DOCUMENTS
TIPUS: Projecte de llei
NOM: E-863-2025_3_Memòria_continuïtat_creixement_sostenible_URGENT.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: a4a155d5-c9e5-4e18-8de5-c4c6cfe3f92e
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_00000000000000000000000058040
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES
EXPEDIENTS: C1210-0467/2025
REGISTRE D'ENTRADA: 0863-2025 - 21/10/2025 15:17
SIGNATURES
ESTER MOLNÉ SOLDEVILA: 20/10/2025 20:05
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 21/10/2025 15:19

Govern d'Andorra
Ministeri de Justícia i Interior

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA, ECONÒMICA I DE PERSPECTIVA DE GÈNERE

Projecte de llei de continuïtat i consolidació de les mesures per al creixement sostenible

I. Consideracions generals prèvies

La sostenibilitat constitueix avui un dels pilars essencials de les polítiques públiques del Principat d'Andorra, en una clara manifestació del compromís ferm i decidit del país amb els Objectius de desenvolupament sostenible (ODS) de l'Agenda 2030, adoptada per les Nacions Unides.

Aquest compromís comporta que tota actuació dels poders públics ha de garantir un equilibri entre el progrés econòmic, la cohesió social i la preservació del medi natural, i ha d'assegurar que el desenvolupament del present no comprometi el benestar de les generacions futures.

En els darrers anys, Andorra ha avançat de manera significativa en la integració del principi de sostenibilitat dins el seu ordenament jurídic, a través d'un nombre considerable de normes, com la Llei 21/2018, del 13 de setembre, d'impuls de la transició energètica i del canvi climàtic (Litecc); la Llei 32/2022, del 14 de setembre, per a la promoció de la sostenibilitat del desenvolupament urbanístic i del turisme, i de modificació de la Llei general d'ordenació del territori i urbanisme, del 29 de desembre del 2000, i de la Llei 16/2017, del 13 de juliol, general de l'allotjament turístic; i, més recentment, la Llei 5/2025, del 6 de març, per al creixement sostenible i el dret a l'habitatge.

Tot i això, el dinamisme de l'evolució econòmica i social del país demostra que aquests instruments, encara que són fonamentals, requereixen un desenvolupament complementari. L'increment de la demanda immobiliària i demogràfica, derivat de l'atractiu econòmic i social del país, ha contribuït a la prosperitat nacional, a la diversificació econòmica i a la pluralitat social, però també ha generat tensions en el mercat de l'habitatge i pressions sobre el territori i els recursos naturals que fan necessari avaluar contínuament l'evolució del país, per així poder aplicar mecanismes de correcció que apuntalin la sostenibilitat del model de desenvolupament nacional.

I és que la sostenibilitat, entesa com a principi rector de l'acció pública, comporta la necessitat d'una adaptació constant de l'ordenament jurídic per donar resposta als reptes canviants de caràcter ambiental, econòmic i social que planteja el desenvolupament en la societat contemporània. Aquesta adequació s'ha de dur a terme de manera coherent, proporcionada, gradual i responsable, per tal que l'evolució normativa asseguri l'equilibri necessari entre creixement i sostenibilitat.

Per aquestes raons, es considera oportú promoure aquest Projecte de llei, que incorpora mesures en matèria d'immigració, comerç i fiscalitat, a través de la modificació de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració ("Llei 9/2012"); la Llei 5/2025, del 6 de març, per al creixement sostenible i el dret a l'habitatge ("Llei 5/2025"); la Llei 12/2013, del 13 de juny, del

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a4a155d5-c9e5-4e18-8de5-c4c6cfe3f92e emprant el codi segur de verificació.

comerç ("Llei 12/2013"), i la Llei 3/2024, de l'1 de febrer, de l'impost sobre la inversió estrangera immobiliària al Principat d'Andorra ("Llei 3/2024").

II. Abast de les modificacions

El Projecte de llei està integrat per quatre capítols, setze articles, dos disposicions transitòries i tres disposicions finals, amb el contingut que s'exposa a continuació:

A. Capítol primer. Modificació de la Llei 9/2012

1. L'article 1 del Projecte de llei modifica **l'article 26 *ter*** de la Llei 9/2012, en els termes següents:

"Article 26 ter. *Autorització d'immigració temporal per contractació en origen*
1. L'autorització d'immigració temporal per contractació en origen comporta la tramitació col·lectiva dels contractes en el país d'origen de la persona que en sigui beneficiària, i es basa en la gestió simultània d'una pluralitat d'autoritzacions d'immigració temporal, presentades per un o diversos ocupadors, respecte de treballadors seleccionats en els seus països, amb la participació, si escau, de les autoritats competents.
2. Reglamentàriament, el Govern ha d'establir procediments per a la contractació en origen de persones estrangeres, a l'efecte que obtinguin una autorització per treballar i residir temporalment al Principat d'Andorra. Aquests procediments es poden establir per a períodes determinats i també per a determinades ocupacions.
3. Així mateix, reglamentàriament el Govern pot establir un règim diferenciat per a aquest tipus d'autorització, així com criteris i requisits específics per concedir-la.
4. En tot el que no estigui previst per la via reglamentària, s'aplica supletòriament el règim establert en aquesta Llei i en la seva normativa de desenvolupament per a les autoritzacions d'immigració temporal."

