Govern d'Andorra
Ministeri de Justícia i Interior

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA, ECONÒMICA I DE PERSPECTIVA DE GÈNERE

Projecte de llei de modificació de la Llei qualificada de la nacionalitat, del 5 d'octubre de 1995

I. Consideracions generals prèvies

La regulació de la nacionalitat és un pressupòsit essencial per preservar la identitat de qualsevol Estat i permet enfortir els vincles jurídics, culturals i socials entre la població nacional.

La importància d'aquesta regulació i el seu rol en la configuració de l'Estat ha estat reconeguda per la normativa andorrana d'ençà del Decret del 17 de juny de 1939.

Posteriorment, seguint el mandat contingut a l'apartat 1 de l'article 7 de la Constitució, la Llei qualificada de la nacionalitat, del 5 d'octubre de 1995 ("Llei qualificada de la nacionalitat") va establir el règim d'adquisició i pèrdua de la nacionalitat andorrana, i va preveure una obertura important, donant el dret a la nacionalitat per naturalització a una part de la població que es podia considerar integrada pel nombre d'anys de residència al país, amb la voluntat de fer coincidir progressivament la població de fet amb la població de dret, però tenint en compte les particularitats demogràfiques del Principat d'Andorra.

Aquesta Llei ha estat objecte de dos modificacions, a través de la Llei 10/2004, del 27 de maig i de la Llei 15/2006, del 27 d'octubre.

La primera llei va comportar, entre altres modificacions, l'obertura de la possibilitat d'adquirir la nacionalitat per residència, de manera que va fixar en vint anys el període de residència per demanar la naturalització amb caràcter general, i va establir un període específic per als joves que han assistit a centres educatius del país durant l'escolaritat obligatòria; en aquest cas el termini de residència es va reduir a deu anys.

La segona llei va incidir en l'equiparació dels drets dels fills biològics i dels adoptats, tant de pare o mare andorrans nascuts a Andorra, com nascuts a l'estranger si residien a Andorra.

Havent transcorregut gairebé vint anys des de la darrera modificació legislativa, es constata la necessitat d'introduir noves reformes legals a la Llei que permetin, d'una banda, incorporar-hi nous supòsits d'adquisició de la nacionalitat per als fills nascuts a l'estranger d'una persona de nacionalitat andorrana també nascuda a l'estranger i flexibilitzar els criteris d'escolaritat i de residència per adquirir la nacionalitat per naturalització; d'una altra banda, corregir determinades difusions de la Llei; i, d'una altra banda encara, establir salvaguardes per evitar determinats abusos evidenciats en relació amb el règim d'adquisició provisional de la nacionalitat en els casos de naturalització.

Així doncs, a través de la reforma legislativa prevista en aquest Projecte de llei, es preveu que sigui andorrà l'infant nascut a l'estranger, si almenys un dels pares és andorrà i nascut al Principat d'Andorra, o si almenys un dels pares és andorrà i, al seu torn, o bé, fill d'una persona de nacionalitat andorrana nascuda al Principat d'Andorra, o

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=1960a8c7-8a17-4aa7-aa32-4a183ad76913 emprant el codi segur de verificació.

bé, fill d'una persona de nacionalitat andorrana que hagi residit al Principat d'Andorra durant, com a mínim, deu anys. Aquests criteris es fan extensius als supòsits d'adopció.

Pel que fa a la flexibilització del criteri d'escolaritat obligatòria, conforme a la modificació introduïda per aquest Projecte de llei, es preveu que puguin adquirir la nacionalitat per naturalització les persones que acreditin haver tingut la residència principal i permanent al Principat d'Andorra durant els deu anys que precedeixen la presentació de la seva demanda i haver cursat, com a mínim, deu cursos escolars en centres docents públics o privats del Principat d'Andorra, i s'admet la possibilitat de seguir un cicle de formació a l'estranger amb una durada no superior a dotze mesos, que es computa en els deu cursos escolars abans referits. Pel que respecta al criteri de residència durant vint anys, es permet el còmput de tots els períodes, inclòs en el cas d'interrupció de la residència, sempre que la persona interessada acrediti haver mantingut la residència principal i permanent durant els cinc anys anteriors a la data de presentació de la sol·licitud.

Paral·lelament, es preveu la possibilitat d'ampliar el termini de confirmació de la nacionalitat provisional per a les persones nascudes a Andorra de pare i mare estrangers i per a les persones adoptades per una persona de nacionalitat estrangera que tingui la residència principal i permanent al Principat d'Andorra, sempre que la persona interessada acrediti que no disposa de cap altra nacionalitat.

En el mateix sentit, es permet l'ampliació del termini de renúncia de les nacionalitats prèvies, sempre que la persona concernida demostri que ha iniciat els tràmits de renúncia de la seva nacionalitat d'origen.

Així mateix, seguint el mandat constitucional, es preveu expressament el supòsit d'adquisició de la nacionalitat per part dels magistrats estrangers del Tribunal de Corts i del Tribunal Superior d'Andorra durant l'exercici de les seves funcions, com ja està previst per als magistrats del Tribunal Constitucional.

Pel que respecta a l'adquisició de la nacionalitat per raó de matrimoni, la convivència entre els cònjuges s'ha de mantenir fins que es resolgui el dret d'adquisició de la nacionalitat, i la constatació del trencament d'aquesta convivència implica la impossibilitat d'adquirir la nacionalitat.

Igualment, a través d'aquesta reforma es millora la redacció del règim per als naixements accidentals a l'estranger i s'estableix que la mare i el nadó han d'haver retornat al territori nacional en un termini raonable. També s'estipula que, en matèria de nacionalitat, a partir dels dotze anys, els menors d'edat han de donar el seu consentiment.

