DOCUMENTS
TIPUS: Publicació
NOM: BCG-75-2025 4.9 Edicte esmenes a Moció
UNITAT: Secretari General

ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 4777c297-9f40-4666-9ce3-730303ca95df
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_00000000000000000000000057397
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat

REFERÈNCIES
EXPEDIENTS: E1.10.3.0-0434/2025, E1.10.3.0-0389/2025
SIGNATURES
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 06/10/2025 10:17
CARLES ENSENYAT REIG: 06/10/2025 10:20

CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Butlletí del
Consell General

Any 2025 – Número 75/2025 – 6 d'octubre del 2025

4. IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.9. Propostes d'acord i mocions

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar les esmenes presentades pel M. I. Sr. Pol Bartolomé Areny, conseller general del Grup Parlamentari de Concòrdia a la **Moció subsegüent a pregunta oral davant del Ple registrada amb Núm. 666/2025, demanant a Govern que elabori i aprovi una llei sobre el dret d'asil o qualsevol altre règim legal anàleg**, presentada per les M. I. Sres. Judith Casal Álvarez, Susanna Vela Palomares, i pel M. I. Sr. Pere Baró Rocamonde, presidenta, presidenta suplent i conseller general, respectivament, del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, publicada per edicte de data 17 de setembre del 2025.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 6 d'octubre del 2025

Carles Ensenyat Reig
Síndic General

Butlletí del Consell General
Carrer de la Vall, 9-13 - AD500 Andorra la Vella - Principat d'Andorra - Tel. +376 877 877 - **www.consellgeneral.ad**
Dipòsit legal: AND.282-2021

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=4777c297-9f40-4666-9ce3-730303ca95df emprant el codi segur de verificació.

DOCUMENTS
TIPUS: Sol·licitud
NOM: Altres documents (1) - signed_Esmenes_GPC_Moció(PS)_DretAsil1 (4)
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: fd6be5a6-0f86-473f-9f42-daac211cd370
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_00000000000000000000000057333
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES
REGISTRE D'ENTRADA: 0785-2025 - 03/10/2025 10:55
SIGNATURES
POL BARTOLOMÉ ARENY: 03/10/2025 10:53
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 03/10/2025 10:55

CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari
de Concòrdia

A LA SINDICATURA

El sotasignat, M.I. SR. POL BARTOLOMÉ ARENY, conseller general del Grup Parlamentari de Concòrdia, d'acord amb el que disposa l'article 133 del Reglament del Consell General, presenta, en degut temps i forma, les següents esmenes a la **Moció demanant a Govern que elabori i aprovi una Llei sobre el dret d'asil o qualsevol altre règim legal anàleg**, publicada al *Butlletí del Consell General* número 68/2025, del 17 de setembre del 2025.

Esmena 1. *De modificació*

Es proposa modificar l'exposició de motius, quedant redactada de la següent manera:

~~*Atès*~~ ***Atesa*** *la Declaració Universal de****ls*** *Drets Humans* ~~*que és*~~ ***proclamada per l'Assemblea General de les Nacions Unides el 10 de desembre del 1948,*** *vigent a Andorra en virtut de l'article 5 del Títol II de la Constitució, i* ***assenyalant l'article 14 de la mateixa declaració segons el qual "en cas de persecució, tota persona té dret a cercar asil en altres països i a beneficiar-se'n".***

~~*Atès que Andorra com Estat membre del Consell d'Europa ha signat i ratificat el Conveni europeu de drets humans, on s'estableix que el dret d'asil és un dret fonamental que Andorra reconeix.*~~

Atès el Conveni Europeu de Drets Humans, adoptat pel Consell d'Europa l'any 1959 i en vigor a Andorra des del 22 de gener del 1996, on s'estableix que ningú no pot ser sotmès a tractaments inhumans o degradants.

Subratllant l'article 22 de la Convenció sobre els Drets de l'Infant, aprovada per l'Assemblea General de les Nacions Unides el 20 de novembre de 1989 i signada per Andorra l'any 1995, segons el qual "els estats membres han de prendre les

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=fd6be5a6-0f86-473f-9f42-daac211cd370 emprant el codi segur de verificació.

mesures apropiades perquè un infant que demana estatut de refugiat o que sigui considerat refugiat d'acord amb la Llei i els procediments nacionals o internacionals, tant si va acompanyat pels seus pares com per una altra persona, rebi la protecció necessària i una assistència humanitària, i que gaudeixi dels drets aplicables enunciats en aquesta Convenció i en altres normatives de drets humans o de caràcter humanitari a què aquests estats s'hagin adherit".

