CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos

A LA SINDICATURA

El qui sota signa, **M.I. Sr. Carles NAUDI D'ARENY-PLANDOLIT BALSELLS**, Conseller General, President del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos, d'acord amb el que disposen els articles 92 i 93 del Reglament del Consell General, presenta, en temps i forma, les esmenes següents al **Projecte de llei d'accessibilitat universal**, publicat al Butlletí del Consell General número 15/2025, del 13 de febrer del 2025.

Esmena 1_____De modificació

Es modifica el redactat de l'exposició de motius del projecte de llei que queda com segueix:

(...)
En efecte, aquesta Llei té com a objectiu principal assegurar l'eliminació de barreres físiques, comunicatives, sensorials i cognitives que encara persisteixen i que dificulten la plena participació de totes les persones, i especialment les persones amb discapacitat i altres col·lectius vulnerables, en els diversos àmbits de la vida quotidiana. Això, establint els mecanismes necessaris per garantir que totes les persones puguin accedir, utilitzar i gaudir, en condicions d'igualtat, els espais públics ***i privats d'us públic****, així com els serveis i els productes. (...)*

Motivació: Es proposa completar el terme privats, afegint ús públic en la frase «els espais públics i privats» del paràgraf de l'exposició de motius per tal de preservar l'equilibri entre el dret fonamental a la igualtat d'oportunitats —que inspira la present Llei— i el dret fonamental a la propietat privada, reconegut a l'article 27 de la Constitució del Principat d'Andorra.

El dret a la propietat privada, com a dret subjectiu i patrimonial, comporta per al seu titular no només facultats d'ús, gaudi i disposició, sinó també un marge de lliure organització i autonomia sobre els béns. Aquest dret pot veure's afectat si es trasllada l'obligació d'accessibilitat universal a tots els espais privats de forma indiscriminada, sense tenir en compte si són o no d'ús públic o si tenen una afectació general.

A més, la pròpia definició legal d'«ús públic» continguda a l'article 1.g del projecte de llei estableix de manera clara que no tenen aquesta consideració «els edificis o espais destinats a l'ús privatiu d'habitatge». Aquesta diferenciació ha de ser respectada en tot el cos normatiu, inclosa l'exposició de motius, per coherència interna i seguretat jurídica.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=76538175-dc6e-4756-9e2e-3950766369d3 emprant el codi segur de verificació.

Per tant, cal completar el terme privats amb la voluntat d'evitar que, en la interpretació de la llei, es pugui arribar a imposar obligacions d'accessibilitat a àmbits estrictament privatius sense un fonament legal específic, i preservar així el principi de proporcionalitat en l'exercici de drets fonamentals concurrents.

Esmena 2_____De modificació

Es modifica el redactat de l'article 1, lletra f) del projecte de llei que queda com segueix:

Article 1. Definicions
(...)
f) Entorn físic: entorn natural d'ús públic, entorn urbà i entorn edificat.
i. Entorns naturals d'ús públic: espais del medi natural amb accés rodat i amb serveis que permetin un ús públic, destinats a ser utilitzats per la ciutadania per a activitats recreatives, culturals, educatives o d'esbarjo.
ii. Entorns urbanitzats: vies, parcs i espais exteriors d'ús públic ***situats en l'entorn urbà****.*
iii. Entorns edificats: edificis i locals d'ús públic i edificis d'habitatges. [...].″

Motivació: Amb aquesta modificació es pretén clarificar l'àmbit d'aplicació del concepte «entorns urbanitzats», limitant-lo expressament als espais exteriors d'ús públic situats en l'entorn urbà, com ara carrers, places, avingudes o parcs dins dels nuclis de població consolidats.

Aquesta precisió contribueix a evitar interpretacions extensives o confuses que podrien assimilar espais urbanitzats en entorns naturals o agrícoles.

A més, s'alinea amb l'objectiu de garantir una gradualitat en les exigències d'accessibilitat, tenint en compte la realitat topogràfica, urbanística i econòmica del territori andorrà, sense desvirtuar els principis de disseny universal i accessibilitat efectiva.

Aquesta acotació també dona coherència sistemàtica a tot el text legal, atès que altres definicions i disposicions del Projecte de llei —com les referides als entorns naturals d'ús públic o als edificis d'habitatges— ja delimiten de forma expressa l'àmbit d'aplicació funcional i geogràfica dels conceptes que s'hi defineixen.

Per tant, la modificació es justifica per raons de concreció conceptual, seguretat jurídica i adequació territorial del desplegament normatiu.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=76538175-dc6e-4756-9e2e-3950766369d3 emprant el codi segur de verificació.

CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos

Esmena 3 D'addició

Es modifica el redactat de l'article 1, lletra i) del projecte de llei que queda com segueix:

Article 1. Definicions
(...)
i) *Edifici d'habitatges:* edificació que es troba en l'àmbit urbanitzat ~~**o natural**~~, destinada a la residència de les persones físiques, inclosos els espais comuns de l'edifici que té aquesta finalitat. (...)