Addicionalment, s'estableix expressament, com a supòsit de pèrdua de la nacionalitat andorrana, el fet d'exercir activament una nacionalitat estrangera en el cas de les persones que han tingut la nacionalitat d'un Estat estranger en el qual la nacionalitat sigui irrenunciable. Es considera *exercici actiu* d'una nacionalitat estrangera, entre altres, el fet de renovar el passaport o qualsevol document d'identitat.

Endemés, aquest Projecte de llei introdueix un límit al nombre de sol·licituds d'adquisició o de recuperació de la nacionalitat en cas de caducitat de la resolució que acorda la nacionalitat provisional. Així doncs, en cas de caducitat de la resolució, la persona interessada pot presentar una única vegada més la sol·licitud corresponent, sempre que ho faci en el termini de sis mesos a partir de la data de caducitat de la resolució favorable.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=1960a8c7-8a17-4aa7-aa32-4a183ad76913 emprant el codi segur de verificació.

La caducitat de la segona resolució comporta la impossibilitat de tornar a presentar la sol·licitud d'adquisició o de recuperació de la nacionalitat andorrana sota el mateix supòsit, sense perjudici que es pugui presentar una nova sol·licitud en aplicació d'altres disposicions legals.

Com a darrera reforma, s'introdueix una disposició addicional per establir el règim aplicable a les relacions de filiació constituïdes mitjançant gestació per substitució, que s'equiparen a les filiacions per adopció a l'efecte de la legislació de nacionalitat.

El Projecte de llei es clou amb tres disposicions finals. Les dos primeres encomanen al Govern el desplegament reglamentari de la Llei i l'elaboració del projecte de llei de text consolidat i la tercera determina l'entrada en vigor de la Llei.

II. Abast de la modificació

El Projecte de llei està integrat per divuit articles, i tres disposicions finals, amb el contingut que s'exposa a continuació:

1. L'article 1 del Projecte de llei modifica **l'article 2** de la Llei qualificada de la nacionalitat, en els termes següents:

"Article 2
1. És andorrà l'infant nascut a l'estranger si almenys un dels pares és andorrà i nascut al Principat d'Andorra, o si almenys un dels pares és andorrà i, al seu torn, fill d'una persona de nacionalitat andorrana nascuda al Principat d'Andorra, o fill d'una persona de nacionalitat andorrana que hagi residit al Principat d'Andorra durant, com a mínim, deu anys.
2. És andorrà l'infant adoptat en adopció plena per una persona de nacionalitat andorrana nascuda al Principat d'Andorra o per una persona de nacionalitat andorrana i, al seu torn, fill d'una persona de nacionalitat andorrana nascuda al Principat d'Andorra, o fill d'una persona de nacionalitat andorrana que hagi residit al Principat d'Andorra durant, com a mínim, deu anys. La nacionalitat andorrana segons les disposicions d'aquest apartat és efectiva des del moment en què ho és l'adopció, la qual ha de ser declarada per resolució judicial ferma abans que l'infant tingui catorze anys i en aplicació de la llei andorrana o d'una llei estrangera que no contravingui l'ordenament jurídic del Principat d'Andorra.
3. L'establiment de la nacionalitat andorrana amb posterioritat al naixement no suposa la invalidació dels actes fets anteriorment per l'infant adoptat, ni dels drets adquirits per terceres persones també amb anterioritat d'acord amb la nacionalitat aparent de l'infant."

Justificació de la modificació
Amb la modificació de l'article 2 s'amplien els supòsits d'atribució de la nacionalitat d'origen als infants nascuts a l'estranger, de manera tal que en virtut de la nova redacció s'inclouen també, addicionalment als fills dels andorrans nascuts a Andorra, els fills d'andorrans que al seu torn siguin fills d'una persona de nacionalitat andorrana nascuda al Principat d'Andorra, o d'una persona andorrana que hagi residit al Principat d'Andorra durant, com a mínim, deu anys.
Aquesta disposició es fa també extensiva als infants adoptats per adopció plena per una persona de nacionalitat andorrana i, al seu torn, fill d'una persona de nacionalitat andorrana nascuda al Principat d'Andorra, o fill d'una persona de nacionalitat andorrana que hagi residit al Principat d'Andorra durant, com a mínim, deu anys.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=1960a8c7-8a17-4aa7-aa32-4a183ad76913 emprant el codi segur de verificació.

2. L'article 2 del Projecte de llei modifica **l'article 6** de la Llei qualificada de la nacionalitat, en els termes següents:

"Article 6
1. És andorrà l'infant nascut al Principat d'Andorra de pare i mare estrangers si almenys un dels seus progenitors, a l'autoritat del qual està legalment sotmès, té la residència principal i permanent al Principat d'Andorra a la data de naixement de l'infant i l'ha tinguda durant els deu anys que han precedit aquest naixement. Si l'esmentat període de deu anys no s'ha complert el dia del naixement de l'infant, la nacionalitat andorrana se li atribueix a títol provisional.
2. La nacionalitat provisional s'ha de confirmar, en les condicions de capacitat previstes a l'article 34, en qualsevol moment abans que l'infant arribi a la majoria d'edat, o dins de l'any següent a la majoria, per part de la mateixa persona interessada.
La confirmació únicament pot tenir lloc a partir del moment en què el progenitor esmentat al paràgraf primer pugui acreditar un període de residència principal i permanent al Principat d'Andorra de deu anys de forma ininterrompuda. Altrament, la persona interessada pot confirmar la nacionalitat andorrana quan acrediti que ella mateixa ha residit de forma principal i permanent al Principat d'Andorra durant un període de deu anys, dels quals els cinc anys que precedeixen la presentació de la sol·licitud de forma ininterrompuda.
El termini de confirmació de la nacionalitat andorrana previst al paràgraf anterior es pot prorrogar per períodes d'un any i, com a màxim, tres vegades, per motius justificats, i sempre que la persona interessada acrediti que no disposa de cap altra nacionalitat.
3. La manca de confirmació en les condicions de l'apartat precedent comporta la pèrdua de la nacionalitat andorrana atribuïda a títol provisional per les disposicions d'aquest article."

