DOCUMENTS
TIPUS: Informe
NOM: Informe 3-2024 Complementari partits polítics 2022 def signat.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: d7c5af42-88da-46df-ada6-35065028e3af
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_00000000000000000000000053565
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu
REFERÈNCIES
REGISTRE D'ENTRADA: 0395-2025 - 23/05/2025 08:24
SIGNATURES
FRANCESC PONS TOMÀS: 21/05/2025 09:04
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 23/05/2025 08:37

TRIBUNAL DE COMPTES D'ANDORRA

Informe complementari definitiu relatiu a la fiscalització dels comptes anuals i del finançament dels partits polítics de l'exercici 2022

Informe 3/2024

Andorra la Vella, desembre de 2024

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d7c5af42-88da-46df-ada6-35065028e3af emprant el codi segur de verificació.

El Ple del Tribunal de Comptes, en l'exercici de la funció fiscalitzadora requerida per l'article 2 del Decret legislatiu del 27-9-2017 de publicació del text refós de la Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d'abril del 2000, i les seves modificacions posteriors, ha aprovat, en la sessió celebrada el 12 de desembre de 2024, l'informe complementari definitiu relatiu als treballs de fiscalització dels comptes anuals i del finançament dels partits polítics corresponents al tancament de l'exercici 2022.

Els treballs de fiscalització s'han dut a terme amb sotmetiment a les lleis i als valors ètics fonamentals d'integritat, independència i objectivitat, competència, comportament professional, confidencialitat i transparència que regeixen l'organització i l'activitat del Tribunal de Comptes.

L'informe, havent acomplert amb els tràmits que requereix l'article 10 de la Llei del Tribunal de Comptes, serà tramès al Consell General per a la seva consideració.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d7c5af42-88da-46df-ada6-35065028e3af emprant el codi segur de verificació.

ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ 4
1.1. Antecedents i marc legal 4
1.2. Objectiu de l'informe, abast i metodologia 4
1.3. Àmbit de la fiscalització 5
1.4. Recursos financers de la formació política 6
1.5. Limitacions a l'abast 7
2. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ 8
2.1. Ciutadans Compromesos 8
2.1.1. Fiscalització del finançament 10
2.1.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts 10
3. AL·LEGACIONS 10
4. OBSERVACIONS COMPLEMENTÀRIES 16

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d7c5af42-88da-46df-ada6-35065028e3af emprant el codi segur de verificació.

1. INTRODUCCIÓ

1.1. Antecedents i marc legal

El Tribunal de Comptes a través de la seva Llei de creació, de data 13 d'abril del 2000 (el text refós de la qual va ser publicat per Decret Legislatiu de 27-9-2017), i amb les modificacions posteriors, rep l'encàrrec d'elaborar un informe de fiscalització del finançament de cada partit polític i de les agrupacions de persones que rebin subvencions públiques, en els termes que disposa la Llei 43/2022, del 12 de desembre, de text consolidat qualificada de partits polítics i finançament electoral (en endavant LTCQPPFE), així com l'obligació de fiscalitzar l'activitat econòmica financera dels partits polítics, així com de les entitats vinculades o dependents d'ells, i les coalicions.

Amb l'acord de 23-3-2015 del Ple del Tribunal de Comptes pel qual s'aproven els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels partits polítics, s'estableix el marc que ha de servir com a base per la confecció i presentació dels estats financers. A més, els partits polítics aplicaran, en l'elaboració de la seva comptabilitat, els principis i normes que es regulen fonamentalment en les disposicions següents:

- Llei 30/2007, del 20 de desembre, de la comptabilitat dels empresaris, (el text refós de la qual va ser publicat per Decret legislatiu del 15-02-2012) i les seves modificacions posteriors.
- Decret 120/2022, del 30-03-2022 pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat.