Motivació: Es proposa suprimir la referència a l'«àmbit natural» dins la definició d'edifici d'habitatges per una qüestió de coherència amb l'ordenament urbanístic vigent i amb la lògica del planejament territorial.

En efecte, un edifici d'habitatges, per definició, requereix l'existència d'una parcel·la urbanitzada o urbanitzable, amb accés rodat, serveis bàsics (aigua, llum, sanejament) i compliment de les condicions constructives regulades pel planejament urbanístic local. L'eventual menció a un àmbit natural pot induir a error o malinterpretació, fent pensar que es podria permetre la construcció d'habitatges fora de sòl urbà o urbanitzable, cosa que contravindria els principis d'ordenació territorial i sostenibilitat reconeguts en la normativa andorrana.

Aquesta supressió, doncs, no redueix ni limita els drets reconeguts per la Llei d'accessibilitat universal, sinó que evita contradiccions amb la normativa sectorial en matèria urbanística i reforça la claredat conceptual del text legal..

Esmena 4 D'addició

Es modifica el redactat de l'article 1, lletra k) del projecte de llei que queda com segueix:

Article 1. Definicions
(...)
k) Itinerari de vianants: carrer, camí, trajecte o recorregut que relaciona els espais de trànsit de persones entre si o amb les edificacions o el seu interior o amb els mitjans de transport de l'entorn**, situats en l'entorn urbà o urbanitzable**.

Motivació: S'incorpora l'expressió «situats en l'entorn urbà o urbanitzable» a la definició d'itinerari de vianants, amb la finalitat d'acotar el seu àmbit d'aplicació a les zones on objectivament es poden complir els requisits tècnics i normatius d'accessibilitat universal.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=76538175-dc6e-4756-9e2e-3950766369d3 emprant el codi segur de verificació.

Aquesta precisió respon al principi de proporcionalitat recollit explícitament a l'article 5.h del Projecte de llei, així com al reconeixement que no és exigible aplicar les mateixes condicions d'accessibilitat als camins o recorreguts ubicats en entorns naturals o rurals, on les condicions del terreny, les característiques ambientals i les limitacions tècniques poden fer inviable, o altament desproporcionada, l'adaptació integral.

L'esmena també contribueix a preservar l'equilibri entre la promoció de l'accessibilitat i el respecte al medi natural, coherent amb l'article 7.2 del Projecte de llei, que admet solucions alternatives per preservar l'entorn natural.

Per tant, aquesta modificació millora la claredat normativa, evita interpretacions extensives inapropiades i dona seguretat jurídica tant als operadors públics com privats.

Esmena 5_____D'addició

Es modifica el redactat de l'article 4.2, lletra b) del projecte de lleu que queda redactat com segueix:

Article 4. Competències
(...)
2. Correspon als comuns, dins de l'àmbit de les seves competències:
(...)
b) Supervisar i garantir l'accessibilitat en ***~~els permisos urbanístics~~*** *i les llicències d'obres menors*

Motivació: Es proposa suprimir la referència als permisos urbanístics, atès que aquesta funció, pel que fa a la supervisió en matèria d'accessibilitat, correspon competencialment al Govern. És aquest qui disposa dels tècnics qualificats i dels recursos adequats per dur a terme els informes i controls pertinents. A més, és el Govern qui regula la matèria, motiu pel qual entenem que ha de ser el responsable de vetllar pel seu compliment. De fet, sovint des de Govern tenen dubtes interpretatius sobre la matèria que regulen, així que es fa difícil pensar que sigui el tècnic del Comú qui interpreti i apliqui.

Pel que fa a les obres menors, que són tramitades exclusivament pel Comú, sí que es podria aplicar, en la mesura que sigui pertinent, la perspectiva d'accessibilitat. Tot i això, cal tenir en compte que aquestes intervencions menors, per la seva naturalesa, generalment no tenen una afectació rellevant en aquesta matèria. Fins i tot, potser el més oportú seria que, en cas que tingui afectació, es trametin a Govern per informar.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=76538175-dc6e-4756-9e2e-3950766369d3 emprant el codi segur de verificació.

CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos

Esmena 6_____D'addició

Es modifica el redactat de l'article 5 del projecte de llei que queda redactat com segueix:

Article 5. Principis generals

a) Accessibilitat universal: els entorns ***urbans o urbanitzables*** *i els serveis han de permetre l'autonomia de les persones, assegurant que puguin accedir-hi i utilitzar-los sense necessitat*
de l'ajuda d'altres.

b) Disseny universal: els entorns ***urbans o urbanitzables***, els productes i els serveis han de ser accessibles i utilitzables per totes les persones, sense necessitat d'adaptacions particulars.

c) Igualtat d'oportunitats: s'assegura que totes les persones, independentment de la seva discapacitat o altres circumstàncies, tinguin el mateix accés als serveis, els entorns ***urbans o urbanitzables***, les tecnologies, la informació i les comunicacions. Això inclou la identificació i l'eliminació d'obstacles i barreres d'accés i d'interacció.
(...)
e) Autonomia personal: implica que tots els entorns ***urbans o urbanitzables***, els productes i els serveis han d'estar dissenyats perquè qualsevol persona, independentment de la seva condició, pugui accedir-hi i utilitzar-los de manera autònoma

Motivació: S'introdueix l'expressió «entorns urbans o urbanitzables» dins la definició del principi d'accessibilitat universal per delimitar adequadament l'àmbit d'aplicació d'aquest principi als contextos on és tècnica i jurídicament viable garantir l'autonomia plena de les persones en l'ús d'espais i serveis.