Justificació de la modificació
A través d'aquesta modificació, a més d'aportar-se millores de redacció, es preveu que el termini de confirmació de la nacionalitat es pot prorrogar per períodes d'un any i, com a màxim, tres vegades, per motius justificats, i sempre que la persona interessada acrediti que no disposa de cap altra nacionalitat.

3. L'article 3 del Projecte de llei modifica **l'article 8** de la Llei qualificada de la nacionalitat, en els termes següents:

"Article 8
1. Adquireix la nacionalitat andorrana l'infant adoptat en adopció plena per una persona de nacionalitat andorrana nascuda a l'estranger i resident al Principat d'Andorra, si compleix els requisits previstos a l'apartat 3.
2. Adquireix la nacionalitat andorrana l'infant adoptat en adopció plena per una persona de nacionalitat estrangera que tingui la residència principal i permanent al Principat d'Andorra a la data de l'adopció i l'hagi tinguda durant els deu anys que han precedit l'adopció, si compleix els requisits previstos a l'apartat 3 d'aquest article.
Si la durada de deu anys no s'ha complert el dia de la sol·licitud, la nacionalitat andorrana li és atorgada a títol provisional; en tal cas, la nacionalitat s'ha de confirmar, en les condicions de capacitat previstes a l'article 34, abans que l'infant arribi a la majoria d'edat, o dins de l'any següent a la majoria o al que es compleixi el termini de deu anys, per part del mateix interessat.
La confirmació no pot tenir lloc fins que la persona adoptant pugui acreditar un període de residència principal i permanent al Principat d'Andorra de deu anys. Altrament, la persona interessada pot confirmar la nacionalitat andorrana quan acrediti que ella mateixa ha residit de forma principal i permanent al Principat d'Andorra durant un

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=1960a8c7-8a17-4aa7-aa32-4a183ad76913 emprant el codi segur de verificació.

període de deu anys, dels quals els cinc anys que precedeixen la presentació de la sol·licitud de forma ininterrompuda.
El termini de confirmació de la nacionalitat andorrana previst al paràgraf anterior es pot prorrogar per períodes d'un any i, com a màxim, tres vegades, per motius justificats, i sempre que la persona interessada acrediti que no disposa de cap altra nacionalitat.
La manca de confirmació en les condicions d'aquest apartat comporta la pèrdua de la nacionalitat andorrana adquirida a títol provisional per les disposicions d'aquest apartat.
3. L'adquisició de la nacionalitat andorrana per adopció requereix que l'adopció hagi estat declarada judicialment abans que l'infant tingui catorze anys i que ho hagi estat en aplicació de la llei andorrana o d'una llei estrangera que no contravingui l'ordenament jurídic del Principat d'Andorra.
4. L'adquisició de la nacionalitat andorrana segons les disposicions d'aquest article és efectiva des del moment en què ho és l'adopció."

Justificació de la modificació
De forma concordant a la modificació de l'article 6, amb la modificació de l'article 8 es preveu que, en els casos d'adopció per part d'una persona de nacionalitat estrangera resident, el termini de confirmació de la nacionalitat andorrana es pot prorrogar per períodes d'un any i, com a màxim, tres vegades, per motius justificats, i sempre que la persona interessada acrediti que no disposa de cap altra nacionalitat.

4. L'article 4 del Projecte de llei modifica **l'article 9** de la Llei qualificada de la nacionalitat, en els termes següents:

"Article 9
Poden adquirir la nacionalitat andorrana en la forma prevista a l'article 28, si compleixen les condicions de l'article 7:
1. La persona nascuda a l'estranger, filla biològica o adoptada de pare o mare andorrà nascut també a l'estranger, el qual ha d'haver residit al Principat d'Andorra durant, com a mínim, deu anys.
2. Els nets d'una persona de nacionalitat andorrana, si justifiquen una residència principal i permanent ininterrompuda de quinze anys al Principat d'Andorra."

Justificació de la modificació
Es modifica l'article 9 per preveure que pot adquirir la nacionalitat per naturalització la persona nascuda a l'estranger, filla biològica o adoptada de pare o mare andorrà nascut també a l'estranger, el qual ha d'haver residit al Principat d'Andorra durant, com a mínim, deu anys i per establir que els nets d'una persona de nacionalitat andorrana han de justificar una residència principal i permanent ininterrompuda de quinze anys.