1.2. Objectiu de l'informe, abast i metodologia

En data 23 de novembre de 2023, el Tribunal de Comptes va aprovar l'informe definitiu 3/2023,corresponent a la fiscalització dels comptes anuals i de finançament dels partits polítics de l'exercici 2022. En data 2 de novembre de 2023 Ciutadans Compromesos va presentar els comptes subjectes a la fiscalització, corresponents a l'exercici 2022 i va comunicar el nom del seu administrador general per aquell exercici, així com l'administrador general per l'exercici 2023 i següents. Aquest retard en el lliurament dels comptes va comportar que els treballs de fiscalització sobre els comptes de la formació política no tingués reflex en aquell informe.

L'objectiu del present informe, és doncs, recollir i posar a disposició del Consell General els resultats dels treballs de fiscalització duts a terme pel Tribunal de Comptes en relació als comptes anuals de Ciutadans Compromesos i del seu finançament corresponents a l'exercici 2022.

De conformitat amb l'àmbit de competències atribuïdes, la fiscalització s'ha dirigit, entre altres, a la consecució dels següents objectius:

- Analitzar els estats financers del partit polític a fi de determinar si són el reflex de la situació financera i patrimonial, així com el de les operacions econòmiques realitzades.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d7c5af42-88da-46df-ada6-35065028e3af emprant el codi segur de verificació.

- Verificar que la documentació comptable s'ajusta a allò que disposa la normativa corresponent, i als principis comptables generalment acceptats, així com que la documentació justificativa de les operacions economicofinanceres es considera suficient i reuneix els requisits exigits per les normes comptables, mercantils i fiscals.
- Comprovar el compliment de la legalitat dels recursos públics i privats rebuts pel partit polític, i el compliment de les restriccions i requisits contemplats en la norma pel que fa al finançament del partit polític.

Aquesta actuació suposa la realització d'una auditoria de regularitat (financera i de compliment) de l'activitat economicofinancera de la formació política, desenvolupada en l'exercici 2022, i en particular pel que fa al seu finançament, de conformitat amb el que disposa la LTCQPPFE.

El treball s'ha realitzat d'acord amb els Principis i Normes d'Auditoria del Sector Públic i al Codi d'Ètica del Tribunal de Comptes, i ha consistit en la realització d'aquelles proves selectives i revisions de procediments que s'han considerat necessàries en cada cas per a l'examen de les diferents àrees.

Han estat objecte de la present fiscalització els fets generats per la formació política en l'exercici 2022 encara que, quan ha calgut per tenir incidència en l'exercici fiscalitzat, també ho han estat els exercicis posteriors, abordant tant els aspectes comptables com els patrimonials, així com els d'organització i control intern existents, i si es compleix amb la legalitat vigent.

No s'han portat a terme procediments específics tendents a localitzar fets posteriors que poguessin afectar a l'exercici fiscalitzat. No obstant això, en aquells casos en els quals s'ha comptat amb evidència d'algun tipus, originada amb posterioritat a la data de tancament dels exercicis, se n'ha fet referència a l'informe.

1.3. Àmbit de la fiscalització

Segons resposta del Registre de Partits Polítics de data 4 de juliol de 2023, Ciutadans Compromesos constava inscrit en el registre a 31 de desembre de 2022.

D'acord amb el que estipula l'article 36.1 de la LTCQPPFE: *"El Tribunal de Comptes fiscalitzarà els comptes anuals dels partits polítics, sense perjudici de la fiscalització de les despeses electorals en els termes del capítol cinquè."*

D'acord amb l'article 32.2 de la LTCQPPFE, per tenir dret a la subvenció de representació, cal que el partit polític hagi concorregut, sol o en coalició, a les eleccions de la legislatura durant la qual es percep la subvenció, i que la candidatura amb la qual concorri hagi obtingut com a mínim un 10% dels vots emesos en la circumscripció corresponent, encara que no hagin obtingut representació al Consell General o als comuns.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d7c5af42-88da-46df-ada6-35065028e3af emprant el codi segur de verificació.