L'accessibilitat universal, com a dret subjectiu i com a mandat de política pública, ha de desplegar-se sobre la base dels principis de proporcionalitat i raonabilitat, especialment en un territori amb una orografia complexa com Andorra. L'exigència d'una accessibilitat plena no es pot fer extensiva de manera indiscriminada a entorns naturals o agrícoles, on les condicions tècniques, ambientals i d'ús fan inassumible una aplicació estricta dels mateixos estàndards que en nuclis consolidats.

L'esmena és coherent amb altres previsions del projecte de llei que ja distingeixen expressament entre els diferents entorns urbans o urbanitzables i altres tipologies.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=76538175-dc6e-4756-9e2e-3950766369d3 emprant el codi segur de verificació.

DOCUMENTS
TIPUS: Sol·licitud
NOM: Altres documents (2) - signed_Esmenes
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 76538175-dc6e-4756-9e2e-3950766369d3
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_00000000000000000000000053619
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu
REFERÈNCIES
EXPEDIENTS: 1210C-0229/2025 - 26/05/2025 11:48
REGISTRE D'ENTRADA: 0403-2025 - 26/05/2025 11:48
SIGNATURES
CARLES NAUDI D'ARENY PLANDOLIT BALSELLS: 26/05/2025 11:43
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 26/05/2025 11:48

Esmena 7 D'addició

Es proposa modificar l'apartat 1 i l'apartat 2; suprimir l'apartat 3, renumerar l'apartat 4 i addicionar dos nous apartats a l'article 6 del Projecte de llei, que queden redactats de la manera següent:

"Article 6. Avaluació de solucions alternatives a l'accessibilitat
[...]
1. Si es donen circumstàncies específiques que no permeten que un espai, un servei o un local pugui assolir el compliment de la normativa d'accessibilitat sense requerir mitjans tècnics o econòmics que comportin una càrrega desproporcionada, ***de conformitat amb l'apartat 4, s'han de*** *plantejar solucions alternatives,* ***sempre que siguin viables,*** *per garantir que, ~~com a mínim,~~ l'espai, el servei o el local sigui practicable, d'acord amb els principis d'ajustos raonables i proporcionalitat.*
2. L'entitat pública o privada que proposi la solució alternativa ha de trametre ~~a la Comissió per al Foment de l'Accessibilitat~~ ***al ministeri competent en matèria d'accessibilitat*** *un informe tècnic on es justifiquin degudament les limitacions i els requeriments desproporcionats en relació amb els requisits d'accessibilitat, l'anàlisi econòmica detallada, la proposta de solució alternativa que se sol·licita admetre en el seu lloc i l'avaluació de l'impacte.* ***En qualsevol cas, el ministeri competent en matèria d'accessibilitat pot elevar la proposta a la Comissió per al Foment de l'Accessibilitat.***
~~3. La viabilitat i la idoneïtat de la proposta ha de ser avaluada per la Comissió per al Foment de l'Accessibilitat.~~
3~~4~~*. El Govern ha de definir per via reglamentària el procediment d'avaluació i admissió de les solucions alternatives.*
4. Per avaluar la proporcionalitat, s'han de tenir en compte especialment els factors següents:
a) Quant a la proporcionalitat dels mitjans econòmics:
i. Cost de l'adaptació en relació amb el pressupost o ingressos anuals: El cost total estimat de les obres o les actuacions per millorar l'accessibilitat s'ha d'avaluar en relació amb els beneficis anuals de l'entitat o, en el cas de persones físiques, amb els beneficis anuals derivats de l'exercici de la seva activitat. Es considera llindar orientatiu de càrrega desproporcionada quan aquest cost representi, almenys, el 10% dels ingressos sempre que no representi el 30 % dels beneficis anuals.
ii. Cost de l'adaptació en relació amb el valor de l'immoble o la instal·lació: El cost total estimat de les obres i mesures d'accessibilitat s'ha de comparar amb el valor taxat de l'immoble o la instal·lació objecte d'intervenció. Es considera llindar orientatiu de càrrega

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=76538175-dc6e-4756-9e2e-3950766369d3 emprant el codi segur de verificació.