5. L'article 5 del Projecte de llei modifica **l'article 10** de la Llei qualificada de la nacionalitat, en els termes següents:

"Article 10
1. Pot adquirir la nacionalitat andorrana, en la forma prevista per l'article 28, la persona estrangera que ha contret matrimoni amb una persona de nacionalitat andorrana, si compleix les condicions de l'article 7, si acredita tenir la residència principal i permanent al Principat d'Andorra ininterrompudament des d'almenys tres anys, abans o després de la celebració del matrimoni, i si prova la seva integració al Principat d'Andorra.
2. Per tenir dret a adquirir la nacionalitat andorrana en virtut d'aquest article és necessari que la convivència es mantingui fins que es resolgui el dret d'adquisició de la nacionalitat. La constatació del trencament de la convivència abans que es resolgui el

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=1960a8c7-8a17-4aa7-aa32-4a183ad76913 emprant el codi segur de verificació.

dret d'adquisició de la nacionalitat implica l'incompliment del requisit principal i fonamenta desestimar la sol·licitud i l'arxivament de l'expedient.
3. No pot adquirir la nacionalitat andorrana en virtut d'aquest article qui hagi estat prèviament condemnat per delicte dolós a una pena igual o superior a quatre anys de privació de llibertat, o per dos o més delictes dolosos, mentre no s'ha cancel·lat la inscripció de la condemna en el registre d'antecedents penals.
4. El Govern pot denegar la naturalització en virtut d'aquest article per raons d'ordre públic o d'interès nacional."

Justificació de la modificació
A través de la modificació de l'article 10, s'estableix que per adquirir la nacionalitat per matrimoni, cal que la convivència es mantingui fins que es resolgui el dret d'adquisició de la nacionalitat, i que la constatació del trencament de la convivència abans que es resolgui el dret d'adquisició de la nacionalitat implica l'incompliment del requisit principal i fonamenta desestimar la sol·licitud i l'arxivament de l'expedient.

6. L'article 6 del Projecte de llei modifica **l'article 11** de la Llei qualificada de la nacionalitat, en els termes següents:

"Article 11
1. Pot adquirir la nacionalitat andorrana per naturalització la persona estrangera que ho demana al Govern, que acredita haver tingut la residència principal i permanent al Principat d'Andorra durant vint anys (de forma interrompuda o ininterrompudament), prova la seva integració i que, a la data de presentació de la sol·licitud, ha tingut la residència principal i efectiva al país durant, com a mínim, els cinc anys anteriors a la data referida. El sol·licitant ha de complir les condicions de l'article 7.
2. Pot adquirir la nacionalitat andorrana per naturalització la persona estrangera que ho demana al Govern i que acredita haver tingut la residència principal i permanent al Principat d'Andorra durant els deu anys que precedeixen la presentació de la seva demanda i haver cursat, com a mínim, deu cursos escolars en centres docents públics o privats del Principat d'Andorra que imparteixen programes educatius específics de formació andorrana, sense perjudici de la possibilitat de seguir un cicle de formació a l'estranger amb una durada no superior a dotze mesos, el qual es computa en els deu cursos escolars abans referits. El sol·licitant ha de complir les condicions de l'article 7.
3. No pot adquirir la nacionalitat andorrana en virtut d'aquest article qui hagi estat prèviament condemnat per delicte dolós a una pena igual o superior a quatre anys de privació de llibertat, o per dos o més delictes dolosos, mentre no s'ha cancel·lat la inscripció de la condemna en el registre d'antecedents penals.
4. El Govern pot denegar la naturalització en virtut d'aquest article per raons d'ordre públic o d'interès nacional."

Justificació de la modificació
La modificació de l'article 11 incorpora la flexibilització del criteri d'escolaritat obligatòria, referit a l'apartat I. Així doncs, es preveu que poden adquirir la nacionalitat per naturalització les persones que acreditin haver tingut la residència principal i permanent al Principat d'Andorra durant els deu anys que precedeixen la presentació de la seva demanda i haver cursat, com a mínim, deu cursos escolars en centres docents públics o privats del Principat d'Andorra que imparteixen programes educatius específics de formació andorrana, i s'admet la possibilitat de seguir un cicle de formació a l'estranger amb una durada no superior a dotze mesos, que es computa en els deu cursos escolars abans referits.

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=1960a8c7-8a17-4aa7-aa32-4a183ad76913 emprant el codi segur de verificació.

7. L'article 7 del Projecte de llei modifica **l'article 14** de la Llei qualificada de la nacionalitat, en els termes següents:

"Article 14
Adquireixen la nacionalitat andorrana, pel temps que exerceixen les funcions i els oficis respectius:
a) D'acord amb l'article 48 de la Constitució, els representants personals dels coprínceps al Principat d'Andorra.
b) D'acord amb l'apartat 1.*b* de l'article 46 de la Constitució, el secretari general dels Serveis del Copríncep Episcopal i el director del Gabinet del Representant Personal del Copríncep Francès.
c) D'acord amb la disposició transitòria segona de la Constitució, els magistrats del Tribunal Constitucional, del Tribunal Superior d'Andorra i del Tribunal de Corts.
d) D'acord amb l'article 11 de la Constitució, els clergues amb ofici eclesiàstic a les parròquies del Principat d'Andorra.
La nacionalitat adquirida en virtut d'aquest article no és transmissible ni per matrimoni ni per filiació i no dona accés als drets polítics."

Justificació de la modificació
La modificació d'aquest article ve motivada per la voluntat de contemplar expressament el supòsit d'adquisició de la nacionalitat per part dels magistrats estrangers del Tribunal de Corts i del Tribunal Superior d'Andorra durant l'exercici de les seves funcions, com ja està previst per als magistrats del Tribunal Constitucional.