Justificació de la modificació
A través d'aquesta modificació s'incorpora per primera vegada el procediment de contractació en origen, mitjançant la creació d'una nova tipologia d'autorització d'immigració temporal. Aquest procediment permetrà la tramitació col·lectiva dels contractes en el país d'origen de les persones beneficiàries d'aquest tipus d'autorització, així com la gestió simultània d'una pluralitat d'autoritzacions d'immigració temporal. Amb aquesta nova tipologia d'autorització es busca dotar el procediment de contractació temporal de treballadors de més celeritat, sense, però, disminuir les garanties que preveu el marc normatiu andorrà en matèria d'immigració.

2. L'article 2 del Projecte de llei modifica **l'article 38 *ter*** de la Llei 9/2012, en els termes següents:

""Article 38 ter. *Criteris per a la concessió de les autoritzacions d'immigració de residència i treball per compte propi*

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a4a155d5-c9e5-4e18-8de5-c4c6cfe3f92e emprant el codi segur de verificació.

1. La persona estrangera que sol·licita residir al Principat d'Andorra i exercir-hi una activitat per compte propi pot obtenir una autorització d'immigració de residència i treball per compte propi, segons el que disposa l'article 23.12 de la Llei.
2. En la concessió d'autoritzacions d'immigració per exercir una activitat per compte propi, cal que la persona estrangera sol·licitant compleixi les condicions següents:
A) En el cas d'un professional titulat, prèviament a la concessió de l'autorització ha d'efectuar una reserva d'aquesta autorització i disposa d'un termini de tres mesos per acreditar els requisits següents presentant els justificants corresponents al Servei d'Immigració:
a) Que ha obtingut l'autorització d'exercici de la professió titulada per part del Govern.
b) Que ha obtingut la col·legiació prop del col·legi professional corresponent quan escaigui.
c) Que compleix les altres condicions establertes per aquesta Llei.
En cas de no acreditar en el termini de tres mesos els requisits enunciats en aquesta lletra A, la reserva de sol·licitud d'autorització de residència i treball per compte propi queda sense efecte.
B) En tots els altres casos:
a) Prèviament a la concessió de l'autorització, ha d'efectuar una reserva d'aquesta autorització i disposa d'un termini de sis mesos per acreditar els requisits següents presentant els justificants corresponents al Servei d'Immigració:
i) Haver obtingut l'autorització d'inversió estrangera corresponent per constituir una societat andorrana en la qual tingui una participació superior al 34%, i haver constituït legalment la societat esmentada.
ii) Exercir un càrrec en l'òrgan d'administració de la societat esmentada a l'incís i anterior, i exercir-hi també una funció de direcció efectiva i de control de la gestió de l'activitat.
iii) Efectuar un ingrés, a favor de l'Autoritat Financera Andorrana, en el mateix moment en què es presenta la sol·licitud d'autorització d'immigració, d'un import de cinquanta mil euros (50.000 €), que queda subjecte al règim següent:
- L'import de trenta mil euros (30.000 €) s'ingressa amb caràcter definitiu i no és reemborsable, llevat que l'autorització d'immigració inicial sigui denegada.
Un cop el Servei d'Immigració hagi comunicat l'atorgament de l'autorització corresponent, l'Autoritat Financera Andorrana ha de transferir al ministeri competent en matèria de finances l'import ingressat amb caràcter definitiu, el qual resta a benefici de l'Estat.
- L'import restant s'ingressa en concepte de dipòsit no remunerat. En cas que el titular de l'autorització es doni de baixa, o en cas que s'anul·li o no es renovi l'autorització, es restitueix el dipòsit, descomptades les taxes aplicades per l'Autoritat Financera Andorrana, amb la reserva de les retencions que es puguin produir per incompliment de les obligacions contretes al Principat d'Andorra.
En cas que la societat andorrana constituïda en virtut de la qual se sol·licita l'autorització d'immigració s'hagi establert amb la finalitat de portar a terme un projecte empresarial seleccionat per part d'una de les entitats reconegudes prèviament pel Govern a aquest efecte, o s'hagi establert amb la finalitat de promoure l'economia digital, l'emprenedoria o la innovació al Principat d'Andorra segons els criteris establerts reglamentàriament, no és necessari que el titular de

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a4a155d5-c9e5-4e18-8de5-c4c6cfe3f92e emprant el codi segur de verificació.

l'autorització esmentada faci efectiu ni dipositi l'import a què fa referència el paràgraf anterior.
A efectes del que està establert en aquest apartat, s'entén per:
Economia digital: aquella part de la producció econòmica derivada únicament o principalment de tecnologies digitals amb models de negoci basats en béns o serveis digitals.
Emprenedoria: l'acte de crear una empresa assumint la majoria dels riscos i gaudint de la majoria dels retorns, habitualment innovant en nous béns o serveis.
Innovació: la implementació en la pràctica d'idees que resulten en la introducció de nous béns o serveis o en la millora de l'oferta de béns o serveis existents.
En cas de no acreditar en el termini de sis mesos els requisits enunciats en aquesta lletra a, la reserva de sol·licitud d'autorització de residència i treball per compte propi queda sense efecte.
b) Un cop demostrat el compliment de les condicions previstes a la lletra a, ha de:
i) Acreditar, en el termini màxim de tres mesos a comptar de la data del registre d'entrada de la sol·licitud d'autorització d'immigració, que la societat esmentada a l'incís i anterior és titular d'un comerç registrat degudament i en activitat al Principat d'Andorra. Aquesta activitat s'ha de demostrar, en el moment de la renovació de l'autorització, mitjançant els ingressos que hagi generat la societat i el comerç dels quals és titular.
ii) Complir les altres condicions establertes en aquesta Llei.
La concessió i el lliurament de l'autorització d'immigració no són efectius fins al compliment de totes les condicions enumerades a l'apartat 2.B d'aquest article, a excepció de la prevista a l'apartat 2.B.b.i.
3. En cas que es desestimi dos vegades consecutives la renovació de l'autorització d'immigració de residència i treball per compte propi, per manca d'activitat o residència, la persona sol·licitant no pot sol·licitar ni obtenir una altra autorització de residència i treball per compte propi fins que hagin transcorregut com a mínim dotze mesos a comptar de la data en què s'hagi notificat la resolució ferma que desestima la renovació de l'autorització. Així mateix, en cas de desistiment d'una sol·licitud d'autorització de residència i treball per compte propi presentada, la persona sol·licitant no pot sol·licitar ni obtenir una altra autorització de residència i treball per compte propi fins que hagin transcorregut com a mínim dotze mesos a comptar de la data del desistiment.
4. En cas que el titular d'una autorització de residència i treball per compte propi sol·liciti la baixa voluntària del Principat d'Andorra, no pot sol·licitar ni obtenir una altra autorització de residència i treball per compte propi fins que hagin transcorregut com a mínim dotze mesos a comptar de la data del certificat de baixa voluntària del país."