desproporcionada quan aquest cost representi, almenys, el 20 % del valor taxat de l'immoble o la instal·lació. Aquests criteris s'han de ponderar en funció de la disponibilitat de finançament extern, i de l'impacte social i d'ús de l'adaptació, d'acord amb el nombre potencial de beneficiaris, el caràcter del servei i la gravetat de la barrera, entre altres extrems.
b) Quant a la proporcionalitat dels mitjans tècnics: S'ha de valorar l'existència d'elements patrimonials o estructurals que impedeixin les intervencions, el grau de dificultat per integrar l'adaptació sense comprometre la seguretat, estanquitat o l'estabilitat de l'immoble, de manera que s'ha de tenir en compte la compatibilitat constructiva i la complexitat de l'obra.
En el cas d'obres que impliquin adaptacions d'accessibilitat que per la seva naturalesa i les característiques de l'edificació existent no disposin de l'espai suficient per realitzar aquestes obres d'accessibilitat, l'administració competent pot permetre que els elements estructurals puguin ocupar espai públic de forma definitiva, amb un permís d'obres menors.

5. En aquells casos en què també resulti inviable proposar solucions alternatives, no serà necessari presentar-ne cap. Aquesta impossibilitat haurà de ser degudament justificada mitjançant l'informe tècnic corresponent, de conformitat amb els criteris establerts a l'apartat 2."

Motivació: Per contemplar criteris precisos quant al concepte de càrrega desproporcionada i per regular el supòsit d'inviabilitat de les solucions alternatives. També es proposa adaptar les funcions de la Comissió, tenint en compte la seva composició i naturalesa, de manera que es valora més adient que la primera anàlisi de la proposta la faci el personal amb competències tècniques i, puntualment, es pugui elevar a la Comissió.

Esmena 8_____D'addició

Es modifica el redactat de l'article 7 del projecte de llei que queda redactat com segueix:

Article 7. Condicions d'accessibilitat a l'entorn natural d'ús públic

1. Als entorns naturals concebuts específicament per a l'ús públic que disposin d'accessos rodats ***asfaltats superiors a 2,5 metres d'amplada****, on es duguin a terme activitats recreatives, culturals, educatives o d'esbarjo,* ***fins al límit de l'accés rodat,*** *s'han de complir les condicions d'accessibilitat en*

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=76538175-dc6e-4756-9e2e-3950766369d3 emprant el codi segur de verificació.

aquells espais, àmbits o elements, tals com els accessos, els aparcaments, els centres d'informació i interpretació, els materials orientatius i informatius i els elements de senyalització, les edificacions o les construccions de concurrència pública, els lavabos i les àrees higièniques i sanitàries, les fonts d'aigua potable i altres de naturalesa anàloga, en els casos i de la forma que siguin tècnicament possibles, garantint el respecte i la preservació del medi ambient.
2. Quan l'adaptació d'aquests entorns requereixi mitjans tècnics o econòmics que suposin una càrrega desproporcionada o per raons justificades de preservació del medi natural, es poden plantejar solucions alternatives, que han de disposar d'un informe favorable vinculant del ministeri responsable del medi ambient i s'han d'elevar a la Comissió per al Foment de l'Accessibilitat, d'acord amb el que preveu l'article 6 d'aquesta Llei.
3. Les entitats públiques o privades encarregades de la gestió dels entorns naturals d'ús públic existents, ***que compleixin els requisits de l'apartat 1,*** *han d'elaborar el pla d'accessibilitat en els termes previstos a l'article 36 d'aquesta Llei.*

Motivació: Les modificacions introduïdes a l'article 7 tenen com a finalitat delimitar amb major precisió i seguretat jurídica l'àmbit d'aplicació de les obligacions d'accessibilitat als entorns naturals d'ús públic, per garantir-ne una aplicació realista, proporcional i ambientalment respectuosa.

1. Incorporació dels requisits "asfaltats superiors a 2,5 metres d'amplada" i "fins al límit de l'accés rodat" a l'apartat 1

Amb aquesta modificació, es vol acotar l'obligació de garantir condicions d'accessibilitat únicament als entorns naturals que compleixin determinats requisits mínims d'accessibilitat estructural i logística:

- Asfaltats superiors a 2,5 metres d'amplada: es tracta d'un criteri tècnic mínim objectivable per identificar els entorns on és viable garantir una accessibilitat física segura, regular i compatible amb vehicles i serveis adaptats. L'amplada inferior no permet l'accés segur de serveis essencials ni facilita la maniobrabilitat per a persones amb mobilitat reduïda.
- Fins al límit de l'accés rodat: amb això s'estableix que les obligacions d'accessibilitat s'apliquen únicament fins al punt on arriba la infraestructura d'accés consolidada, evitant traslladar aquestes obligacions a trams de difícil accés, camins naturals o trams de muntanya que, per definició, no poden garantir les condicions d'accessibilitat universal sense alterar el medi natural.

Aquesta concreció garanteix l'aplicació efectiva de la llei només en aquells indrets on la infraestructura i les condicions tècniques ho permeten, d'acord amb els principis de proporcionalitat i raonabilitat tècnica i econòmica recollits a l'article 5 de la mateixa llei.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=76538175-dc6e-4756-9e2e-3950766369d3 emprant el codi segur de verificació.