8. L'article 8 del Projecte de llei modifica **l'article 23** de la Llei qualificada de la nacionalitat, en els termes següents:

"Article 23
1. La possessió simultània d'una altra nacionalitat és incompatible amb la possessió de la nacionalitat andorrana, sense perjudici del que estableixen l'article 14 i els apartats 2 i 3 següents.
2. Perd la nacionalitat andorrana la persona a qui ha estat atribuïda la nacionalitat d'un Estat estranger o que l'ha adquirit sense manifestació expressa de voluntat per part seva, si exerceix activament aquesta nacionalitat.
3. Perd la nacionalitat andorrana la persona que ha tingut la nacionalitat d'un Estat estranger en el qual la nacionalitat sigui irrenunciable, si exerceix activament aquesta nacionalitat.
4. Es considera exercici actiu d'una nacionalitat estrangera, entre altres, el fet de renovar el passaport o qualsevol document d'identitat.
5. Si el Govern té constància que una persona de nacionalitat andorrana exerceix activament una altra nacionalitat, ha d'incoar d'ofici un expedient de pèrdua de la nacionalitat."

Justificació de la modificació
Per mitjà d'aquesta modificació es preveu expressament que la possessió simultània d'una altra nacionalitat és incompatible amb la possessió de la nacionalitat andorrana. Tanmateix, s'estableix com a supòsit de pèrdua el fet d'haver tingut la nacionalitat d'un Estat estranger en el qual la nacionalitat sigui irrenunciable, si s'exerceix activament aquesta nacionalitat. A aquest efecte, es preveu que es considerarà exercici actiu d'una nacionalitat estrangera, entre altres, el fet de renovar el passaport o qualsevol document d'identitat.

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=1960a8c7-8a17-4aa7-aa32-4a183ad76913 emprant el codi segur de verificació.

9. L'article 9 del Projecte de llei modifica **l'article 28** de la Llei qualificada de la nacionalitat, en els termes següents:

"Article 28
1. Per adquirir la nacionalitat andorrana en virtut dels articles 9, 10, 11 i 12, i per recuperar-la en aplicació de l'article 26, és necessari constituir i sotmetre al Govern un expedient en què han de figurar els elements mencionats en els articles següents.
2. Quan la resolució de l'expedient per part del Govern sigui favorable, aquesta resolució ha de contenir la fórmula següent:
«Resolent favorablement la demanda d'adquisició/recuperació de la nacionalitat andorrana, declarem que la persona interessada adquirirà/recuperarà la nacionalitat andorrana si en un termini de cinc anys aporta, a satisfacció del Govern, la prova d'haver perdut la nacionalitat o les nacionalitats que té en aquest moment i declara sota jurament, per escrit adreçat al Govern, no haver fet cap acte destinat a deixar sense efecte la pèrdua.
Aquesta adquisició/recuperació tindrà efectes a la data en què la persona interessada hagi perdut la nacionalitat o les nacionalitats que tenia.»
3. Si la prova i la declaració rebudes pel Govern es consideren suficients, el Govern, per decret, que té la consideració d'acte administratiu als efectes de control jurisdiccional, atorga la nacionalitat; aquest decret ha de mencionar la data en què l'adquisició o la recuperació té efectes. En cas que passat el termini de cinc anys la persona interessada no aporti la prova d'haver perdut la nacionalitat o les nacionalitats que tenia, la resolució favorable queda caducada.
En cas de caducitat de la resolució, la persona interessada pot presentar una única vegada més la sol·licitud d'adquisició o de recuperació de la nacionalitat andorrana, sempre que ho faci en el termini màxim de sis mesos a partir de la data de caducitat de la resolució favorable. La caducitat de la segona resolució comporta la impossibilitat de tornar a presentar la sol·licitud d'adquisició o de recuperació de la nacionalitat andorrana sota el mateix supòsit, sense perjudici que pugui presentar una nova sol·licitud en aplicació d'altres disposicions d'aquesta Llei.
4. El termini de cinc anys es compta a partir de la data de notificació de la resolució, i es pot prorrogar fins a dos anys més sempre que la persona interessada demostri que ha iniciat els tràmits per renunciar a la seva nacionalitat d'origen. Quan la persona que adquireix la nacionalitat andorrana és menor d'edat, el termini de cinc anys es compta a partir del dia que arriba a la majoria d'edat."

Justificació de la modificació
D'acord amb la modificació de l'apartat 3, s'introdueix un límit al nombre de sol·licituds d'adquisició o de recuperació de la nacionalitat en cas de caducitat de la resolució que acorda la nacionalitat provisional. De conformitat amb la nova regulació, en cas de caducitat de la resolució, la persona interessada pot presentar una única vegada més la sol·licitud corresponent, sempre que ho faci en el termini de sis mesos a partir de la data de caducitat de la resolució favorable. També s'especifica que la caducitat de la segona resolució comporta la impossibilitat de tornar a presentar la sol·licitud d'adquisició o de recuperació de la nacionalitat andorrana sota el mateix supòsit, sense perjudici que es pugui presentar una nova sol·licitud en aplicació d'altres disposicions legals.
Addicionalment, a través de la modificació de l'apartat 4, es preveu que el termini per acreditar la pèrdua de la nacionalitat d'origen es pot prorrogar fins a dos anys més sempre que la persona interessada demostri que ha iniciat els tràmits per renunciar a la seva nacionalitat d'origen.

10. L'article 10 del Projecte de llei modifica **l'article 29** de la Llei qualificada de la nacionalitat, en els termes següents:

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=1960a8c7-8a17-4aa7-aa32-4a183ad76913 emprant el codi segur de verificació.