Justificació de la modificació

Amb aquesta modificació de l'article 38 *ter* s'introdueixen dos modificacions al règim aplicable a les autoritzacions d'immigració de residència i treball per compte propi. D'una banda, per al cas dels professionals titulats, s'instaura el mecanisme de reserva de l'autorització, actualment aplicat a la resta de supòsits de persones que exerceixen una activitat per compte propi. D'una altra banda, es modifica el règim del dipòsit que ha de constituir aquest segon col·lectiu, de manera que l'import de 30.000 € de l'import ingressat deixa de tenir el caràcter de dipòsit i es configura com a ingrés no reemborsable, que resta a favor de l'Estat i que, com a recurs de l'Administració general, formarà part dels drets

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a4a155d5-c9e5-4e18-8de5-c4c6cfe3f92e emprant el codi segur de verificació.

econòmics previstos a la lletra *h* de l'article 5 de la Llei general de les finances públiques, del 19 de desembre de 1996.

Amb aquests ingressos l'Estat podrà augmentar els recursos disponibles per dur a terme, entre altres, polítiques públiques en matèria de salut, educació, seguretat, transport i infraestructures, a les quals contribuiran els nouvinguts mitjançant les autoritzacions d'immigració mencionades anteriorment, i també mitjançant les autoritzacions de residència sense activitat lucrativa, que queden sotmeses al mateix règim.

3. L'article 3 del Projecte de llei addiciona **l'article 45 *bis*** a la Llei 9/2012, en els termes següents:

"Article 45 bis. Pernoctació fora d'Andorra
Sense perjudici de les condicions més favorables establertes pels convenis internacionals vigents, si l'autorització d'immigració comporta que la persona concernida ha de pernoctar fora d'Andorra, ha d'acreditar que té la residència legal en el país en què estigui domiciliada, de conformitat amb el que s'estableixi reglamentàriament."

Justificació de l'addició
L'addició de l'article 45 *bis* respon a la voluntat de preveure expressament que els sol·licitants d'una autorització de treball de fronterer hagin d'acreditar que tenen la residència legal en el país en què estiguin domiciliats.

4. L'article 4 del Projecte de llei modifica **l'article 56** de la Llei 9/2012, en els termes següents:

"Article 56. *Renovació de l'autorització de treball de fronterer*
Per obtenir la renovació d'una autorització de treball de fronterer, la persona que n'és titular ha d'haver treballat al Principat d'Andorra de manera permanent i efectiva.
El Servei d'Immigració denega la renovació si l'autorització inicial fou obtinguda en frau de llei, si les condicions en virtut de les quals es va acordar no s'han respectat, o si les condicions d'alta especialització o de salari han deixat de ser les que van permetre una excepció al principi de prioritat en la concessió de les autoritzacions, d'acord amb l'article 41."

Justificació de la modificació
De manera semblant al comentat en relació amb l'article anterior, amb aquesta modificació s'estableix expressament que el Servei d'Immigració ha de denegar la renovació si, entre altres aspectes, l'autorització inicial fou obtinguda en frau de llei o si les condicions en virtut de les quals es va acordar no s'han respectat.

5. L'article 5 del Projecte de llei modifica **l'article 73** de la Llei 9/2012, en els termes següents:

"Article 73. Motius
És motiu d'anul·lació d'una autorització d'immigració vigent la constatació de qualsevol dels supòsits següents:

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a4a155d5-c9e5-4e18-8de5-c4c6cfe3f92e emprant el codi segur de verificació.

