DOCUMENTS
TIPUS: Resposta
NOM: BCG-55-2025 4.4.3 Resposta preg E-377-2025-NAmador
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 1240be68-b376-4eea-a7d8-1d7908415f1c
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_00000000000000000000000054924
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat

REFERÈNCIES
EXPEDIENTS: E1.11.1.0-0218/2025 - 13/05/2025 13:06
SIGNATURES
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 27/06/2025 10:13
CARLES ENSENYAT REIG: 27/06/2025 10:36
CARLES ENSENYAT REIG: 27/06/2025 11:11

CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Butlletí del
Consell General

Any 2025 – Número 55/2025 – 27 de juny del 2025

4. IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.3. Respostes escrites

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar la resposta del Govern a les preguntes formulades per la M. I. Sra. Noemí Amador Pérez, presidenta suplent del Grup Parlamentari Andorra Endavant, per escrit de data 13 de maig del 2025, relatives **a irregularitats detectades dins del nostre sistema educatiu i administratiu**, i publicades en el Butlletí del Consell General número 41/2025, del 14 de maig del 2025.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 25 de juny del 2025

Carles Ensenyat Reig
Síndic General

PÀGINA: 1 de 1 DATA I HORA D'IMPRESSIÓ: 27/06/2025 11:21
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=1240be68-b376-4eea-a7d8-1d7908415f1c emprant el codi segur de verificació.

DOCUMENTS
TIPUS: Resposta
NOM: E-543-2025_2_Resposta_preg_E-377-2025-NAmador.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: d973cb32-a2da-45b7-adab-d1d0b325f63a
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_00000000000000000000000054886
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES
EXPEDIENTS: E1.11.1.0-0218/2025 - 13/05/2025 13:06
REGISTRE D'ENTRADA: 0543-2025 - 27/06/2025 08:09
SIGNATURES
LADISLAU BARÓ SOLÀ: 23/06/2025 10:16
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 27/06/2025 08:15

Govern d'Andorra

Ministeri de Relacions Institucionals, Educació i Universitats

Preguntes amb resposta escrita (reg. núm. 377)

Preguntes que es formulen al Govern relatives a irregularitats detectades dins del nostre sistema educatiu i administratiu, sol·licitades per la M. I. Sra. Noemi Amador Perez, presidenta suplent i consellera general del Grup Parlamentari Andorra Endavant.

Es demana:

1. **Quants infants estan actualment escolaritzats al país sense disposar d'un permís de residència en vigor, i només amb una targeta d'identificació administrativa expedida fora dels canals regulars d'immigració?**

2. **I en relació amb aquests casos, quines mesures pensa adoptar el Govern per garantir que els processos de reagrupament i d'escolarització respectin la normativa vigent i no generin situacions d'irregularitat estructural dins del nostre sistema educatiu i administratiu?**

Abans de respondre a aquesta qüestió, el Govern vol destacar que comparteix el plantejament que s'expressa en l'exposició de motius, en el sentit de remarcar la conformitat necessària dels processos administratius en relació amb la legislació vigent.

D'aquesta manera, fonamentarem la nostra resposta d'acord amb la normativa aplicable en relació amb les qüestions que es plantegen a la pregunta.

A. Pel que fa als processos d'escolarització:

Normativa aplicable

D'entrada, cal esmentar que l'article 4 de la Llei qualificada d'educació, derivat de l'aprovació de la Llei 14/2019, del 15 de febrer, qualificada dels drets dels infants i els adolescents, que estableix el següent:

"L'educació bàsica és obligatòria i gratuïta per a tots els ciutadans, els naturals i els estrangers que visquin efectivament al Principat d'Andorra, independentment de la seva situació administrativa, en els nivells que estableix l'article 7 d'aquesta Llei. L'Estat garanteix aquest dret a través dels centres públics. [...]"

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d973cb32-a2da-45b7-adab-d1d0b325f63a emprant el codi segur de verificació.

Govern d'Andorra

Per la seva banda, l'article 7 de la Llei esmentada disposa que:

"1. L'escolaritat obligatòria inclou els nivells de primera i segona ensenyança. Comprèn des dels 6 anys fins als 16 anys.
2. Tot infant tindrà el dret de ser escolaritzat a partir dels 3 anys, si els pares o el tutor així ho demanen.
3. Els alumnes podran ser escolaritzats fins als 18 anys per cursar el nivell de segona ensenyança."