"Article 29
1. L'expedient s'ha d'adreçar al Govern i ha de comprendre en tots els casos:
a) Partida de naixement de la persona interessada.
b) Certificat d'inscripció al Registre central d'immigració, lliurat pel Servei d'Immigració del Govern, en què es consigni la data des de la qual la persona interessada ha fixat la residència principal i permanent al Principat d'Andorra o, si és el cas, els períodes en què hi ha residit.
c) Per a la persona major d'edat, certificats d'antecedents penals andorrans i del país del qual té la nacionalitat i dels països en què hagi residit anteriorment, si és el cas.
d) Certificat acreditatiu dels estudis que el sol·licitant ha cursat en centres docents públics o privats del Principat d'Andorra, si és el cas, en què s'especifiquin els cursos escolars que hi ha seguit.
e) Declaració escrita i signada, en full a part, adreçada al Govern, en la qual la persona interessada, representada o autoritzada, si és el cas, en les condicions previstes en l'article 34, manifesta voler adquirir la nacionalitat andorrana, voler defensar l'ordre, el benestar i la independència del Principat d'Andorra, i es compromet a respectar fidelment el seu sistema constitucional, les seves lleis, els usos i costums, i complir els seus deures de ciutadà andorrà.
2. Comprèn, a més a més:
a) En el cas de l'article 9, la partida de naixement i la documentació justificativa de la nacionalitat andorrana, segons el cas, d'un dels pares o d'un dels avis de la persona interessada i, si és el cas, la documentació justificativa de l'adopció, incloent-hi els actes administratius i jurisdiccionals que la continguin.
b) En el cas de l'article 10, la documentació justificativa de la nacionalitat andorrana del cònjuge i el certificat d'estat civil que reculli el matrimoni en virtut del qual es demana l'adquisició.
c) En el cas de l'article 11.2, certificat expedit pel ministeri responsable d'educació, que acrediti que la persona interessada ha cursat, com a mínim, deu cursos escolars en centres docents públics o privats del Principat d'Andorra que imparteixen programes educatius específics de formació andorrana i, si escau, el document, expedit per l'autoritat competent corresponent, que acrediti que ha seguit un cicle de formació a l'estranger amb una durada no superior a dotze mesos, segons el que està previst a l'article referit. Aquesta documentació substitueix el certificat previst a la lletra *d* de l'apartat 1 precedent.
d) En el cas de l'article 12, si és el cas, la documentació justificativa de l'adopció, incloent-hi els actes administratius i jurisdiccionals que la continguin, així com la partida de naixement de la persona adoptant o d'un dels adoptants i els documents que acreditin la nacionalitat andorrana d'aquesta persona.
e) En el cas de l'article 26, la documentació que estableixi la nacionalitat andorrana anterior de la persona interessada."

Justificació de la modificació
Aquesta modificació s'efectua per concordança amb la modificació del requisit relatiu a l'escolaritat, segons comentat en relació amb la modificació de l'article 11 de la Llei qualificada de la nacionalitat.

11. L'article 11 del Projecte de llei modifica **l'article 33** de la Llei qualificada de la nacionalitat, en els termes següents:

"Article 33
1. L'expedient simplificat esmentat a l'article precedent comprèn en tots els casos la petició i la partida de naixement de la persona interessada.
2. Comprèn, a més a més:

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=1960a8c7-8a17-4aa7-aa32-4a183ad76913 emprant el codi segur de verificació.

a) En el cas de l'article 2.1, els documents que justifiquin la nacionalitat andorrana d'un dels progenitors de la persona interessada i el naixement d'aquest progenitor al Principat d'Andorra o la seva filiació respecte d'una persona de nacionalitat andorrana en els termes previstos pel mateix article.
b) En el cas de l'article 3, els documents que justifiquin el naixement al Principat d'Andorra d'un dels pares de la persona interessada, així com la residència principal i permanent al Principat d'Andorra, el dia del naixement de la persona interessada, del pare o dels pares sota l'autoritat del qual o dels quals està legalment sotmesa.
c) En el cas de l'article 4, els documents relatius, si és el cas, a la nacionalitat del pare o dels pares respecte a qui la filiació de la persona interessada hagi estat establerta durant la seva minoria d'edat, i a la no transmissió a aquesta persona de la dita nacionalitat.
d) En el cas de l'article 5, els documents relatius a la nacionalitat o la situació d'apàtrides dels pares de la persona interessada, a la no transmissió al fill de la seva nacionalitat i a la residència principal i permanent al Principat d'Andorra del pare o dels pares sota l'autoritat del qual o dels quals la persona interessada està legalment sotmesa i, si és el cas, de la mateixa persona interessada.
e) En el cas de l'article 6, els documents relatius a la residència principal i permanent al Principat d'Andorra del pare o dels pares sota l'autoritat del qual o dels quals la persona interessada està legalment sotmesa i, si és el cas, de la mateixa persona interessada.
f) En els casos dels articles 2.2 i 8, la documentació justificativa de l'adopció, incloent-hi els actes administratius i jurisdiccionals que la continguin, i els documents que justifiquin la nacionalitat andorrana d'un dels adoptants i el naixement d'aquesta persona al Principat d'Andorra o la seva filiació respecte d'una persona de nacionalitat andorrana en els termes previstos a l'article 2.2; o, en els casos de l'article 8, el certificat d'inscripció al Registre central d'immigració de la persona adoptant o d'un dels adoptants, lliurat pel Servei d'Immigració del Govern, en què es consigni la data des de la qual té la residència principal i permanent al Principat d'Andorra.
3. En el cas que la persona interessada es prevalgui de l'article 35 d'aquesta Llei, ha de presentar igualment els documents que justifiquin el caràcter accidental del seu naixement a l'estranger, així com la residència principal i permanent de la seva mare al Principat d'Andorra a la data del naixement de la persona interessada.
4. Si la documentació rebuda pel Govern s'estima suficient, el Govern, per decret, amb valor de decisió administrativa als efectes del control jurisdiccional, constata que la persona interessada posseeix la nacionalitat andorrana d'origen. La decisió de refús és susceptible de recurs."