Si un cop iniciada la legislatura, una candidatura electoral es constitueix com a partit polític, aquest rebrà la subvenció de representació en base als resultats electorals obtinguts i amb un import proporcional al període de l'any natural restant, a comptar des del dia en que quedi formalment inscrit. I que les candidatures que no siguin presentades per cap partit polític, encara que obtinguin representació al Consell General o als comuns, no poden rebre la subvenció de representació. Aquesta subvenció és de caràcter anual i es percep durant tota la durada d'una legislatura.

1.4. Recursos financers de la formació política

Els recursos financers, de conformitat amb el que disposa la LTCQPPFE, han estat els següents:

- Fons de finançament públic:

En data 16 de maig de 2023, el Govern, en resposta a la circularització del Tribunal, va lliurar la informació de les formacions polítiques que havien percebut subvencions públiques durant l'exercici 2022. D'aquesta resposta, es desprèn:

Finançament públic corresponent a l'exercici 2022					
Formació política	**Subvenció de representació**	**Subvenció electoral i bestretes**	**Altres**	**Total**	**Saldo pendent a 31/12/2022**
Ciutadans Compromesos	-	-	-	-	-
Total	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació de Govern
(Imports en euros)

De la informació facilitada per Govern no s'observa cap subvenció de representació a favor de Ciutadans Compromesos.

- Fons de finançament privat:

Finançament privat corresponent a l'exercici 2022						
Formació política	**Quotes**	**Donacions**	**Rendiments d'activitats pròpies**	**Rendiments patrimonials**	**Llegats i herències**	**Total**
Ciutadans Compromesos	-	-	-	-	-	-
Total	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació de les formacions polítiques
(Imports en euros)

La informació del quadre anterior es desprèn de les dades que s'obtenen dels comptes presentats per la formació política, sense perjudici de les observacions que es descriuen en els resultats de la fiscalització relativa a la mateixa, i que poden arribar a generar reclassificacions i modificacions que s'expliquen, en el cas de produir-se, en l'apartat corresponent.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d7c5af42-88da-46df-ada6-35065028e3af emprant el codi segur de verificació.

Cal fer esment de l'endeutament amb entitats financeres, al ser aquesta una font de finançament de les despeses de partit o de finançament electoral, bé com a instrument financer fins a rebre les subvencions electorals, o bé com a sistema final de finançament en cas que els resultats electorals no assoleixin les previsions efectuades, la normativa comptable aplicable a les formacions polítiques preveu que aquestes han d'informar, en la seva memòria amb detall de les diferents operacions de crèdit concertades, per tal de garantir una adequada avaluació de l'endeutament contret amb les entitats de crèdit.

Com a resum, i subjecte a la limitació del punt 1.5, de la informació lliurada per la formació política s'adjunta un quadre resum amb la situació de l'endeutament:

Deutes amb entitats de crèdit (a 31 de desembre de 2022)	
Formació política	**Import**
Ciutadans Compromesos	-
Total	**-**

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació de la formació política
(Imports en euros)

1.5. Limitacions a l'abast

Dels treballs de fiscalització dels comptes de Ciutadans Compromesos es deriva una limitació, davant la incertesa de l'existència d'operacions al no tenir resposta per part d'una entitat de crèdit a les cartes de circularització enviades.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d7c5af42-88da-46df-ada6-35065028e3af emprant el codi segur de verificació.

2. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ

2.1. Ciutadans Compromesos

CIUTADANS COMPROMESOS, figura inscrit amb el número 009/2022 del Registre de Partits Polítics des del 26 de setembre de 2022.

