Govern d'Andorra
Ministeri de Justícia i Interior

Nota informe núm. 500-230719-03

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL PROJECTE DE LLEI DE TEXT CONSOLIDAT QUALIFICADA PENITENCIÀRIA

1. Antecedents

La disposició final sisena de la Llei 15/2019, del 15 de febrer, qualificada de la responsabilitat penal de les persones menors d'edat encomana al Govern que, en el termini màxim de tres mesos, publiqui al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* el text consolidat de la Llei 4/2007, del 22 de març, qualificada penitenciària, amb la incorporació de totes les modificacions que s'hi han produït.

En compliment d'aquesta disposició i de l'article 116 del Reglament del Consell General, s'ha elaborat el text consolidat amb la legislació vigent en matèria penitenciària.

2. Comentaris sobre el Projecte de llei

El 22 de març del 2007, el Consell General va aprovar la Llei 4/2007, del 22 de març, qualificada penitenciària. Aquesta Llei regula l'organització del sistema penitenciari i de les condicions d'internament dels presos, i estableix un marc jurídic adreçat a conciliar el règim de privació de llibertat inherent a l'ingrés en un establiment penitenciari amb els drets fonamentals reconeguts a la Constitució.

La Llei 4/2007, del 22 de març, qualificada penitenciària ha estat modificada per la Llei 41/2014, de l'11 de desembre, qualificada de modificació de la Llei 4/2007, del 22 de març, qualificada penitenciària pel que fa al règim disciplinari dels interns. Aquesta modificació es va dur a terme amb la finalitat d'adaptar les disposicions de la Llei a les recomanacions fetes pel Comitè Europeu per a la Prevenció de la Tortura i de les Penes o dels Tractaments Inhumans o Degradants, i més concretament per tal de reduir la durada màxima de la sanció d'aïllament en cel·la i suprimir la sanció d'aïllament durant els caps de setmana, així com per establir que el control mèdic necessari per determinar si l'intern sancionat pot assumir el compliment d'aquesta sanció recaigui en un facultatiu aliè als serveis sanitaris del Centre Penitenciari. També es va aprofitar la reforma per modificar el procediment disciplinari, articulant una tramitació basada en els principis de celeritat, d'audiència successiva de la persona expedientada, que es

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=6b69caad-86e4-411f-b45f-605d11447a70 emprant el codi segur de verificació.

materialitza en les fases d'al·legacions, probatòria i de conclusions, i de separació de les fases instructora i sancionadora. Així mateix, es regula la mesura cautelar d'aïllament en cel·la, que substitueix la mesura provisional d'aïllament. Per altra banda, a fi de reforçar la seguretat jurídica i els drets de l'intern expedientat, s'amplia l'abast de l'article 57 per definir el concepte de reincidència, d'una banda, i per afegir-hi com a criteri nou per a la imposició de les sancions les funcions retributiva, preventiva i de reinserció que tenen, d'altra banda, precisant que la duració de les sancions no pot excedir el temps estrictament necessari per assolir les finalitats vinculades a aquestes funcions. Finalment, s'inclou un nou article a la norma que regula la suspensió de l'execució de les sancions.

Posteriorment, la Llei 4/2007, del 22 de març, qualificada penitenciària ha estat modificada per la Llei 6/2017, del 20 d'abril, de modificació de la Llei 3/2007, del 22 de març, del Cos Penitenciari amb la finalitat de situar el Cos Penitenciari en l'òrbita del ministeri encarregat de la justícia i fer possible que pugui assumir eventualment les competències vinculades amb el trasllat de les persones internes, i alhora s'obre la possibilitat d'efectuar sobre els presos controls de tòxics i d'alcoholèmia i permetre les visites íntimes; i per la Llei 15/2019, del 15 de febrer, qualificada de la responsabilitat penal de les persones menors d'edat, que modifica dos articles per tal d'adequar les disposicions de la Llei qualificada penitenciària a la nova Llei de la responsabilitat penal de les persones menors d'edat.

Donant compliment a la disposició final sisena de la Llei 15/2019, del 15 de febrer, qualificada de la responsabilitat penal de les persones menors d'edat i d'acord amb l'article 116 del Reglament del Consell General, s'ha elaborat un text consolidat que integra la legislació vigent en matèria penitenciària.

D'altra banda, per a major seguretat jurídica en la consulta del text, s'ha considerat oportú mantenir la disposició derogatòria de la Llei 41/2014, de l'11 de desembre, qualificada de modificació de la Llei 4/2007, del 22 de març, qualificada penitenciària, la qual derogava en el moment de la seva entrada en vigor el Reglament del règim disciplinari dels centres penitenciaris, del 29 d'octubre del 2008.

Així mateix, s'ha afegit una disposició derogatòria d'acord amb la qual es deroguen els textos i disposicions que es consoliden amb el present text (veure Annex 3).

En acabat, es proposa que aquesta Llei de text consolidat entri en vigor l'endemà de publicar-se al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

Finalment, també s'han introduït petites correccions per tal d'harmonitzar el llenguatge i revisar errades gramaticals, sense que aquestes modifiquin el sentit del text ni la regulació substantiva de la matèria que es consolida.

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=6b69caad-86e4-411f-b45f-605d11447a70 emprant el codi segur de verificació.

3. Valoració econòmica

D'acord amb el que preveu l'Informe sobre la documentació que ha d'acompanyar els projectes de llei, emès pel Consell General, els projectes de llei han d'anar juntament amb una memòria econòmica que justifiqui les modificacions que es proposen i una valoració del seu impacte previsible en els sectors productius i en la hisenda pública.

Les disposicions incloses en el present Projecte de llei, en la mesura que es tracta d'un text consolidat i que per tant no suposen una modificació de la regulació substantiva de la matèria afectada, no tindran cap impacte econòmic destacable.

Aquesta memòria s'emet als efectes de l'admissió a tràmit davant del Consell General del Projecte de llei de text consolidat qualificada penitenciària.

Escaldes-Engordany, 13 de juliol del 2023

Joan Antoni León Peso
Secretari d'Estat de Justícia i Interior

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=6b69caad-86e4-411f-b45f-605d11447a70 emprant el codi segur de verificació.