a) Que la persona titular d'una autorització d'immigració vigent no resideixi al Principat d'Andorra de forma permanent i efectiva, o hi resideixi durant un període de temps inferior al que estableix expressament aquesta Llei, excepte per als titulars d'autoritzacions de treball sense residència i de fronterer i per a les persones titulars de les autoritzacions referides a l'apartat 8 de l'article 30.
b) Que la persona titular de l'autorització d'immigració vigent que l'autoritza a treballar no treballi de forma permanent i efectiva al Principat d'Andorra i que no estigui en una de les situacions particulars previstes als articles 59, 60, 62.2, 63, 64, 65 i 28 bis.
c) Que es constati el falsejament o l'omissió de dades, de documents o d'informació en l'expedient que va motivar l'atorgament o la renovació de l'autorització, sense perjudici de la responsabilitat penal en la qual pugui incórrer la persona titular.
d) Que la persona titular de l'autorització hagi canviat de sector econòmic durant el primer any de l'autorització, quan la Llei ho prohibeix.
e) Que es constati que la persona titular d'una autorització inicial obtinguda en aplicació de les disposicions de l'article 41 ha deixat de tenir dret a l'excepció del principi de prioritat, abans de la tercera renovació, pel fet de no complir les condicions d'especialització o de salari.
f) Que es constati que la persona titular de l'autorització ha obtingut l'autorització en frau de llei.
g) Que es constati que la persona titular de l'autorització representa un risc per a la seguretat de l'Estat, de les persones o dels béns o per a l'ordre públic.
h) Que es constati que la persona titular d'una autorització inicial obtinguda en aplicació de les disposicions de l'article 28 bis resideix al Principat d'Andorra.
i) Que es constati que la persona titular d'una autorització de residència i treball per compte propi no ha complert o no compleix qualsevol dels requisits previstos a l'article 38 ter aplicables en cada cas.
j) Que es constati que la persona titular d'una autorització per ingrés en centres geriàtrics privats o per ingrés en un centre de cures mèdiques o terapèutiques privats, no consti efectivament ingressada en un centre d'aquestes característiques.
k) Que s'anul·li l'autorització d'immigració o es constati la manca de residència efectiva i permanent de les persones que sol·liciten el reagrupament familiar d'acord amb l'article 102 d'aquesta Llei, o que s'anul·li l'autorització d'immigració de residència sense treball de la persona titular principal descrita al títol IX d'aquesta Llei o l'autorització d'immigració de la persona titular principal descrita al títol IX ter d'aquesta Llei, per a les persones que han estat objecte del reagrupament previstes a l'article 103 d'aquesta Llei, així com per a les persones a càrrec incloses a l'article 91 d'aquesta Llei.
l) Que es constati que el titular d'una autorització d'immigració per estudis en un establiment d'ensenyament radicat al Principat d'Andorra i reconegut pel Govern ha treballat més de 20 hores en còmput setmanal, o més de 24 hores en còmput setmanal en el cas de treballs en el sector sanitari o sociosanitari que requereixin guàrdies d'atenció continuada.
m) Que es constati que el titular d'una autorització d'immigració de residència per a persones estrangeres que contribueixen al desenvolupament de l'economia digital i l'emprenedoria no ha complert o no compleix qualsevol dels requisits previstos al títol IX ter aplicables en cada cas.
n) Que es constati que el titular de l'autorització d'immigració temporal per a treballadors d'empreses estrangeres està prestant els seus serveis en un lloc

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a4a155d5-c9e5-4e18-8de5-c4c6cfe3f92e emprant el codi segur de verificació.

diferent d'aquell per al qual se li va atorgar l'autorització o que no se li respecten les condicions en virtut de les quals se li va atorgar l'autorització d'immigració temporal.
o) Que es constati que el titular d'una autorització inicial obtinguda en aplicació de les disposicions de l'article 28 ha treballat pel seu propi compte durant el primer any.
p) Que es constati que la persona que ha sol·licitat el reagrupament familiar no ha mantingut qualsevol de les condicions o dels requisits legals i reglamentaris que li van permetre obtenir el reagrupament al llarg de tota la durada de la vigència de l'autorització del reagrupament familiar acordat. L'anul·lació de l'autorització de la persona que va sol·licitar el reagrupament comporta l'anul·lació de les autoritzacions d'immigració de les persones que va reagrupar.
q) Que es constati que el titular d'una autorització d'immigració ha incomplert la normativa en matèria de reagrupament i que un o diversos dels seus familiars es troben en situació irregular al Principat d'Andorra.
r) Que es constati que la persona titular d'una autorització d'immigració temporal ha treballat de manera global més de 52 hores setmanals o més de 12 setmanals en una ocupació o en un sector d'activitat econòmica diferents dels que van motivar l'atorgament de l'autorització.
s) Que es constati que la persona titular d'una autorització d'immigració temporal no ha complert o no compleix qualsevol dels requisits aplicables previstos en aquesta Llei.
t) Que es constati que la persona titular d'una autorització d'immigració per estudis no ha complert amb les condicions establertes reglamentàriament, pel que fa al seguiment dels cursos de formació i a l'assistència a aquests cursos."

Justificació de la modificació
Aquesta modificació es concreta en la introducció de tres nous supòsits d'anul·lació d'una autorització d'immigració, que són la constatació que la persona titular d'una autorització d'immigració temporal ha treballat de manera global més de 52 hores setmanals o més de 12 setmanals en una ocupació o en un sector d'activitat econòmica diferents dels que van motivar l'atorgament de l'autorització; l'incompliment de qualsevol dels requisits aplicables previstos en la Llei, i el fet que la persona beneficiària d'una autorització d'immigració per estudis no compleixi els requisits establerts reglamentàriament en matèria de seguiment dels cursos formatius i assistència a aquests cursos.

