CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari
de Concòrdia

Memòria justificativa, econòmica i de gènere de la Proposició de Llei de creació del dispositiu d'acolliment per a la integració de les persones nouvingudes

1. Antecedents

El Principat d'Andorra viu un moment de transformació social i demogràfica. Una prova n'és el creixement poblacional dels darrers anys: segons dades oficials, la població ha crescut més d'un 10% entre inicis de l'any 2022 i del 2025, assolint més de 88.000 habitants. Aquest creixement s'explica principalment per l'arribada de persones nouvingudes, que representa una part essencial del teixit social, cultural i econòmic del país.

Aquest increment genera inevitablement pressions sobre el mercat de l'habitatge, la xarxa sanitària i altres infraestructures públiques, i alhora, planteja nous reptes pel que fa a la cohesió social, la integració cultural i lingüística.

La diversitat cultural pot esdevenir un motor de cohesió social quan existeixen mecanismes institucionals d'integració. L'experiència a diversos països europeus mostra que la convivència intercultural afavoreix la mobilitat social ascendent, la innovació econòmica i la cohesió social quan les polítiques públiques garanteixen el respecte a la identitat cultural del territori receptor. Els matrimonis mixtos, les famílies multiculturals, i els espais d'intercanvi cultural constitueixen una de les formes més efectives de construcció de capital social i de prevenció de la segregació social.

Andorra, històricament, s'ha definit com un país d'acollida i ha crescut gràcies a l'arribada de persones vingudes d'altres països, principalment dels veïns. Avui la composició poblacional és més diversa que mai, amb orígens més heterogenis, fet que comporta nous reptes però també noves oportunitats. Andorra té l'oportunitat de consolidar la tradició amb eines especifiques que permetin transformar la diversitat en un actiu col·lectiu i evitar que es produeixi una fractura social.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=4781bf9b-0bf2-40b5-9e00-7bb95c2f8db0 emprant el codi segur de verificació.

El ritme de creixement a Andorra en els darrers anys ha estat molt més elevat que en la dècada dels anys 60 i 70, quan el país es desenvolupava econòmicament. Actualment, però, la capacitat d'absorbir és menor, i cal preveure un sistema d'acolliment que en faciliti l'assimilació. Evidentment, aquesta mesura ha d'anar acompanyar d'altres polítiques que garanteixin un creixement més sostenible i adaptat al territori i la dimensió dels serveis públics disponibles.

La creació d'aquesta llei té una importància significativa, ja que dota d'eines i mecanismes institucionals específics per acompanyar les persones nouvingudes en el seu procés d'integració.

El repte de la integració és una responsabilitat bidireccional. Per part de l'Estat, hi ha el deure de posar a disposició els mecanismes d'acollida i d'integració que facilitin el coneixement del país, la llengua, els drets i els deures de la ciutadania. I per part de les persones que arriben, hi ha el compromís de fer-se seva la cultura i estimar el país assumint els valors que garanteixen la cohesió i el respecte mutu. En aquest sentit, la present proposició de llei estableix el marc jurídic per consolidar aquest equilibri: continuar essent un país d'acollida, però amb instruments que permetin aprofitar els beneficis de la diversitat i alhora assegurar la cohesió social.

Si tenim en compte les dades estadístiques es constata que la composició demogràfica evoluciona al llarg dels anys, amb canvis significatius pel que fa a les nacionalitats de procedència. L'any 2024, la població amb nacionalitat andorrana representava un 45% del total, mentre que un 55% corresponia a altres nacionalitats.

Aquestes dades ens permeten corroborar que el volum de persones amb nacionalitat espanyola es manté relativament estable al llarg dels anys, però la proporció de persones d'origen portuguès i francès disminueix, mentre que augmenta la d'altres nacionalitats. També cal destacar l'augment de població d'origen extracomunitari. Aquest increment és, en gran part, de persones de parla no catalana.

Les dades sobre el coneixement i usos lingüístics de la població d'Andorra també mostren una disminució en l'ús social del català en comerços i entorns d'oci, malgrat l'aprovació de la Llei 6/2024, de la llengua pròpia i oficial. Així, el coneixement de la llengua catalana per part de les persones que no son catalanoparlants és força baix, i només un 20'6% de les persones donen continuïtat en català a una conversa que ha estat iniciada en castellà.