Els comptes objecte de fiscalització, corresponents a l'exercici 2022, van ser rebuts pel Tribunal en data 2 de novembre de 2023 i estaven formats per un balanç, compte de resultats i una memòria explicativa. No s'ha donat compliment al termini que requereix l'article 36.2 de la LTCQPPFE, fet que podria comportar una infracció tipificada a l'article 37.1.d) de la mateixa.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 19 d'agost de 2024.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de resultats (pèrdues i guanys) presentats per la formació:

Balanç:

Balanç
Abreujat

1. Dades de l'obligat tributari

Nom o raó social: CIUTADANS COMPROMESOS
Núm. de Registre Tributari (NRT): U-802953-U
Exercici econòmic (dia / mes / any): del 01/01/2022 al 31/12/2022

2. Balanç (abreujat)

Actiu	Notes	Exercici 2022	Exercici 2021	Patrimoni net i passiu	Notes	Exercici 2022	Exercici 2021
				PATRIMONI NET	40.	41. 0,00	42. 0,00
				Capital	43.	44.	45.
				Prima d'emissió	46.	47.	48.
				Reserves	49.	50. 0,00	51.
				Instruments de capital propis	52.	53.	54.
				Resultats d'exercicis anteriors	55.	56.	57.
				Resultat de l'exercici	58.	59. 0,00	60. 0,00
				Dividend a compte	61.	62.	63.
ACTIU NO CORRENT	1.	2. 0,00	3. 0,00	PASSIU NO CORRENT	64.	65. 0,00	66. 0,00
Immobilitat intangible	4.	5.	6.	Provisions a llarg termini	67.	68.	69.
Immobilitat tangible	7.	8.	9.	Deutes a llarg termini	70.	71.	72.
Inversions immobiliàries	10.	11.	12.	Deutes amb empreses del grup i associades a llarg termini	73.	74.	75.
Immobilitat financer	13.	14.	15.	Subvencions	76.	77.	78.
ACTIU CORRENT	16.	17. 0,00	18. 0,00	PASSIU CORRENT	79.	80. 0,00	81. 0,00
Altres actius no corrents en venda	19.	20.	21.	Passius vinculats amb altres actius no corrents en venda	82.	83.	84.
Existències	22.	23.	24.	Provisions a curt termini	85.	86.	87.
Cabdals i comptes per cobrar a curt termini	25.	26.	27.	Deutes a curt termini	88.	89.	90.
Inversions financeres a curt termini	28.	29.	30.	Deutes amb empreses del grup i associades a curt termini	91.	92.	93.
Tresoreria	31.	32.	33.	Creditors comercials i altres comptes a pagar	94.	95.	96.
Ajustaments per periodificació	34.	35.	36.	Ajustaments per periodificació	97.	98.	99.
TOTAL ACTIU	37.	38. 0,00	39. 0,00	TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU	100.	101. 0,00	102. 0,00

Font: Ciutadans Compromesos
(Imports en euros)

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d7c5af42-88da-46df-ada6-35065028e3af emprant el codi segur de verificació.

Compte de resultats (pèrdues i guanys):