A més, la Llei 15/2003, del 18 de desembre, qualificada de protecció de dades personals estableix, en l'article 11, intitulat "Requisits generals de tot tractament", que:

"Els tractaments de dades personals només els poden dur a terme els responsables del tractament, si reuneixen els requisits següents:
a) Que el tractament sigui realitzat per a les finalitats previstes, en la norma o en la decisió de creació dels fitxers de dades personals. [...]"

Cal considerar també que la Llei 2/2013, del 18 d'abril, de la funció de l'estadística pública posa en relleu que les estadístiques públiques són un servei públic que té com a finalitat donar a conèixer la realitat econòmica, geogràfica, social, cultural, mediambiental, sanitària, demogràfica i territorial del país i que permeti posar a disposició de la societat informació completa, objectiva i imparcial.

L'article 9, apartat 1, lletra *c*, de la Llei 28/2017, del 30 de novembre, del Pla d'estadística 2018-2021, relatiu als "Àmbits temàtics de les activitats estadístiques", estableix, pel que fa a l'educació, el següent:

"[...] c) Educació, cultura i lleure: conèixer les característiques bàsiques de l'educació i la formació, (reglada i no reglada), els recursos, el seu finançament i generar un conjunt d'indicadors sobre els sistemes educatius. Disposar d'informació sobre recursos i activitats culturals o esportives, nivells de consums de la població i despesa associada. [...]"

Finalment, cal esmentar que el Registre del cens escolar disposa d'una norma (el Decret del 4-9-2024 pel qual s'aprova el Reglament d'escolarització d'alumnes als centres educatius del Principat d'Andorra) que regula el fitxer de dades personals del Registre de cens escolar i que estableix que les finalitats del cens escolar són:

"1. Proveir dades fiables per a la planificació, la gestió, la monitorització i l'avaluació de les polítiques educatives i els recursos necessaris per a l'educació al Principat d'Andorra.

2. Facilitar l'anàlisi demogràfica educativa, per permetre una millor comprensió de les tendències i les necessitats de la població estudiantil.

3. Garantir l'accés i la igualtat en l'educació, per permetre la identificació i l'atenció a grups d'estudiants en situació de vulnerabilitat o amb necessitats educatives especials.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d973cb32-a2da-45b7-adab-d1d0b325f63a emprant el codi segur de verificació.

Govern d'Andorra

4. Promoure la transparència i la rendició de comptes en el sistema educatiu, oferint una base de dades accessible per a l'anàlisi i la investigació educativa."

En síntesi, a partir de tot el recull normatiu que s'acaba d'exposar es pot considerar que tots els alumnes inscrits als sistemes educatius presents a Andorra han de constar al cens escolar sense cap distinció i sense cap menció relativa a la seva situació administrativa.

Així mateix, el Ministeri de Relacions Institucionals, Educació i Universitats no pot demanar ni demana la situació administrativa dels alumnes que volen ser escolaritzats en l'educació bàsica, ja que no es tracta d'un requisit exigible en aquests nivells i, per tant, els serveis tècnics del ministeri encarregat de l'educació no disposen de dades relatives a aquest aspecte.

Amb l'entrada en vigor del Decret 330/2024, del 4-9-2024, pel qual s'aprova el Reglament d'escolarització d'alumnes als centres educatius del Principat d'Andorra, es desenvolupa el mandat legal que garanteix que tots els alumnes puguin ser inscrits al cens escolar, mitjançant el tràmit corresponent.

D'altra banda, d'acord amb la Llei 8/2007, del 17 de maig, de regulació del número d'identificació administrativa (NIA), totes les persones físiques que es relacionen amb l'Administració han d'indicar el seu NIA en la documentació adreçada als òrgans públics. Aquest requisit s'aplica també als alumnes, independentment de la seva situació administrativa, com a pas tècnic per formalitzar la seva inscripció al cens escolar. En cap cas no es tracta d'un mecanisme de control de la residència legal, sinó d'una eina d'identificació administrativa, que s'atorga conforme a la legislació vigent.

Pel que fa a la pràctica educativa, tots els centres escolars públics del país garanteixen l'escolarització immediata i l'acollida de l'alumnat, sense discriminar per raó de situació administrativa. L'objectiu principal és assegurar el dret a l'educació i promoure la inclusió social i educativa de tots els infants.