Per tot l'exposat, i tenint en compte els factors socials, demogràfics i culturals descrits, la present proposició de llei vol reforçar el paper d'Andorra com a

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=4781bf9b-0bf2-40b5-9e00-7bb95c2f8db0 emprant el codi segur de verificació.

país d'acollida, dotant-lo d'eines específiques per millorar l'acompanyament i la integració de les persones nouvingudes. Es tracta en definitiva de consolidar un model de convivència que aprofiti els beneficis de la diversitat i alhora garanteixi la cohesió social i el respecte als valors de la nostra comunitat.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=4781bf9b-0bf2-40b5-9e00-7bb95c2f8db0 emprant el codi segur de verificació.

2. Proposició de llei de creació del dispositiu d'acolliment per a la integració de les persones nouvingudes

El text que proposem es divideix en quatre títols i nou articles i desenvolupa un conjunt de disposicions amb l'objectiu de dotar a l'Estat de les eines necessàries per acompanyar i garantir la integració efectiva de les persones migrades que arriben a Andorra amb permisos de residència permanent. La norma fomenta l'acolliment digne, el coneixement i l'ús de la llengua catalana, la participació activa en la vida social i cultural del país, i el respecte als drets i deures reconeguts a la ciutadania.

La proposició de la llei s'estructura al voltant de les següents propostes principals:

Títol I. Disposicions generals. Defineix l'objecte de la llei, posant de manifest la necessitat de regular les polítiques i les mesures d'acolliment i integració a les persones migrades al Principat d'Andorra, i alhora es detallen els principis rectors dels àmbits d'aplicació com son la promoció dels drets, oportunitats i deures, el foment de la llengua, el respecte a la diversitat cultural i lingüística i el coneixement del territori.

Títol II. Dispositiu d'acolliment inicial. Regulat mitjançant dos articles, el primer fa referència al dispositiu d'acolliment i el segon a les funcions que ha de complir el servei dispositiu d'acolliment.

Títol III. Foment de la llengua. Inclou els programes de formació lingüística adaptats i la certificació oficial del nivell assolit.

Títol IV. Contempla el coneixement de les tradicions, del territori i de les institucions públiques del Principat. Detalla els mecanismes de la transmissió d'aquest coneixement, ja sigui mitjançant tallers i activitats culturals, jornades de descoberta del territori, i la creació d'un catàleg de les associacions i les entitats de participació social per tal d'afavorir la integració comunitària.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=4781bf9b-0bf2-40b5-9e00-7bb95c2f8db0 emprant el codi segur de verificació.

3. Memòria econòmica

D'acord amb la previsió de l'article 103 del Reglament del Consell, els documents que han d'acompanyar les proposicions de llei, són, per una banda, la memòria justificativa i econòmica, que justifiqui les modificacions que es proposen i faci una valoració del seu impacte previsible en els sectors productius i en la hisenda pública, així com la documentació i els antecedents necessaris perquè el Consell General s'hi pugui pronunciar.

Donant compliment a aquests requisits, cal remarcar que les modificacions introduïdes per aquesta proposició de llei no suposen una càrrega econòmica que afecti significativament el pressupost de despesa de l'Estat. Al parer del grup parlamentari de Concòrdia es pot organitzar els recursos humans amb els que ja compta l'administració general de forma efectiva, a fi d'oferir els programes proposats. Així, la posada en marxa del servei d'acolliment i dels programes previstos no comporta la creació de noves estructures administratives.

Les activitats proposades es finançaran mitjans la reordenació de programes actuals.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=4781bf9b-0bf2-40b5-9e00-7bb95c2f8db0 emprant el codi segur de verificació.

4. Memòria de gènere

La integració de la perspectiva de gènere en l'aprovació de les polítiques públiques constitueix una obligació legal d'acord amb l'article 5 de la Llei 13/2019, del 15 de febrer, per a la igualtat de tracte i la no-discriminació.

A més a més, els articles 30 i 45 de la Llei 6/2022, del 31 de març, per a l'aplicació efectiva del principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats i a la no-discriminació entre dones i homes exigeixen que els projectes i proposicions de Llei prevegin l'impacte de gènere en les diferents disposicions normatives. De manera similar, el reglament del Consell General contempla en l'article 103 la necessitat d'incloure la perspectiva de gènere en les proposicions de Llei.

La proposició de llei no genera un impacte diferencial significatiu en clau de gènere, ja que les mesures d'acolliment i d'integració s'adrecen a totes les persones migrades amb independència del sexe o de la seva identitat de gènere.

Tanmateix, val a dir que les dones migrades poden patir una doble vulnerabilitat, derivada de la seva condició de migrades.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=4781bf9b-0bf2-40b5-9e00-7bb95c2f8db0 emprant el codi segur de verificació.