Justificació de la modificació
Aquesta modificació s'efectua per concordança amb la modificació dels articles 2 i 8, referides als apartats anteriors.

12. L'article 12 del Projecte de llei modifica **l'article 34** de la Llei qualificada de la nacionalitat, en els termes següents:

"Article 34
En matèria de nacionalitat, l'opció del menor d'edat s'exerceix de la forma següent:
1. El qui tingui menys de 16 anys, per mitjà dels seus representants legals. En cas d'haver complert dotze anys, la persona menor d'edat ha de donar el seu consentiment.
2. El qui tingui entre 16 i 18 anys, personalment amb l'autorització dels seus representants legals."

Justificació de la modificació
Es modifica l'article 34 a l'efecte de preveure que les persones menors d'edat que hagin complert 12 anys han de donar el seu consentiment en matèria de nacionalitat.

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=1960a8c7-8a17-4aa7-aa32-4a183ad76913 emprant el codi segur de verificació.

13. L'article 13 del Projecte de llei modifica **l'article 35** de la Llei qualificada de la nacionalitat, en els termes següents:

"Article 35
1. Als efectes d'aquesta Llei, tenen la consideració de nascuts al Principat d'Andorra els infants que hagin nascut accidentalment a l'estranger si es troben en alguna de les situacions previstes als apartats 2 i 3 i a condició que es compleixi el requisit de l'apartat 4.
2. Es considera nascut accidentalment a l'estranger l'infant que hi ha nascut en alguna de les circumstàncies que s'esmenten a continuació, a condició que la mare hagi conservat ininterrompudament la residència legal a Andorra, que no hagin transcorregut més de sis mesos entre la data de sortida d'Andorra i la data del naixement, i sempre que la mare i el nadó hagin retornat al Principat d'Andorra en un termini raonable, a comptar de la data del naixement. Són circumstàncies que permeten qualificar el naixement fora d'Andorra d'accidental:
a) Que la mare s'hagi traslladat a un centre mèdic estranger amb la finalitat d'ésser-hi assistida en el part, o que el part s'hi hagi produït mentre hi estava ingressada per qualsevol motiu.
b) Que la mare s'hagi traslladat al domicili de familiars, amb la finalitat de rebre ajut durant el part o el temps immediatament anterior o posterior al part.
c) Que el part s'hagi produït en el decurs d'un desplaçament que la mare efectuava per motius personals, professionals o de lleure.
d) Altres de natura similar.
3. Es considera també nascut accidentalment a l'estranger l'infant fill de pare o mare de nacionalitat andorrana que resideixi a l'exterior en exercici d'una funció de servei públic per compte de l'Estat andorrà.
4. Aquest article només pot ser invocat per fer valer les disposicions que s'hi contenen en el termini d'un any natural a comptar del naixement. Passat aquest termini, la persona concernida no pot fer-les valer per obtenir la nacionalitat andorrana, sense perjudici que la pugui adquirir o demanar-ne el reconeixement per aplicació d'altres disposicions d'aquesta Llei."

Justificació de la modificació
Es modifica l'article 35 per establir que la mare i el nadó han d'haver retornat al territori nacional en un termini raonable a l'efecte de poder acollir-se al règim de naixement accidental a l'estranger.

14. L'article 14 del Projecte de llei modifica **l'article 36** de la Llei qualificada de la nacionalitat, en els termes següents:

"Article 36
1. La suficiència de la integració al Principat d'Andorra, requerida als articles 10 i 11, s'ha de sotmetre a l'apreciació dels serveis de l'Administració general que el Govern ha d'establir, d'acord amb el reglament vigent.
2. El reglament ha de preveure els mecanismes necessaris per constatar l'existència o l'absència d'una integració suficient. Aquests mecanismes han de ser tan objectius i tècnics com sigui possible, de manera que no es pugui infringir el principi d'igualtat. També han d'evitar que es tinguin en compte elements discriminatoris per raó d'ascendència o naixement; nacionalitat o manca de nacionalitat; origen nacional, racial o ètnic; color; sexe o gènere femení; religió, convicció o opinió filosòfica, política o sindical; llengua; edat; discapacitat; orientació sexual; identitat o expressió de gènere, o qualsevol altra condició o circumstància personal o social de la persona interessada; i,

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=1960a8c7-8a17-4aa7-aa32-4a183ad76913 emprant el codi segur de verificació.

al contrari, han de tenir en compte, com a element essencial, el coneixement de la llengua catalana i de les institucions andorranes."
"

Justificació de la modificació
Per ampliar la casuística dels elements discriminatoris prohibits pel que respecta al reglament per a l'apreciació de la suficient integració a Andorra.

15. L'article 15 del Projecte de llei modifica **l'article 39** de la Llei qualificada de la nacionalitat, en els termes següents:

"Article 39
Ultra les accions civils que pertanyen a tercers per fer valer davant les jurisdiccions competents, tota persona que tingui un interès pot recórrer contra les decisions publicades, en aplicació de l'article precedent, al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*. El recurs s'ha d'interposar en els termes que estableix el Codi de l'Administració."

Justificació de la modificació
A l'efecte de fer remissió al règim de recursos del Codi de l'Administració.

16. L'article 16 del Projecte de llei incorpora **una disposició addicional** a Llei qualificada de la nacionalitat, en els termes següents:

"Disposició addicional
En cas que la filiació paterna o materna resulti del reconeixement d'un títol estranger que acrediti una relació de filiació constituïda mitjançant gestació per substitució, en els termes previstos a l'article 12 de la Llei qualificada de tècniques de reproducció humana assistida i a l'article 256 de la Llei qualificada de la persona i de la família, és aplicable, per analogia, el règim establert en aquesta Llei per a l'adopció. En aquest supòsit, s'ha d'aportar la resolució judicial de reconeixement del títol estranger a l'expedient de sol·licitud de la nacionalitat."