Compte de pèrdues i guanys
Abreujat

1. Dades de l'obligat tributari

Nom o raó social: CIUTADANS COMPROMESOS

Núm. de Registre Tributari *(NRT)*: U-802951-U

Exercici econòmi *(dia / mes / any* del 01/01/2022 al 31/12/2022

2. Compte de pèrdues i guanys (abreujat)

	Notes	Exercici 2022	Exercici 2021
Ingressos d'explotació	1.	2. -	3. -
Import net de la xifra de negoci	4.	5. -	6. -
Variació d'existències de productes acabats i en curs de fabricació	7.	8.	9.
Treballs realitzats per l'empresari al seu immobilitzat	10.	11.	12.
Altres ingressos d'explotació	13.	14.	15.
Subvencions	16.	17. -	18.
Despeses d'explotació	19.	20. -	21. -
Consum de mercaderies, matèries primeres i altres materials	22.	23. -	24. -
- Consum de mercaderies	25.	26. -	27. -
- Consum de matèries primeres i altres aprovisionaments	28.	29. -	30. -
Despeses de personal	31.	32. -	33. -
- Sous i salaris i assimilats	34.	35. -	36. -
- Càrregues socials	37.	38. -	39. -
- Altres despeses de personal	40.	41.	42. -
Amortització, deteriorament i resultats per venda o baixa de l'immobilitzat intangible i de l'immobilitzat tangible	43.	44. -	45.
Deteriorament del circulant	46.	47. -	48. -
Altres despeses d'explotació	49.	50. -	51. -
- Arrendaments i cànons	52.	53. -	54. -
- Reparacions i conservació	55.	56. -	57. -
- Serveis professionals independents	58.	59. -	60. -
- Subministraments	61.	62. -	63. -
- Tributs	64.	65. -	66. -
- Altres serveis exteriors	67.	68. -	69. -
RESULTAT DE L'EXPLOTACIÓ	70.	71. -	72. -
Ingressos i despeses financeres	73.	74. -	75. -
Ingressos financers	76.	77.	78. -
Despeses financeres	79.	80. -	81. -
Variació de valor raonable en instruments financers de negociació	82.	83.	84.
Diferències de canvi	85.	86.	87.
Deteriorament i resultats per venda o baixa d'actius financers	88.	89.	90.
RESULTAT FINANCER	91.	92. -	93. -
RESULTAT DE LES OPERACIONS	94.	95. -	96. -
Altres ingressos i despeses no recurrents	97.	98. -	99. -
Altres ingressos no recurrents	100	101 -	102 -
Altres despeses no recurrents	103	104	105
RESULTAT ABANS D'IMPOSTOS	106.	107. -	108. -
Impost sobre beneficis	109.	110. -	111. -
RESULTAT DE L'EXERCICI	112.	113. -	114. -

Font: Ciutadans Compromesos
(Imports en euros)

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d7c5af42-88da-46df-ada6-35065028e3af emprant el codi segur de verificació.

Els comptes anuals de l'exercici 2022, corresponen als del primer exercici comptable, motiu pel qual no es presenta informació comparada amb l'exercici anterior.

Els quadres presentats per la formació política, així com el detall de la memòria explicativa no segueixen els models i formats de l'acord de 23-3-2015 del Ple del Tribunal de Comptes pel qual s'aproven els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels partits polítics, i s'estableix el marc que ha de servir com a base per la confecció i presentació dels estats financers, fet contrari a l'article 34.1 de la LTCQPPFE.

2.1.1. Fiscalització del finançament

Durant l'exercici 2022, no ha rebut ni s'ha finançat mitjançant fons públics ni privats.

2.1.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

De la fiscalització efectuada se'n desprenen les observacions següents:

- Com s'indica en el punt 1.5, una entitat financera circularitzada no ha donat resposta sobre l'existència de comptes oberts a nom de la formació política en l'exercici 2022, aquest fet comporta que no ens puguem pronunciar sobre l'existència d'obligacions contretes a nom de la formació, ni d'eventuals operacions comercials realitzades en l'exercici 2022.

3. AL·LEGACIONS

D'acord amb allò que preveuen els articles 3 i 10 de la Llei del Tribunal de Comptes i l'article 36.6 de la LTCQPPFE es tramet a la formació política Ciutadans Compromesos el present informe per tal que pugui presentar les al·legacions que consideri oportunes.

Es reprodueix a continuació la resposta rebuda:

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d7c5af42-88da-46df-ada6-35065028e3af emprant el codi segur de verificació.

A Andorra la Vella, 27 de novembre del 2024

Sr. Francesc d'Assis Pons Tomàs
President del Tribunal de Comptes

Benvolgut senyor,

En resposta a la seva comunicació de data 12 de novembre del 2024 i en virtut del que estableixen la Llei del Tribunal de Comptes i la Llei 43/2022, de partits polítics i finançament electoral, presentem les nostres al·legacions respecte de l'informe número 3/2024 complementari provisional del Tribunal de Comptes, que examina la documentació rebuda en relació a la fiscalització dels comptes anuals i del finançament dels partits polítics corresponent a l'exercici 2022.