Reivindicant la Convenció de Ginebra del 1951 relativa a l'Estatut dels Refugiats, ratificada per tots els estats membres del Consell d'Europa a excepció d'Andorra, de la Ciutat del Vaticà i de San Marino, segons la qual l'asil és un dret fonamental així com una obligació internacional per a tots els estats.

Tenint en compte que la regulació del dret d'asil representa una responsabilitat col·lectiva d'àmbit regional i, per tant, atenent la regulació 2024/1348 de la Unió Europea referent als procediments harmonitzats per autoritzar o denegar l'estatut de refugiat, d'entrada en vigor prevista el 12 de juny del 2026.

Afirmant el principi "non-refoulement", central en el dret internacional humanitari, i segons el qual els estats no poden retornar individuals a un país on afronten un risc greu de ser perseguits, torturats o sotmesos a tractaments inhumans o degradants.

Recordant *que l'any 2018 es va aprovar la Llei 4/2018 de protecció temporal i transitòria per raons humanitàries,* ~~*i així complir amb les obligacions internacionals que Andorra concret.*~~ ***on es reconeix que "l'absència d'una legislació pròpia que desenvolupi, amb rang de Llei qualificada, el dret d'asil reconegut a la nostra constitució, és certament un obstacle major per acollir persones a casa nostra".***

~~*Atès que*~~ ***Advertint que*** *amb aquesta Llei es creava un règim de protecció temporal i subsidiària, sense desenvolupar, però, principis genèrics ni establir nous drets en termes d'asil* ***i que, segons el mateix text, es tracta d'una Llei que té un "enfocament efectiu i pragmàtic i que anticipa, per tant, una futura Llei més general sobre el dret d'asil o qualsevol règim anàleg".***

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=fd6be5a6-0f86-473f-9f42-daac211cd370 emprant el codi segur de verificació.

Alertant que la disposició final segona de la Llei 4/2018 relativa al Projecte de Llei sobre el dret d'asil o qualsevol altre règim anàleg encomanava al Govern que, després d'haver fet una anàlisi acurada de la normativa nacional i internacional en aquesta matèria, aprovés un Projecte de Llei sobre el dret d'asil o qualsevol altre règim anàleg.

Assenyalant que l'adopció de la Convenció de Ginebra del 1951 sobre l'Estatut dels Refugiats és un text que reforçaria la seguretat jurídica de les persones refugiades establertes a Andorra mitjançant la creació d'un sistema procedimental estable. Una pràctica, la de l'acolliment de refugiats, que ja és vigent a Andorra en l'actualitat mitjançant els decrets pels quals s'estableix el procediment per a l'acollida i el sojorn de les persones desplaçades a causa d'una situació d'emergència humanitària, malgrat que aquest sigui un règim ad hoc i temporal marcat per una crisi concreta que no es fonamenta en el dret sinó en una decisió política.

Refermant que les diferències normatives entre el dret d'asil (el procediment administratiu de la persona que demana protecció) i de l'estatut de refugiat (el reconeixement legal d'uns drets), justifiquen la necessitat de complementar la legislació vigent a Andorra en matèria d'asil amb l'adopció de la Convenció de Ginebra del 1951 sobre l'Estatut dels Refugiats.

Reconeixent la presència d'un seguit d'obstacles objectius que limiten el desenvolupament efectiu del dret d'asil a Andorra, entre els quals destaquen la manca d'un aeroport nacional, el fet de no formar part de l'espai Schengen ni del marc comunitari per l'acollida de refugiats, a més d'altres estructures logístiques necessàries com, per exemple, la disponibilitat d'ambaixades andorranes a l'estranger.

Advocant per un debat ampli entre el conjunt d'actors polítics i representants de la societat civil fruit del reconeixement que, malgrat que el dret d'asil constitueixi un dret humà fonamental, del mateix també se'n desprenen un conjunt d'implicacions d'un abast singular.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=fd6be5a6-0f86-473f-9f42-daac211cd370 emprant el codi segur de verificació.

CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari
de Concòrdia

Motivació:

Voluntat de contextualitzar el dret d'asil en el marc dels diferents acords internacionals contrets per Andorra avui dia.