Justificació de l'addició
A través de la disposició que s'incorpora, s'estableix el règim aplicable a les relacions de filiació constituïdes mitjançant gestació per substitució, les quals s'equiparen a les filiacions per adopció a l'efecte de la legislació de nacionalitat.

17. L'article 17 del Projecte de llei deroga **la disposició transitòria** de la Llei qualificada de la nacionalitat.

Justificació de la derogació
Es deroga la disposició transitòria en qüestió atès que el reglament per a l'apreciació de la suficiència de la integració ja va ser aprovat en el seu dia.

18. L'article 18 del Projecte de llei addiciona una **disposició transitòria** a la Llei qualificada de la nacionalitat, en els termes següents:

"Disposició transitòria
1. Les persones que, havent obtingut una resolució favorable a la seva sol·licitud d'adquisició o de recuperació de la nacionalitat andorrana, a la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, hagin deixat caducar la resolució referida, un o més cops, poden

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=1960a8c7-8a17-4aa7-aa32-4a183ad76913 emprant el codi segur de verificació.

presentar una única vegada més la sol·licitud d'adquisició o de recuperació de la nacionalitat andorrana, sempre que ho facin en el termini de sis mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.
2. La caducitat de la nova resolució comporta la impossibilitat de tornar a presentar la sol·licitud d'adquisició o de recuperació de la nacionalitat andorrana sota el mateix supòsit, sense perjudici de la possibilitat de presentar una nova sol·licitud per aplicació d'altres disposicions d'aquesta Llei."

Justificació de la modificació
La incorporació d'aquesta disposició busca regular el règim de caducitat aplicable a les persones que a la data d'entrada en vigor de la Llei hagin obtingut una resolució favorable en matèria d'adquisició o recuperació de la nacionalitat, però que hagin deixat caducar la resolució referida.

La **disposició final primera** del Projecte de llei estableix que el Govern ha d'aprovar, en el termini màxim de sis mesos a partir de l'entrada en vigor de la Llei, les modificacions reglamentàries necessàries per a l'aplicació efectiva de les modificacions introduïdes per aquesta Llei, així com qualsevol altra disposició reglamentària que sigui necessària a aquest efecte, i que mentre no es produeixin aquestes modificacions, les disposicions reglamentàries referides continuen vigents en allò en què no contradiguin la Llei i s'han d'interpretar, en tot cas, d'acord amb els nous principis legals.

La **disposició final segona** encomana al Govern, que en el termini màxim de sis mesos des de la publicació de la Llei, presenti al Consell General el projecte de consolidació de la Llei qualificada de la nacionalitat, amb la incorporació de totes les modificacions que s'hi han produït.

La **disposició final tercera** preveu l'entrada en vigor de la Llei, que es fixa per a l'endemà de la seva publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

III. Valoració de l'impacte econòmic

Les modificacions introduïdes per aquest Projecte de llei no suposen cap càrrega econòmica que afecti els pressupostos generals de l'Estat ni els ciutadans.

IV. Perspectiva de gènere

L'article 5 de la Llei 13/2019 determina que el dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació informa, amb caràcter transversal, l'actuació de tots els poders públics. Les administracions públiques l'han d'integrar en l'adopció i l'execució de totes les disposicions normatives i les polítiques públiques. En particular, els poders públics i les administracions públiques han d'integrar el principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en totes les seves actuacions i en l'adopció i l'execució de les disposicions normatives i les polítiques públiques.

A més, els articles 30 i 45 de la Llei 6/2022, del 31 de març, per a l'aplicació efectiva del principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats i a la no-discriminació entre dones i homes exigeixen, d'una banda, que els projectes i proposicions de disposicions normatives de caràcter general, incloent-hi els pressuposts anuals de les administracions, els comuns, els organismes i les entitats vinculades o que en depenen, així com els plans i els programes d'especial rellevància econòmica, social i cultural que se sotmetin a l'aprovació del Consell General, del Consell de Ministres i dels consells comunals, han d'incloure un informe sobre el seu impacte de gènere que faci visible l'impacte diferenciat

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=1960a8c7-8a17-4aa7-aa32-4a183ad76913 emprant el codi segur de verificació.

sobre les dones i els homes de les mesures projectades, i atengui especialment els factors interseccionals i les situacions d'especial vulnerabilitat de determinats col·lectius de dones.

La igualtat de gènere constitueix un dels Objectius de desenvolupament sostenible, l'ODS 5, que ha estat inclòs en el Pla estratègic per a la implementació dels Objectius de desenvolupament sostenible, aprovat mitjançant un acord de Govern del 17 d'abril del 2019 com una eina transversal per a la consecució de tots els objectius de l'Agenda 2030.

Dit això, i un cop analitzat aquest Projecte de llei, es pot concloure que considera de manera adequada la perspectiva de gènere.

Per tot el que s'ha exposat, i seguint el que dicten els articles 92.1 i 103 del Reglament del Consell General, s'ha emès aquesta memòria i la documentació que l'acompanya, per tal que el Projecte de llei sigui admès a tràmit al Consell General.

Escaldes-Engordany, 21 de maig del 2025

Ester Molné Soldevila
Ministra de Justícia i Interior

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=1960a8c7-8a17-4aa7-aa32-4a183ad76913 emprant el codi segur de verificació.