6. L'article 6 del Projecte de llei modifica **l'article 96** de la Llei 9/2012, en els termes següents:

"Article 96. Inversió en actius andorrans
1. El titular principal d'una residència sense activitat lucrativa ha d'invertir de forma permanent i efectiva una quantitat d'almenys vuit-cents mil euros (800.000 €) en alguna o diverses de les tipologies d'actius que s'indiquen a continuació:
a) Béns immobles situats en el territori del Principat d'Andorra.
b) Participacions en el capital social o en els fons propis de societats residents en el Principat d'Andorra.
c) Instruments de deute o financers emesos per entitats residents en el Principat d'Andorra durant un màxim de 36 mesos. Transcorregut aquest termini, el titular

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a4a155d5-c9e5-4e18-8de5-c4c6cfe3f92e emprant el codi segur de verificació.

de la inversió ha de destinar la quantitat invertida a alguna de les altres tipologies d'actius andorrans perquè la inversió continuï computant com a inversió als efectes d'aquest article. El nou destí de la inversió s'ha d'acreditar en les condicions que es determinen reglamentàriament.
d) Instruments de deute emesos per qualsevol Administració pública del Principat d'Andorra.
e) Productes d'assegurança de vida contractats amb entitats residents en el Principat d'Andorra.
f) Dipòsits no remunerats en l'Autoritat Financera Andorrana.
No obstant això, aquesta quantitat queda reduïda a l'import de quatre-cents mil euros (400.000 €) sempre que la inversió es faci directament o indirectament i de forma permanent i efectiva en el Fons d'Habitatge, de conformitat amb la normativa aplicable.
En cas que la inversió en actius andorrans referida al primer paràgraf s'efectuï parcialment o totalment en béns immobles, s'ha de destinar un import superior a sis-cents mil euros (600.000 €) a cada unitat immobiliària que s'adquireixi.
2. En qualsevol cas, el titular principal d'una residència sense activitat lucrativa ha d'efectuar un ingrés, a favor de l'Autoritat Financera Andorrana, d'un import de cinquanta mil euros (50.000 €). A més, el titular principal també ha de fer un ingrés d'un import addicional de dotze mil euros (12.000 €) per a cadascuna de les persones al seu càrrec que adquireixin la condició de resident sense activitat lucrativa. Aquests ingressos queden subjectes al règim següent:
- L'import de trenta mil euros (30.000 €), corresponent a l'autorització del titular principal, i l'import de sis mil euros (6.000 €), per a cada persona a càrrec, s'ingressen amb caràcter definitiu i no són reemborsables, llevat que l'autorització d'immigració inicial sigui denegada.
Un cop el Servei d'Immigració hagi comunicat l'atorgament de l'autorització corresponent, l'Autoritat Financera Andorrana ha de transferir al ministeri competent en matèria de finances els imports ingressats amb caràcter definitiu, els quals resten a benefici de l'Estat.
- La part restant dels imports s'ingressa en concepte de dipòsit no remunerat. En cas que el titular de l'autorització es doni de baixa, o en cas que s'anul·li o no es renovi l'autorització, es restitueix el dipòsit, descomptades les taxes aplicades per l'Autoritat Financera Andorrana, amb la reserva de les retencions que es puguin produir per incompliment de les obligacions contretes al Principat d'Andorra.
3. El sol·licitant d'una autorització de residència sense activitat lucrativa ha de manifestar, en el moment de formalitzar la sol·licitud, el seu compromís de fer efectiva la inversió esmentada a l'apartat 1 en un termini màxim de sis mesos. Aquest termini es pot prorrogar uns sis mesos més sempre que s'acrediti que la inversió esmentada a l'apartat 1 no s'ha pogut formalitzar per causa de força major o per culpa d'un tercer. Un cop transcorregut aquest període de temps, el resident ha d'aportar, en les condicions que es determinin reglamentàriament, els documents acreditatius de la inversió descrita a l'apartat 1.
En el supòsit que el resident sense activitat lucrativa no aporti, en els termes establerts reglamentàriament, els documents justificatius de la seva inversió, o del nou destí de la inversió de conformitat amb la lletra c de l'apartat 1, l'autorització de residència sense activitat lucrativa queda anul·lada."

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a4a155d5-c9e5-4e18-8de5-c4c6cfe3f92e emprant el codi segur de verificació.

Justificació de la modificació
La modificació de l'article 96 de la Llei 9/2012 incorpora una nova tipologia d'inversió, consistent en instruments de deute o financers emesos per entitats residents en el Principat d'Andorra. Per a aquest tipus d'inversió s'instaura un límit temporal màxim de 36 mesos, transcorreguts els quals la inversió s'ha de destinar a alguna de les altres tipologies d'actius andorrans. Així mateix, s'augmenta l'import de la inversió en actius andorrans, que passa a vuit-cents mil euros, i es preveu el mateix canvi de règim del dipòsit que el que s'ha comentat en relació amb les autoritzacions per a les persones que duen a terme una activitat per compte propi. En el cas de l'import ingressat per les persones a càrrec, es preveu que la meitat tingui la consideració de definitiu i no reemborsable.

7. L'article 7 del Projecte de llei modifica **l'article 142** de la Llei 9/2012, en els termes següents:

"Article 142. *Infraccions molt greus*
Comet una infracció molt greu:
a) El patró que fa treballar al Principat d'Andorra una persona estrangera sense autorització d'immigració.
b) El patró que fa treballar al Principat d'Andorra una persona estrangera que es troba en situació irregular en els supòsits previstos als articles 72, 78, 79 *a*, *c* i *d*, 80 i 82, a partir de la notificació del Servei d'Immigració al patró.
c) Qualsevol persona que indueixi, promogui, afavoreixi o faciliti, directament o indirectament, de forma individual o pertanyent a una organització, la immigració clandestina o l'estada irregular de persones al Principat d'Andorra, sempre que el fet no constitueixi un delicte.
d) La persona que contragui matrimoni o constitueixi una unió estable de parella amb la finalitat d'obtenir indegudament un dret de residència o de facilitar l'obtenció indeguda d'aquest dret."