Esmena 2. *De modificació*

Es proposa modificar l'apartat de l'acord, el qual queda redactat de la següent manera:

1. S'insta al Govern que elabori i aprovi una Llei sobre el dret d'asil o qualsevol altre règim legal anàleg **durant l'any 2026**. **Un text que haurà de recollir, entre altres coses, el principi fonamental establert en l'article 1(D) de la Convenció de Ginebra del 1951, segons el qual el dret a l'asil exclou qualsevol persona que rebi protecció d'un òrgan o agència de l'Organització de les Nacions Unides. A més a més, i d'acord amb la mateixa Convenció, s'entén per refugiat l'individu procedent d'un estat tercer o una persona apàtrida que no pot obtenir protecció del país del qual és nacional o del seu país de residència habitual (en el cas de les persones apàtrides**). **Per tant, l'eventual projecte Llei també haurà d'assumir que l'estatut de refugiat només podrà atorgar-se quan el sol·licitant d'asil hagi esgotat totes les vies d'ajut dirigides als estats del que és nacional. Aquests individus podran qualificar-se com a refugiats en el cas que no puguin retornar al seu país d'origen a causa d'un risc objectiu de ser perseguits per algun dels següents motius:**
    a. **Raça;**
    b. **Religió;**
    c. **Nacionalitat;**
    d. **Opinió política;**
    e. **Per formar part d'un grup social en particular.**

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=fd6be5a6-0f86-473f-9f42-daac211cd370 emprant el codi segur de verificació.

Endemés, per tal d'obtenir la qualificació de refugiat, l'administració haurà de definir els actes de persecució (violència, Lleis discriminatòries, penes desproporcionades, entre altres), clarificar les bases de la persecució (raça, religió, nacionalitat, opinió política, per ser membre d'un grup social en particular), a més de justificar degudament l'absència d'altres nacionalitats que puguin fer-se càrrec del sol·licitant d'asil. Per acabar, el futur projecte de Llei també haurà de definir els procediments de revocació de l'estatut de refugiat, entre els quals s'inclourà el retorn voluntari, canvis de circumstàncies personals, l'evolució del conflicte armat, l'aportació d'informació inexacta o enganyosa, entre altres.

2. **Es proposa la signatura de la Convenció de Ginebra del 28 de juliol del 1951 relatiu a l'Estatut dels Refugiats. Fonamentalment, amb l'objectiu de dotar de les màximes garanties jurídiques al procediment de sol·licitud de dret d'asil i a les persones refugiades. Una pràctica que, en l'actualitat, ja té lloc al nostre país mitjançant els diferents decrets del Govern pels quals s'estableix el procediment per a l'acollida i el sojorn de les persones desplaçades a causa d'una situació d'emergència humanitària.**

Motivació:

La situació d'emergència humanitària que viuen cada vegada més regions del món fa necessari el desplegament d'un marc legal estable i homologat amb els estàndards internacionals en matèria d'asil. Fins ara, la resposta d'Andorra s'havia articulat via decret i sota l'empara legal de la Llei 4/2018 de protecció temporal i transitòria per raons humanitàries. De nou, una Llei que l'any 2018 quan va ser aprovada ja encomanava al Govern el desplegament d'un nou projecte de Llei que regulés la qüestió del dret d'asil. Reconeixent la utilitat del marc legal vigent fins a l'actualitat, és evident que la situació d'estrès geopolític global fa més necessari iniciar un nou ajustament de la legislació vigent a Andorra amb la resta d'estàndards internacionals entre els quals, destaca molt especialment, el Conveni de Ginebra del 1951 sobre l'Estatut dels Refugiats. Un conveni que en cap cas pretén facilitar l'establiment a Andorra de nombroses persones refugiades sense cap limitació. Ans al contrari,

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=fd6be5a6-0f86-473f-9f42-daac211cd370 emprant el codi segur de verificació.

DOCUMENTS
TIPUS: Sol·licitud
NOM: Altres documents (1) - signed_Esmenes_GPC_Moció(PS)_DretAsil1 (4)
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: fd6be5a6-0f86-473f-9f42-daac211cd370
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_00000000000000000000000057333
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu
REFERÈNCIES
REGISTRE D'ENTRADA: 0785-2025 - 03/10/2025 10:55
SIGNATURES
POL BARTOLOMÉ ARENY: 03/10/2025 10:53
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 03/10/2025 10:55

l'objectiu d'aquest tractat internacional és el d'homogeneïtzar el règim d'asil vigent a Andorra amb la resta de nacions, per tal de donar la màxima cobertura jurídica a les persones refugiades i evitar disparitats interregionals.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=fd6be5a6-0f86-473f-9f42-daac211cd370 emprant el codi segur de verificació.