2. Afegit a l'apartat 3: "que compleixin els requisits de l'apartat 1"

Aquest afegit reforça normativament que només les entitats gestores dels espais naturals que compleixin els criteris mínims d'accessibilitat (asfaltat i amplada) tenen l'obligació d'elaborar un pla d'accessibilitat. Això evita interpretacions extensives que podrien imposar obligacions tècnicament o econòmicament inassumibles a entorns no preparats o especialment sensibles des del punt de vista mediambiental.

Aquest conjunt d'esmenes persegueix adaptar l'esperit inclusiu de la Llei a la realitat tècnica, territorial i ambiental d'Andorra, diferenciant entre els entorns on és viable exigir accessibilitat universal i aquells on no ho és. Amb això, es protegeix el medi natural, s'evita una càrrega desproporcionada a les entitats gestores i es reforça la coherència interna del projecte legislatiu.

Esmena 9_____D'addició

Es proposa modificar l'apartat 1 de l'article 13 del Projecte de llei, que queda redactat de la manera següent:

"Article 13. Condicions d'accessibilitat dels edificis i locals d'ús públic existents

1. Les persones físiques o jurídiques ***titulars d'un servei o que explotin un local o instal·lació d'ús públic existent*** ~~*titulars d'edificis o locals d'ús públic ja existents*~~ *han d'elaborar un pla d'accessibilitat en els termes establerts a l'article 36 d'aquesta Llei.*
[…]."

Motivació: Per millorar la redacció i equiparar-la a la de l'article 36.

Esmena 10_____De modificació

Es proposa modificar els apartats 3 i 4 de l'article 15 del Projecte de llei, que queden redactats de la manera següent:

"Article 15. Condicions d'accessibilitat dels edificis d'habitatges i habitatges existents
[…]
3. La propietat pot exigir a la comunitat de propietaris la realització de les obres necessàries per dotar l'immoble de les instal·lacions, els serveis i les millores que requereixin unes condicions adequades de seguretat, accessibilitat, conservació i habitabilitat, de manera que en tot cas els elements comunitaris de l'immoble reuneixin les condicions degudes segons la seva naturalesa i les

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=76538175-dc6e-4756-9e2e-3950766369d3 emprant el codi segur de verificació.

seves característiques, d'acord amb la normativa aplicable en matèria de propietat horitzontal ***i sempre que no suposin una càrrega desproporcionada****.*
4. En règim d'arrendament, la persona arrendatària pot sol·licitar a la propietat que exigeixi a la comunitat de propietaris la realització de les obres necessàries per assolir les condicions d'accessibilitat dels elements comunitaris, d'acord amb la normativa aplicable en matèria de propietat horitzontal ***i sempre que no suposin una càrrega desproporcionada.***
[...]."

Motivació: Per aclarir la redacció i per especificar, també en relació amb els apartats 3 i 4, que s'aplica la limitació relativa a la càrrega desproporcionada.

Esmena 11_____De modificació

Es modifica el redactat de l'article 21 del projecte de llei que queda com segueix:

Article 21. Autoritzacions d'obertura d'establiments comercials o modificació de negoci i/o d'activitat
(...)
2. ***~~Els comuns, en col·laboració amb~~*** *el ministeri competent en matèria d'accessibilitat, han de verificar el compliment dels requisits abans d'atorgar l'autorització d'obertura o modificació de l'activitat. En cas d'incompliment, es pot requerir l'adequació de l'espai abans de concedir l'autorització.*

Motivació: Proposem suprimir la referència als comuns com a responsables de la verificació, pels mateixos motius exposats anteriorment. La competència reglamentària en matèria d'accessibilitat correspon al Govern, que és també qui disposa del personal tècnic capacitat per fer aquesta supervisió. Considerem que hauria de ser aquest qui, de manera exclusiva, s'encarregui de garantir el compliment dels requisits establerts pel reglament.

Esmena 12_____De modificació

Es modifica el redactat de l'article 13 del projecte de llei que queda com segueix:

Article 25. Transport particular acreditat

(...)
2. La possessió del distintiu permet:
(...)
b) Usar ***~~de forma lliure i puntual~~*** *les places d'aparcament reservades per a*

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=76538175-dc6e-4756-9e2e-3950766369d3 emprant el codi segur de verificació.

aquests vehicles identificats a la via pública o als edificis d'ús públic.

Motivació: Proposem eliminar les expressions "de forma lliure i puntual". D'una banda, la formulació presenta certa ambigüitat i pot semblar contradictòria. D'altra banda, entenem que el règim d'ús —gratuït o no, i amb limitació temporal o no— de les places d'estacionament en via pública o aparcament públic ha de continuar essent una competència pròpia dels comuns. En aquest sentit, la decisió sobre si aquestes zones han de ser de pagament o gratuïtes per als vehicles identificats hauria de romandre en l'àmbit competencial de cada corporació comunal.