Justificació de la modificació
Aquesta modificació tipifica com a infracció molt greu el fet que una persona contragui matrimoni o constitueixi una unió estable de parella amb la finalitat d'obtenir indegudament un dret de residència o de facilitar l'obtenció indeguda d'aquest dret.

8. L'article 8 del Projecte de llei modifica **l'article 152** de la Llei 9/2012, en els termes següents:

"Article 152. *Concepte i fet generador de les taxes*
En matèria d'immigració, les taxes són tributs fixos que es generen per la prestació d'una de les funcions administratives següents:
[...]
36. Lliurament d'autorització d'immigració temporal per contractació en origen."

Justificació de la modificació
Per coherència amb la introducció de la nova tipologia d'autorització d'immigració temporal per contractació en origen, es crea la taxa corresponent al lliurament d'aquest tipus d'autorització.

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a4a155d5-c9e5-4e18-8de5-c4c6cfe3f92e emprant el codi segur de verificació.

9. L'article 9 del Projecte de llei modifica **l'article 154** de la Llei 9/2012, en els termes següents:

"Article 154. *Quota tributària i deute tributari*
Les quotes tributàries de les taxes en matèria d'immigració són les següents:
[...]
36. Lliurament d'autorització d'immigració temporal per contractació en origen 190,96
[...]."

Justificació de la modificació
En consonància amb el que s'ha comentat anteriorment, es fixa la quota tributària de la taxa referida abans.

B. Capítol segon. Modificació de la Llei 5/2025.

10. L'article 10 deroga i deixa sense efectes la disposició transitòria tercera de la Llei 5/2025.

Justificació de la derogació
Es deixa sense efecte el règim transitori previst per a les sol·licituds d'inversió estrangera presentades abans de l'entrada en vigor de la Llei 5/2025, en relació amb l'aplicació de la normativa en matèria d'autoritzacions de residència i treball per compte propi, atès que ha passat un període suficient per acollir-se al règim transitori referit.

C. Capítol tercer. Modificació de la Llei 12/2013.

11. L'article 11 del Projecte de llei modifica **l'article 12** de la Llei 12/2013, en els termes següents:

"Article 12. *Competències*
1. Correspon al Govern establir la política en matèria de comerç a l'efecte de garantir un creixement urbanístic i demogràfic sostenible i ordenat. Així, el Govern, per la via reglamentària, pot establir limitacions o requisits de tot tipus per a l'atorgament d'autoritzacions comercials de les activitats que tinguin o puguin tenir un impacte significatiu sobre aquest creixement sostenible i ordenat.
2. Correspon al ministre competent en matèria de registre de comerç i indústria autoritzar l'obertura d'establiments comercials, l'exercici de les activitats comercials i la seva modificació i baixa, i ordenar-ne la inscripció al Registre de Comerç i Indústria una vegada obtinguda l'autorització comunal.
3. A l'efecte de donar compliment a l'apartat anterior, el comú ha d'emetre i lliurar a la persona responsable del Registre de Comerç i Indústria la resolució comunal, que té caràcter vinculant i que, en cas de ser negativa, s'ha de motivar."

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a4a155d5-c9e5-4e18-8de5-c4c6cfe3f92e emprant el codi segur de verificació.

Justificació de la modificació
Es preveu expressament la competència del Govern per establir la política en matèria de comerç a l'efecte de garantir un creixement urbanístic i demogràfic sostenible i ordenat, i es preveu que tingui la facultat per fixar, per la via reglamentària, limitacions o requisits de tot tipus per a l'atorgament d'autoritzacions comercials de les activitats que tinguin o puguin tenir un impacte significatiu sobre aquest creixement sostenible i ordenat.

12. L'article 12 del Projecte de llei modifica **l'article 13 *bis*** de la Llei 12/2013, en els termes següents:

"Article 13 bis. *Resolució i autorització d'obertura, modificació i baixa*
1. El ministre competent en matèria de registre de comerç i indústria resol favorablement la sol·licitud referida en l'article anterior quan disposa de la resolució prèvia favorable comunal, i si la documentació adjuntada a la sol·licitud dona compliment als requisits que estableixen aquesta Llei i la normativa sectorial que sigui aplicable.
2. El ministre competent en matèria de registre de comerç i indústria resol desfavorablement la sol·licitud referida en l'article anterior quan disposa d'una resolució prèvia desfavorable comunal, amb independència de si la documentació adjuntada a la sol·licitud dona compliment als requisits que estableixen aquesta Llei i la normativa sectorial que sigui aplicable.
3. El ministre competent en matèria de registre de comerç i indústria resol desfavorablement la sol·licitud referida en l'article anterior quan, tot i la resolució prèvia favorable comunal, la documentació adjuntada a la sol·licitud no dona compliment als requisits que estableixen aquesta Llei i la normativa sectorial que sigui aplicable.
4. En el cas que alguna de les administracions competents o totes dos resolguin desfavorablement la sol·licitud, la resolució ha de ser motivada.
5. La resolució favorable del Govern comporta l'autorització a la persona sol·licitant d'exercir de les activitats detallades, a l'adreça indicada i sota el nom comercial reservat, i la seva inscripció al Registre de Comerç i Indústria.
6. Reglamentàriament s'estableix el procediment mitjançant el qual l'Administració comunal tramet la seva resolució a l'Administració general."

Justificació de la modificació
La modificació de l'article 13 *bis* busca adequar l'òrgan competent pel que fa a les autoritzacions comercials, indicant que són competència del ministeri encarregat del registre comerç i indústria.