L'alumnat que s'incorpora al sistema educatiu és objecte d'una avaluació inicial de competències i coneixements per determinar el seu nivell i les seves necessitats educatives. Si escau, es poden aplicar mesures d'adaptació curricular i oferir suports específics que facilitin el seu procés d'aprenentatge. A més, els centres escolars orienten les famílies sobre els recursos disponibles i col·laboren amb altres serveis públics (socials, sanitaris, etc.) per garantir una atenció integral a l'alumne i el seu entorn.

Això és el que cal remarcar en relació amb els processos d'escolarització de l'alumnat; d'aquesta manera, els procediments actuals s'ajusten plenament a la legislació vigent i garanteixen de manera efectiva el dret a l'educació de tots els infants residents al país.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d973cb32-a2da-45b7-adab-d1d0b325f63a emprant el codi segur de verificació.

Govern d'Andorra

B. Pel que fa als processos de reagrupament:

Normativa aplicable

En aquest àmbit, cal esmentar que la Llei 5/2025, del 6 de març, per al creixement sostenible i el dret a l'habitatge (llei òmnibus) ha modificat diferents articles de la Llei qualificada d'immigració, per incloure-hi nous supòsits de denegació de les sol·licituds d'autoritzacions d'immigració inicials i de renovació, així com la possibilitat d'anul·lar l'autorització d'immigració en cas que es constatin incompliments de la normativa en matèria de reagrupament i, més concretament, en cas que es constati que hi ha familiars d'una persona resident en situació irregular.

Així mateix, la llei esmentada preveu el següent en la disposició addicional cinquena:

"1. A l'efecte de donar compliment a les disposicions de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració, els altres departaments de Govern, la Caixa Andorrana de Seguretat Social i els comuns han de col·laborar amb el ministeri competent en matèria d'interior i li han de comunicar qualsevol situació irregular en matèria d'immigració o qualsevol altre incompliment de la normativa d'immigració del qual tinguin coneixement.
2. La comunicació de dades personals que s'efectuï en aplicació de l'apartat anterior i el tractament que se'n deriva s'entenen emparats per la missió en interès públic i l'exercici de poders públics que preveu la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració a favor del ministeri competent en matèria d'interior i no requereixen el consentiment de la persona concernida. En tot cas, s'han de respectar els principis de minimització i de proporcionalitat previstos en la normativa de protecció de dades personals. [...]"

En conclusió

Cal dir que a partir del que disposa la normativa vigent, esmentada anteriorment, el Ministeri de Relacions Institucionals, Educació i Universitats no pot, per mandat legal, construir un cens escolar que incorpori dades sobre la situació administrativa dels estudiants més enllà de les que es derivin de les funcions i els objectius que ha d'acomplir com a ministeri encarregat de l'educació.

Per tant, el Ministeri d'Educació no disposa —no pot disposar-ne legalment— d'informació segregada sobre la situació administrativa dels estudiants. D'aquesta manera, des de l'àmbit del registre escolar no es tracta la informació que se sol·licita en la pregunta parlamentària. En canvi, sí que opera —en l'àmbit de la informació de la qual es disposa— el deure de col·laboració i de comunicació amb el Ministeri de Justícia i Interior establert en la disposició addicional cinquena de la Llei 5/2025, del 6 de març, per al creixement sostenible i el dret a l'habitatge.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d973cb32-a2da-45b7-adab-d1d0b325f63a emprant el codi segur de verificació.

Govern d'Andorra

D'altra banda, el Ministeri de Justícia i Interior, que s'encarrega de la política d'immigració, d'acord amb l'exercici de les funcions que li són pròpies i a partir del deure que estableix l'esmentada disposició addicional cinquena, pot construir —i així ho està fent— el sistema registral que consideri adequat, sempre amb el degut respecte al marc normatiu, per tal de fer efectives les seves competències en matèria de política d'immigració. Per tant, durant els propers mesos i amb la informació facilitada pels organismes als qual la llei habilita, el Ministeri de Justícia i Interior disposarà i podrà tractar les dades corresponents i aplicarà les noves disposicions de la Llei qualificada d'immigració que s'han esmentat anteriorment.

Sant Julià de Lòria, 23 de juny del 2025

Ladislau Baró Solà
Ministre de Relacions Institucionals, Educació i Universitats

PÀGINA: 5 de 5 DATA I HORA D'IMPRESSIÓ: 27/06/2025 08:21
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d973cb32-a2da-45b7-adab-d1d0b325f63a emprant el codi segur de verificació.