2025 16:35
REGISTRE D'ENTRADA: 0165-2025 - 10/03/2025 16:23
SIGNATURES
GUILLEM CASAL FONT: 06/03/2025 17:15
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 10/03/2025 16:30

31/2022, del 21 de juliol, per al desenvolupament dels sectors ramader i agrícola, des del Govern s'ha considerat oportú, d'acord amb el que disposa l'article 82 del Reglament del Consell General, que el projecte sigui admès a tràmit parlamentari pel procediment d'urgència.