13. L'article 13 del Projecte de llei modifica **l'article 17** de la Llei 12/2013, en els termes següents:

"Article 17. *Autorització prèvia de grans establiments*
1. L'obertura i la modificació de la superfície o de l'activitat de grans establiments comercials estan subjectes, a més de l'aportació dels documents previstos a l'article 13, a la valoració prèvia, fonamentada en criteris d'interès general, de:
a) Les condicions d'accessibilitat, circulació i mobilitat que contingui el projecte.
b) Les característiques comercials del projecte i els efectes sobre el desenvolupament econòmic del sector.

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a4a155d5-c9e5-4e18-8de5-c4c6cfe3f92e emprant el codi segur de verificació.

c) La protecció del medi ambient i de l'entorn urbanístic, en el marc de la normativa que sigui aplicable.
d) L'impacte sobre el mercat laboral i les polítiques de contractació que aplicarà l'empresa, quan es tracti d'un establiment comercial individual.
S'ha d'acreditar també que l'establiment comercial disposa del nombre de places d'aparcament fixades en les unitats d'actuació respectives previstes als plans d'ordenació i urbanisme de la parròquia del seu emplaçament, i en cas d'inexistència de regulació específica, que es compleixen els estàndards mínims establerts en la normativa en vigor en matèria d'urbanisme.
2. Amb la sol·licitud d'autorització prèvia, la persona interessada ha de presentar al Govern el projecte, al qual s'han d'adjuntar els informes que permetin valorar els criteris esmentats en l'apartat primer. El ministeri competent en matèria de registre de comerç i indústria ha d'elaborar un informe no vinculant en què valori els requisits mencionats en aquest article i el Govern, en els terminis que estableix el Codi de l'Administració, concedeix o refusa l'autorització prèvia de gran establiment.
3. En cas de lliurar-se l'autorització prèvia de gran establiment, la persona interessada ha de tramitar les sol·licituds administratives escaients davant de l'Administració general i la comunal."

Justificació de la modificació
Amb la modificació de l'article 17, s'incorpora un nou criteri per avaluar a l'hora d'autoritzar un gran establiment comercial individual, referent a l'impacte sobre el mercat laboral i les polítiques de contractació que aplicarà l'empresa.

14. L'article 14 del Projecte de llei modifica **l'article 24** de la Llei 12/2013, en els termes següents:

"Article 24. *Objecte*
1. El Registre de Comerç i Indústria, adscrit al ministeri competent en matèria de registre de comerç i indústria, té per objecte inscriure les persones, físiques i jurídiques, que exerceixen o volen exercir les activitats previstes a l'article 2.
2. Reglamentàriament es poden crear seccions especials integrades al Registre de Comerç i Indústria, en funció del caràcter de les activitats comercials. El Govern regula el funcionament del Registre de Comerç i Indústria."

Justificació de la modificació
L'article 24 es modifica per adequar l'òrgan competent, segons el que s'ha referit anteriorment.

C. Capítol quart. Modificació de la Llei 3/2024

15. L'article 15 del Projecte de llei modifica **el darrer paràgraf de l'article 4** de la Llei 3/2024, en els termes següents:

"Article 4. *Exempcions*
[...]
En cas que la propietat de l'immoble, la titularitat del dret real o la participació no es mantingui durant el termini mínim fixat en aquest apartat, l'operació quedarà subjecta a l'impost, que es liquidarà al tipus previst a l'article 8.1.*b*."

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a4a155d5-c9e5-4e18-8de5-c4c6cfe3f92e emprant el codi segur de verificació.

Justificació de la modificació
Aquesta modificació, que es limita a modificar una remissió a un altre article, s'efectua per coherència amb la modificació que es comenta tot seguit.

16. L'article 16 del Projecte de llei modifica **l'article 8** de la Llei 3/2024, en els termes següents:

"Article 8. *Tipus de gravamen*
1. Els tipus de gravamen de l'impost són els següents:
a) El tipus de gravamen és del 6 per cent sobre el valor real de la inversió estrangera immobiliària efectuada, amb el límit màxim d'inversió en una parcel·la de terreny en la qual es construeixi un sol habitatge unifamiliar, o en la qual estigui construït un habitatge unifamiliar; o un habitatge unifamiliar, un pis, apartament o estudi, juntament amb els seus annexos, que en cap cas no podran excedir de tres places d'aparcament i de tres trasters o similars per pis.
b) El tipus de gravamen és del 10 per cent sobre el valor real de la inversió estrangera immobiliària efectuada per a la resta d'inversions estrangeres immobiliàries que superin els límits d'inversió immobiliària establerts a l'epígraf anterior; o en el cas d'inversions en les quals la propietat de l'immoble, la titularitat del dret real o la participació no es mantingui en les condicions fixades en l'article 4.g.
2. El tipus de gravamen aplicable a cada cas es determina, progressivament i per trams, en funció del nombre total d'unitats immobiliàries en les quals s'inverteixi, tenint en compte, si escau, el nombre d'inversions formalitzades anteriorment, sempre a comptar des de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei. Quan el tipus de gravamen que correspon aplicar a la inversió considerada és el tipus màxim, totes les inversions posteriors es graven al tipus màxim amb independència de la tipologia d'inversió formalitzada.
3. En el cas de persones jurídiques diferents entre les quals es considera que hi ha vinculació, el tipus de gravamen és el resultant de sumar el nombre total d'unitats immobiliàries en les quals les dites persones han invertit, de forma agregada.
Es considera que hi ha vinculació quan unes mateixes persones o entitats participen directament o indirectament en la direcció, el control o el capital de dos entitats. En tot cas, es consideren persones o entitats vinculades les següents:
a) Una entitat i els seus socis o partícips.
b) Una entitat i els seus consellers o administradors de fet o de dret.
c) Una entitat i els cònjuges, convivents en unió estable de parella, o persones unides per relacions de parentiu, en línia directa o col·lateral, per consanguinitat fins al tercer grau, dels socis o partícips, consellers o administradors.
d) Una entitat i una altra entitat participada per la primera indirectament, almenys, en el 25 per cent del capital social o del patrimoni net.
e) Dos entitats que pertanyin a un grup.
f) Dos entitats en les quals els mateixos socis o partícips o els seus cònjuges, convivents en unió estable de parella o persones unides per relacions de parentiu, en línia directa o col·lateral, per consanguinitat fins al tercer grau, participin, directament o indirectament, almenys en el 25 per cent del capital social o del patrimoni net.
g) Una entitat resident fiscal en territori andorrà i els seus establiments permanents a l'estranger.