Esmena 13_____De modificació

Es proposa modificar l'apartat 3 de l'article 41 del Projecte de llei, que queda redactat de la manera següent:

"Article 41. Ajuts a les actuacions de promoció de l'accessibilitat
[...]
3. El Govern ~~pot~~ ***ha d'aprovar un programa d'ajuts per*** *col·laborar en el finançament de les actuacions que es desprenguin dels plans d'accessibilitat en els termes que s'estableixin per reglament."*

Motivació: Per preveure l'obligació del Govern d'establir ajuts pel que fa als plans d'accessibilitat.

Esmena 14_____De modificació

Es modifica el redactat de l'article 42 del projecte de llei que queda com segueix:

Article 42. Informació i assessorament

El Govern, mitjançant el servei d'assessorament i subministrament de productes de suport, ha de facilitar a totes les persones i als agents socials l'assessorament ***gratuït*** *i la informació sobre l'àmbit de l'accessibilitat i sobre la utilització de mitjans de suport i llur adequació a les necessitats específiques, en els termes previstos a la normativa vigent en matèria de serveis i sociosanitaris.*

Motivació: S'incorpora el terme «gratuït» a la previsió relativa a l'assessorament i la informació sobre accessibilitat i mitjans de suport que ha de proporcionar el Govern, amb l'objectiu de deixar expressament garantit el caràcter universal i no discriminatori d'aquest servei.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=76538175-dc6e-4756-9e2e-3950766369d3 emprant el codi segur de verificació.

Aquesta modificació reforça el principi d'igualtat d'oportunitats i no discriminació reconegut a l'article 5 del Projecte de llei, assegurant que cap persona quedi exclosa de l'accés a la informació o a l'assessorament tècnic per raó de la seva situació econòmica. El coneixement sobre els mitjans de suport i l'accessibilitat és una condició necessària per poder exercir amb plenitud els drets reconeguts per aquesta Llei.

D'altra banda, el caràcter gratuït d'aquest servei ja es desprèn indirectament del marc de referència de la normativa vigent en matèria de serveis socials i sociosanitaris, però cal explicitar-ho per evitar interpretacions restrictives i assegurar una aplicació homogènia per part de l'Administració.

En resum, l'esmena consolida l'efectivitat real del dret a l'accessibilitat universal, elimina barreres socioeconòmiques i garanteix la transparència i la seguretat jurídica en la prestació dels serveis públics de suport a la ciutadania.

Esmena 15_____De modificació

Es modifica el redactat de l'article 43 del projecte de llei, afegint un 6è apartat, que queda com segueix:

Article 43. Comissió per al Foment de l'Accessibilitat

1. La Comissió per al Foment de l'Accessibilitat és l'òrgan consultiu i assessor del Govern en matèria d'accessibilitat, amb les funcions següents:
a) Assessorar i informar el Govern en matèria de promoció de l'accessibilitat i proposar criteris d'actuació en aquest àmbit.
b) Fomentar les actuacions en matèria de promoció de l'accessibilitat.
c) Avaluar el grau de compliment d'aquesta Llei i els avenços produïts en matèria d'accessibilitat.
d) Elaborar informes preceptius i no vinculants quan es proposin solucions alternatives.
2. La Comissió per al Foment de l'Accessibilitat ha d'elaborar cada tres anys un informe general de la situació de l'accessibilitat en tots els àmbits i elevar al Govern una proposta d'actuacions per graus de prioritat. Per fer aquest estudi, pot demanar informació a totes les entitats públiques o privades o a persones determinades, que estan obligades a proporcionar dades veraces i sense dilacions.
3. El Govern ha de preveure una partida pressupostària suficient per tal de garantir el funcionament de la Comissió per al Foment de l'Accessibilitat.
4. La Comissió per al Foment de l'Accessibilitat pot encarregar l'elaboració d'aquests informes a persones o entitats independents del sector.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=76538175-dc6e-4756-9e2e-3950766369d3 emprant el codi segur de verificació.

5. El Govern ha de determinar per reglament la composició de la Comissió, el nombre i la forma de designació dels seus membres i el règim de funcionament.
6. Els membres de la Comissió per al Foment de l'Accessibilitat exerceixen el seu càrrec de manera gratuïta, sense percebre cap retribució ni indemnització per assistència, sens perjudici del dret al reembors de les despeses degudament justificades que se'n puguin derivar, en els termes establerts pel reglament de funcionament.

En tot cas, ha de garantir la participació de les entitats cíviques de persones amb discapacitat

Motivació: L'objectiu d'aquesta modificació és deixar expressament regulat el caràcter no retribuït del càrrec de membre de la Comissió per al Foment de l'Accessibilitat, en línia amb el principi de servei públic desinteressat i el funcionament habitual d'òrgans assessors i consultius de naturalesa tècnica o cívica.