1. Personalitat Jurídica del Partit vs. Inici d'Activitats

Per comprendre adequadament la posició del nostre partit, és essencial diferenciar entre l'adquisició de personalitat jurídica i l'inici efectiu de les activitats. Segons l'article 8 de la Llei 43/2022, un partit polític adquireix personalitat jurídica a partir de la seva inscripció al Registre de Partits Polítics, la qual va ser concedida el 26 de setembre de 2022 en el nostre cas.

Tanmateix, l'article 12 de la mateixa llei estipula que per a la plena operativitat del partit és necessari que es constitueixin els seus òrgans de govern, incloent-hi l'assemblea general. Aquest òrgan superior no es va constituir fins al 15 de desembre de 2022, data en què es va celebrar l'assemblea constituent. En aquesta assemblea, es van aprovar formalment els estatuts definitius del partit i es van elegir els membres dels òrgans de govern.

A més, segons el Reglament del Registre de Partits Polítics, la inscripció definitiva al registre exigeix la certificació dels llibres d'actes. Aquesta certificació es va obtenir el 31 de gener de 2023, moment en el qual el partit compleix amb tots els requisits formals establerts per la normativa per operar com a entitat amb plena personalitat jurídica i facultat per a realitzar activitats administratives i financeres.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d7c5af42-88da-46df-ada6-35065028e3af emprant el codi segur de verificació.

Aquest procés en tres fases —inscripció inicial, constitució dels òrgans de govern i inscripció definitiva amb la certificació dels llibres d'actes— significa que el partit no estava completament constituït ni operatiu fins a principis del 2023. Així, durant l'any 2022, el partit no tenia capacitat administrativa ni financera per iniciar activitats, fet que implica que no hi va haver activitat comptable ni financera en aquest període.

2. Absència de Finançament i Activitat Comptable durant l'Exercici 2022

Un altre punt destacat és que l'informe del Tribunal de Comptes constata la manca de finançament durant l'any 2022, fet que reafirma que el partit no va percebre cap mena de suport econòmic ni públic ni privat en aquest període. Aquesta absència de finançament implica que el partit no va gestionar fons ni va tenir despeses operatives o administratives, així com tampoc va obrir comptes bancaris ni va rebre donacions ni subvencions de cap tipus. Aquesta circumstància deriva del fet, com indicat en el punt anterior, que el partit no estava completament constituït ni operatiu fins a principis del 2023.

Segons l'article 36, apartat 3 de la Llei 43/2022, la funció del Tribunal de Comptes inclou la fiscalització dels fons gestionats pels partits polítics, amb l'objectiu de garantir que aquests compleixin amb els requisits de transparència i rendició de comptes. Donada la situació específica del nostre partit —sense cap mena d'ingrés o despesa durant el 2022 donat que el partit no estava completament constituït ni operatiu fins a principis del 2023—, no hi havia fons a supervisar ni justificar, cosa que fa innecessària la revisió comptable d'aquest exercici. En altres paraules, l'absència d'operacions financeres, al nostre humil entendre, hauria d'eximir el partit de la necessitat de presentar comptes consolidats per a l'exercici 2022.

Aquest punt és especialment rellevant, ja que la llei imposa la fiscalització a aquells partits que gestionen fons i desenvolupen activitats econòmiques. En el nostre cas, però, el Tribunal de Comptes no pot avaluar operacions inexistents ni verificar fons que no han estat gestionats. Aquest context sustenta la nostra posició i justifica l'absència d'activitat comptable l'any 2022.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d7c5af42-88da-46df-ada6-35065028e3af emprant el codi segur de verificació.

3. Responsabilitat del Comptable en la Presentació dels Comptes

Malgrat la manca d'obligació de presentar comptes pel 2022, el partit va actuar amb voluntat de transparència i va aprovar els comptes, corresponents a l'exercici 2022, el 23 de gener de 2023. Aquests comptes, tot i no incloure ingressos ni despeses, van ser aprovats en assemblea com a mesura de bona fe per deixar constància de la nostra voluntat de complir amb la normativa. En aquest context, el partit va informar al comptable el 24 de gener de 2023 sobre la disponibilitat dels comptes signats perquè pogués procedir a la seva presentació i a dur a terme totes les gestions necessàries..