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a4a155d5-c9e5-4e18-8de5-c4c6cfe3f92e emprant el codi segur de verificació.

h) Una entitat no resident fiscal en territori andorrà i els seus establiments permanents en el territori esmentat.
En els casos en què la vinculació es defineixi segons la relació socis o partícips-entitat, la participació ha de ser igual o superior al 15 per cent, o al 3 per cent si es tracta de valors admesos a negociació en un mercat secundari.
4. Els tipus de gravamen establerts en aquesta Llei es poden modificar mitjançant la Llei general del pressupost, d'acord amb el que determina la Llei de bases de l'ordenament tributari."

Justificació de la modificació
Amb aquest canvi es modifiquen els tipus de gravamen de l'impost, que passen a fixar-se en el 6% i el 10%, en funció de la inversió estrangera immobiliària efectuada, amb l'objectiu d'augmentar la contribució, amb aquesta font d'ingressos de l'Estat, a les polítiques públiques, entre altres, de foment de l'habitatge de lloguer i de diversificació econòmica.

El Projecte de llei es clou amb **dos disposicions transitòries**. La primera regula el règim de l'impost sobre la inversió estrangera immobiliària al Principat d'Andorra, mentre que la segona estableix el règim de transitorietat pel que fa les autoritzacions de residència i treball per compte propi i de residència sense activitat lucrativa.

La **disposició final primera** qualifica els articles continguts al capítol primer. La **disposició final segona** encomana al Govern la presentació al Consell General dels projectes de consolidació de les lleis que es modifiquen, i la **disposició final tercera** preveu l'entrada en vigor de la Llei, que es fixa per a l'endemà de la publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

III. Valoració de l'impacte econòmic

Considerant el nombre d'autoritzacions concedides de residència i treball per compte propi i de residència sense activitat lucrativa i la modificació del règim del dipòsit abans comentat, l'impacte en les finances de l'Estat és significatiu, i s'estima aquest entre 13 i 15 milions d'euros anyals.

Pel que respecta a l'increment del tipus de gravamen sobre la inversió estrangera immobiliària, s'estima que la recaptació augmentarà en, aproximadament, un 60%.

IV. Perspectiva de gènere

L'article 5 de la Llei 13/2019 determina que el dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació informa, amb caràcter transversal, l'actuació de tots els poders públics. Les administracions públiques l'han d'integrar en l'adopció i l'execució de totes les disposicions normatives i les polítiques públiques. En particular, els poders públics i les administracions públiques han d'integrar el principi d'igualtat

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a4a155d5-c9e5-4e18-8de5-c4c6cfe3f92e emprant el codi segur de verificació.

de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en totes les seves actuacions i en l'adopció i l'execució de les disposicions normatives i les polítiques públiques.

A més, els articles 30 i 45 de la Llei 6/2022, del 31 de març, per a l'aplicació efectiva del principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats i a la no-discriminació entre dones i homes exigeixen, d'una banda, que els projectes i les proposicions de disposicions normatives de caràcter general, incloent-hi els pressuposts anuals de les administracions, els comuns, els organismes i les entitats vinculades o que en depenen, així com els plans i els programes d'especial rellevància econòmica, social i cultural que se sotmetin a l'aprovació del Consell General, del Consell de Ministres i dels consells comunals, han d'incloure un informe sobre el seu impacte de gènere que faci visible l'impacte diferenciat sobre les dones i els homes de les mesures projectades, i atengui especialment els factors interseccionals i les situacions d'especial vulnerabilitat de determinats col·lectius de dones.

La igualtat de gènere constitueix un dels Objectius de desenvolupament sostenible, l'ODS 5, que ha estat inclòs en el Pla estratègic per a la implementació dels Objectius de desenvolupament sostenible, aprovat mitjançant un acord de Govern del 17 d'abril del 2019 com una eina transversal per a la consecució de tots els objectius de l'Agenda 2030.

Dit això, i un cop analitzat aquest Projecte de llei, es pot concloure que considera de manera adequada la perspectiva de gènere.

Per tot el que s'ha exposat, i seguint el que dicten els articles 92.1 i 103 del Reglament del Consell General, s'ha emès aquesta memòria i la documentació que l'acompanya, per tal que el Projecte de llei sigui admès a tràmit al Consell General.

Escaldes-Engordany, 7 d'octubre del 2025

Ester Molné Soldevila
Ministra de Justícia i Interior

Ministeri de Justícia i Interior

PÀGINA: 15 de 15 DATA I HORA DE LA GENERACIÓ DE LA CÒPIA: 21/10/2025 15:23
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a4a155d5-c9e5-4e18-8de5-c4c6cfe3f92e emprant el codi segur de verificació.