Aquesta previsió afavoreix la transparència, evita qualsevol malentès sobre eventuals contraprestacions econòmiques i garanteix un ús racional dels recursos públics, sense impedir que es compensin despeses derivades de l'exercici efectiu del càrrec quan aquestes siguin justificades i necessàries per al bon funcionament de la Comissió.

La gratuïtat del càrrec reforça el caràcter participatiu i independent de la Comissió, especialment pel que fa a les entitats representatives de les persones amb discapacitat, que solen participar-hi a través de la seva implicació cívica i associativa..

Esmena 16_____De modificació

Es modifica el redactat de l'article 46 del projecte de llei, que queda com segueix:

Article 48. Sancions
1. Les infraccions són objecte de les sancions següents:
a) Infraccions lleus: des d'un mínim de 301 euros fins a un màxim de ***~~5.000~~*** *3.000 euros.*
b) Infraccions greus: des d'un mínim de ***~~5.001~~ 3.001*** *euros fins a un màxim de*
~~50.000~~ 30.000 *euros.*

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=76538175-dc6e-4756-9e2e-3950766369d3 emprant el codi segur de verificació.

c) Infraccions molt greus: des d'un mínim de 50.001 euros fins a un màxim de ***~~100.000~~ 60.000*** *euros.*
2. L'abonament de les sancions imposades d'acord amb les prescripcions d'aquesta Llei no eximeix les persones responsables del compliment de totes les exigències en matèria d'accessibilitat que imposa la normativa.
3. En tots els casos en què de la infracció se'n derivi un enriquiment indegut, a banda de la sanció per la infracció, la persona infractora ha de retornar la totalitat de l'import percebut indegudament.
4. Les sancions que s'imposin resulten compatibles amb l'exigència que l'infractor indemnitzi pels danys i perjudicis causats o, si escau, reposi la situació alterada al seu estat originari. ***~~Aquesta responsabilitat pot ser establerta per l'òrgan competent en el mateix procediment sancionador per satisfer-la, i resta oberta la via judicial corresponent en cas d'incompliment~~.***
5. Tot el que es recapti amb les sancions aplicades per aquest títol es destina obligatòriament a accions que afavoreixin l'accessibilitat. Aquestes accions poden ser de formació, de millora d'infraestructures, de serveis, de mecanismes o de sistemes, o altres d'equivalents.

Motivació: D'una banda, la proposta de revisar a la baixa els imports previstos per a les sancions establertes en el capítol quart del Projecte de llei respon a la necessitat de garantir el principi de proporcionalitat sancionadora, així com de protegir l'eficàcia i legitimitat del règim d'infraccions en un àmbit on coexisteixen obligacions tècniques amb importants condicionants econòmics, topogràfics i ambientals.

D'acord amb l'article 5.h de la pròpia Llei —principi de proporcionalitat—, les mesures adoptades per garantir l'accessibilitat no poden representar una càrrega desproporcionada per a les persones físiques o jurídiques obligades al compliment normatiu. Amb aquesta rebaixa es vol mantenir l'efecte dissuasiu necessari per garantir el compliment de la norma, però ajustant els imports a criteris de racionalitat, equitat i sostenibilitat econòmica, especialment en una fase inicial d'aplicació de la llei, en què caldrà fomentar la sensibilització i la transició gradual cap a l'accessibilitat universal.

D'altra banda, es proposa suprimir la frase «Aquesta responsabilitat pot ser establerta per l'òrgan competent en el mateix procediment sancionador per satisfer-la, i resta oberta la via judicial corresponent en cas d'incompliment», per tal de preservar la distinció entre la potestat sancionadora administrativa i la determinació de responsabilitats civils derivades de danys i perjudicis.

D'acord amb el principi de legalitat i reserva jurisdiccional, l'exigència d'una indemnització per danys i perjudicis de caràcter personal requereix una

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=76538175-dc6e-4756-9e2e-3950766369d3 emprant el codi segur de verificació.

valoració individualitzada i contradictòria que correspon exclusivament als òrgans jurisdiccionals civils o penals, no pas a l'administració en l'àmbit del procediment sancionador.

Permetre a l'òrgan administratiu imposar una indemnització de naturalesa compensatòria dins el mateix procediment sancionador podria implicar una invasió de competències i una afectació indeguda del dret fonamental a la tutela judicial efectiva (art. 10.2 de la Constitució d'Andorra), atès que es vulneraria el dret de defensa de la persona afectada respecte d'una responsabilitat civil o patrimonial.

La via adequada per a la reclamació de danys i perjudicis és la jurisdicció civil, a instància de part, un cop establerta l'existència de la infracció administrativa, si escau. La supressió proposada no afecta la potestat sancionadora de l'administració, sinó que delimita amb claredat l'àmbit de competència, d'acord amb els principis de seguretat jurídica, proporcionalitat i tutela efectiva.