En aquest punt, es fa evident una negligència professional per part del comptable, qui va informar únicament sobre l'obligació de presentar els comptes a l'Agència Tributària i no va mencionar la necessitat de presentar-los també al Tribunal de Comptes. El 14 de juny de 2023, el comptable ens va notificar la presentació dels comptes a l'Agència Tributària, però no va fer cap menció de l'obligació de presentar-los al Tribunal de Comptes. Aquesta omissió va generar el retard en la presentació, i és imputable exclusivament a una mala pràctica professional del comptable.

És important recalcar que en cap cas ha existit mala fe per part del partit, que ha actuat seguint les indicacions professionals del seu comptable, assumint que totes les obligacions formals es complien adequadament. La intenció del partit ha estat en tot moment actuar de manera transparent i segons la normativa, però s'ha vist perjudicat per una assessoria incompleta.

4. Funcions i Obligacions del Tribunal de Comptes

El Tribunal de Comptes, segons la seva Llei de creació de data 13 d'abril del 2000 (el text refós de la qual va ser publicat per Decret Legislatiu de 27 de setembre de 2017, amb les modificacions posteriors), té l'encàrrec d'elaborar un informe de fiscalització del finançament de cada partit polític i de les agrupacions de persones que rebin subvencions públiques. A més, la Llei 43/2022, de partits polítics i finançament electoral (LTCQPPFE), obliga el Tribunal a fiscalitzar l'activitat econòmica financera dels partits polítics, de les entitats vinculades o dependents, i de les coalicions.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d7c5af42-88da-46df-ada6-35065028e3af emprant el codi segur de verificació.

L'article 36, apartat 3 de la LTCQPPFE assigna al Tribunal de Comptes la tasca de supervisar i controlar els fons gestionats per aquestes entitats, així com garantir la transparència en l'ús dels recursos. Donat que el partit no va gestionar fons durant el 2022, no hi havia recursos a controlar ni a fiscalitzar. Aquest fet justifica que no es pugui dur a terme una revisió financera amb finalitat fiscalitzadora en un exercici on no hi va haver moviment econòmic.

Aquesta interpretació dels fets és congruent amb la missió del Tribunal de Comptes, que és vetllar per la rendició de comptes en casos en què hi hagi hagut gestió de recursos. En el nostre cas, l'absència de finançament i d'activitat comptable fa que la fiscalització sigui innecessària i que per tant que no es pugui considerar que s'hagi produït un incompliment de les obligacions del partit.

5. Compliment Voluntari per Transparència

Tot i la manca d'obligació formal per a l'exercici 2022- —sense cap mena d'ingrés o despesa durant el 2022 donat que el partit no estava completament constituït ni operatiu fins a principis del 2023—, el partit va optar per aprovar els comptes a inicis de 2023 com una mostra de transparència, posant a disposició de l'Agència Tributària i, posteriorment del Tribunal de comptes, la informació pertinent, tot i no haver generat moviments financers. Aquesta acció es va prendre per demostrar la voluntat del partit de complir amb el deure de transparència.

Hauríem dut a terme la presentació, corresponent a l'exercici 2022, dins dels terminis establerts si no fos per la informació incompleta proporcionada pel comptable, el qual va fallar en la seva responsabilitat d'assegurar que es complissin totes les obligacions normatives. Aquesta acció es pot atribuir exclusivament a una deficiència en la gestió professional del comptable, ja que el partit ha seguit les seves instruccions en tot moment i amb bona fe.

6. Conclusions

Confirmació de la Manca de Finançament: L'informe constata que durant l'any 2022 el partit no va rebre finançament ni va gestionar fons, fet que reafirma la manca de necessitat de fiscalització.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d7c5af42-88da-46df-ada6-35065028e3af emprant el codi segur de verificació.