Esmena 17_____De modificació

Es modifica el redactat de l'article 50 del projecte de llei que queda com segueix:

Article 50. Procediment sancionador

Abans d'iniciar un procediment sancionador per infraccions relatives a l'incompliment de les condicions d'accessibilitat o les mesures d'ajustos raonables, i també per la manca de manteniment dels elements necessaris per garantir les condicions d'accessibilitat, ***~~l'administració competent pot requerir formalment a l'interessat que esmeni la irregularitat, i li ha d'atorgar un termini a aquest efecte. Si la persona interessada no compleix el requeriment, s'ha d'incoar el procediment sancionador corresponent.~~*** **l'administració competent ha de requerir formalment a la persona interessada que esmeni la irregularitat i que iniciï els treballs o les actuacions correctores en un termini determinat, que no pot ser inferior a deu dies ni superior a dos mesos, segons la naturalesa i complexitat de les mesures exigides.**
La persona interessada ha de justificar documentalment l'inici efectiu dels treballs dins del termini establert. En cas de no donar compliment al requeriment dins aquest termini, s'ha d'incoar el procediment sancionador corresponent.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=76538175-dc6e-4756-9e2e-3950766369d3 emprant el codi segur de verificació.

Motivació: La substitució del verb «pot» per «ha de» en la redacció de l'article 50 té com a objectiu reforçar el caràcter corrector i garantista del procediment administratiu previ a la imposició d'una sanció en matèria d'accessibilitat.

L'objectiu principal de la Llei no és la sanció per si mateixa, sinó l'assoliment efectiu de les condicions d'accessibilitat universal i la promoció de la igualtat d'oportunitats, tal com s'estableix de manera expressa a l'exposició de motius i als articles 2 i 5. Així, l'ús del verb «ha de» reforça el caràcter prioritari i preceptiu del requeriment previ, com a pas necessari abans d'incoar un expedient sancionador.

Aquest canvi es justifica per diverses raons:

Finalitat educativa i de correcció: La finalitat de la norma és garantir l'accessibilitat, no pas sancionar. Fer preceptiu el requeriment formal assegura que s'ofereix a la persona obligada una oportunitat real d'esmenar la infracció abans de ser sancionada.

Principi de proporcionalitat: Imposar una sanció sense haver ofert prèviament la possibilitat de regularitzar la situació pot contravenir aquest principi, recollit a l'article 5.h del Projecte de llei, així com els principis generals del dret administratiu sancionador.

Seguretat jurídica i transparència procedimental: Establir com a obligatori el requeriment contribueix a homogeneïtzar els criteris d'actuació de l'administració, evita arbitrarietats i ofereix garanties als administrats.

Conformitat amb la pràctica administrativa moderna: En matèria urbanística, ambiental o de consum, és habitual preveure requeriments previs a l'incoació de procediments sancionadors, prioritzant la regularització abans que la repressió. Aquesta pràctica també contribueix a descongestionar l'administració i afavorir el compliment voluntari de les obligacions.

Establir un termini mínim i màxim per iniciar els treballs permet evitar dilacions innecessàries o estratègies de bloqueig per part de l'obligat, i ofereix a l'administració un marc temporal clar per verificar el compliment. Això reforça la traçabilitat del procediment i la igualtat de tracte entre administrats, assegurant que el règim sancionador s'activa només quan realment hi ha hagut desatenció o passivitat davant del requeriment.

Amb aquesta modificació, es posa l'èmfasi en la correcció i la col·laboració, no en la sanció, i es dota el procediment sancionador de una lògica de servei públic i millora contínua, en lloc de recaptació o penalització automàtica..

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=76538175-dc6e-4756-9e2e-3950766369d3 emprant el codi segur de verificació.

CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos

Esmena 18 De modificació

Es modifica el redactat de la disposició final quarta del projecte de llei que queda com segueix:

Disposició final quarta
Es modifica l'article 46 de la Llei 15/2022, del 23 de maig, de text consolidat d'arrendaments de finques urbanes, que queda redactat de la manera següent:
"Article 46
[...]
3. Si la persona arrendatària, el seu cònjuge o un dels familiars de la unitat familiar de convivència és una persona amb discapacitat, pot sol·licitar a la propietat que ***~~exigeixi~~ demani*** *a la comunitat de propietaris la realització de les obres necessàries per dotar els espais comuns de les condicions adequades d'accessibilitat, d'acord amb la normativa aplicable. Mentrestant, es poden utilitzar mitjans provisionals que li permetin l'accessibilitat a l'habitatge sense afectar-ne l'estructura.*

Motivació: La substitució del verb «exigeixi» per «demani» respon a la necessitat d'ajustar la redacció al funcionament real de les comunitats de propietaris, en què la propietat no pot imposar actuacions, sinó sol·licitar-ne el debat i l'aprovació. El terme «demani» és més respectuós amb la lògica col·lectiva del règim de propietat horitzontal i afavoreix una aplicació més proporcional, clara i jurídicament coherent.

Andorra la Vella, 26 de maig del 2025

M.I. Sr. Carles NAUDI D'ARENY-PLANDOLIT BALSELLS,
Conseller General, President
del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=76538175-dc6e-4756-9e2e-3950766369d3 emprant el codi segur de verificació.