Distinció entre Personalitat Jurídica i Inici d'Activitats: Tot i que el partit va adquirir personalitat jurídica el 26 de setembre de 2022, no va iniciar les seves activitats ni va constituir els seus òrgans de govern fins al 15 de desembre de 2022, i va completar la inscripció definitiva el 31 de gener de 2023 amb la certificació dels llibres d'actes.

Compliment de Bona Fe i Transparència: El partit va actuar amb bona fe aprovant els comptes i seguint les instruccions del comptable. La negligència d'aquest ha estat la causa del retard en la presentació.

Funció del Tribunal de Comptes: L'absència de gestió de fons per part del partit fa que la revisió fiscalitzadora del Tribunal de Comptes sigui innecessària per a l'exercici 2022.

Manca de resposta d'una entitat bancària: Aquesta part desconeix quina és l'entitat bancària que no ha donat resposta a la carta de circularització que se li va trametre, -perquè en l'informe no es facilita aquesta informació- i per tant ens resulta impossible efectuar el seguiment necessari. En qualsevol cas, l'entitat bancària crèdit Andorrà, on el partit Ciutadans Compromesos té oberts tots els seus comptes ens ha informat que havia donat resposta al requeriment en data 12 de juny del 2024.

Per tot l'exposat, preguem que es considerin les nostres al·legacions, atenent a les circumstàncies detallades i a la bona voluntat demostrada en el nostre compromís de transparència i resolgui que no s'ha comès cap infracció.

Ciutadans Compromesos

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d7c5af42-88da-46df-ada6-35065028e3af emprant el codi segur de verificació.

4. OBSERVACIONS COMPLEMENTÀRIES

El Tribunal de Comptes ha analitzat les al·legacions presentades i entén que no modifiquen els plantejaments evocats en el cos de l'informe, ni aporten cap informació complementària que permeti modificar les observacions i conclusions a les quals ha arribat el Tribunal després de l'examen de la documentació aportada durant els treballs de camp.

5. CONCLUSIONS

L'informe presenta els resultats de la fiscalització de l'exercici 2022, efectuada sobre el Partit Ciutadans Compromesos en tant que formació política que figura inscrita al Registre de partits polítics.

Respecte a la regularitat dels comptes de les formacions polítiques i de la seva gestió econòmicofinancera

De les verificacions efectuades d'acord amb procediments d'auditoria es desprèn que:

Excepte per les conseqüències que es deriven de les observacions contingudes en els apartats corresponents i subjecte a les limitacions esmentades a la nota 1.5 els comptes anuals, sotmesos a fiscalització expressen raonablement, en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera i del seu finançament a 31 de desembre de 2022, dels resultats de les seves operacions, i contenen, juntament amb la memòria que els acompanya, la informació necessària i suficient per a la seva interpretació i comprensió adequada, de conformitat amb els principis i normes comptables generalment acceptats, recollits en el marc normatiu d'informació financera que resulta d'aplicació.

Respecte al compliment de les obligacions que deriven de la LTCQPPFE

Els quadres presentats, així com el detall de la memòria lliurada, no s'ajusta al model ni indicacions establertes a l'Acord de 23-3-2015 del Ple del Tribunal de Comptes pel qual s'aproven els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels partits polítics.

Respecte les infraccions detectades i les mesures adoptades o proposades per corregir-les i sancionar-les

Els comptes de Ciutadans Compromesos corresponents a l'exercici 2022 van ser rebuts en data 2 de novembre de 2023 al Tribunal de Comptes. No s'ha donat compliment al termini que requereix l'article 36.2 de la LTCQPPFE, fet que podria comportar una infracció tipificada a l'article 37.1.d) de la mateixa Llei.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d7c5af42-88da-46df-ada6-35065028e3af emprant el codi segur de verificació.