DOCUMENTS
TIPUS: Publicació
NOM: BCG-83-2025 2.2.1 2 Propo llei finances públiques-CEscalé
UNITAT: Secretari General

ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 13131712-11a9-45f7-82c5-7fbbd1c92e48
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_00000000000000000000000058100
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat

REFERÈNCIES
REGISTRE DE SORTIDA: 0471-2025 - 22/10/2025 11:56
SIGNATURES
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 22/10/2025 11:58
CARLES ENSENYAT REIG: 22/10/2025 12:10

CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Butlletí del
Consell General

Any 2025 – Número 83/2025 – 22 d'octubre del 2025

2. PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.2.1. Proposició de llei d'iniciativa parlamentària

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 22 d'octubre del 2025, ha examinat el document que li ha tramès el M. I. Sr. Cerni Escalé Cabré, president del Grup Parlamentari de Concòrdia, registrat en data 13 d'octubre del 2025, sota el títol **Proposició de llei de modificació de la Llei 32/2014, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària**, i exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General en els articles que es citaran, ha acordat:

1. D'acord amb l'article 18.1.d), admetre a tràmit aquest escrit sota la qualificació de Proposició de llei.

2. D'acord amb l'article 103.2, ordenar la seva publicació, i remetre-la al Govern perquè, en el termini de quinze dies, manifesti el seu criteri. El Govern haurà de tramitar el seu informe per tot el dia 12 de novembre del 2025, a les 13.30h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 22 d'octubre del 2025

Carles Ensenyat Reig
Síndic General

Butlletí del Consell General
Carrer de la Vall, 9-13 - AD500 Andorra la Vella - Principat d'Andorra - Tel. +376 877 877 - **www.consellgeneral.ad**
Dipòsit legal: AND.282-2021

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=13131712-11a9-45f7-82c5-7fbbd1c92e48 emprant el codi segur de verificació.

CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari
de Concòrdia

Llei x/2025, de modificació de la llei 32/2014, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària

Exposició de motius

La Llei 32/2014 va néixer amb l'objectiu de garantir la sostenibilitat de les finances públiques i d'establir un marc d'estabilitat pressupostària i fiscal a les administracions del Principat. Després de més d'una dècada d'aplicació, l'experiència acumulada i l'evolució del context econòmic i institucional del país fan palesa la necessitat d'ajustar-ne determinats preceptes per adequar-los a la realitat actual i dotar el sistema d'una major flexibilitat i coherència amb els objectius de política pública i de gestió pressupostària.

En primer lloc, es proposa la modificació de l'article 16, relatiu a la regla de la despesa corrent o de funcionament. L'objectiu d'aquesta modificació és substituir el límit de creixement vinculat a la taxa de variació del producte interior brut per un criteri de proporcionalitat respecte a la despesa total, establint que la suma de les despeses de personal, de béns corrents i serveis i de transferències corrents no pot superar el 80% de la despesa total. Aquest nou plantejament permet una gestió més racional i adaptada a les circumstàncies concretes de cada exercici pressupostari, mantenint la disciplina fiscal però alhora garantint una suficient capacitat operativa de les administracions. Per tal de permetre l'adaptació en casos en els quals l'economia sigui resessiva, es contempla l'excepció d'una autorització puntual del Consell General.

En segon lloc, la proposta preveu la supressió de l'article 20, que establia un límit percentual a la tributació directa sobre el conjunt dels ingressos fiscals de l'Administració general. Aquest precepte, tot i que va tenir sentit en el moment de la seva aprovació per garantir un equilibri entre la imposició directa i indirecta, preservant el pes més prominent de la segona en els ingressos de l'Estat, s'ha convertit amb el temps en un factor de rigidesa incompatible amb la bona planificació tributària i l'adequació del sistema fiscal a les necessitats d'equitat i d'estabilitat dels ingressos públics. La seva eliminació afavoreix una política tributària més flexible i coherent amb l'evolució econòmica i social del país, particularment tenint en compte l'augment d'ingressos de l'Estat provinents de l'Impost Sobre la Renda de les Persones Físiques (IRPF), de l'Impost de Societats (IS) i de l'Impost sobre la Renda dels No-Residents fiscals a Andorra (IRNR).

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=be1c5aac-3718-4d25-9d85-56e15fdee574 emprant el codi segur de verificació.

Finalment, s'afegeix una disposició transitòria quarta per establir una aplicació progressiva del nou marc de despesa. En concret, per a l'exercici pressupostari del 2026, el límit de la despesa corrent s'eleva excepcionalment al 85% de la despesa total, amb l'objectiu de facilitar l'adaptació dels pressupostos públics al nou règim establert i evitar tensions innecessàries en la seva implementació inicial, ja sigui per part de l'administració general o dels comuns.

Amb aquest conjunt de modificacions, es pretén reforçar la sostenibilitat de les finances públiques andorranes, millorar l'eficiència en la gestió dels recursos i garantir que el marc pressupostari continuï essent un instrument útil per a la responsabilitat fiscal i per al desenvolupament equilibrat de les administracions públiques del país. La present llei també corregeix el greuge creat pels darrers pressupostos de l'administració general, que incomplien els preceptes previstos als articles 16 i 20 de la Llei de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària.

Article 1. *Modificació de l'article 16*
Es modifica l'article 16 la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal:

"Article 16. Regla de la despesa corrent o de funcionament

~~1. La variació del~~ **El** resultat de sumar la despesa de personal, de la despesa de béns corrents i serveis, així com les transferències corrents, pressupost**at**~~da~~ tant per l'Administració general com pels comuns, ~~no podrà superar la taxa de referència del creixement del producte interior brut nacional anual~~ **no podrà superar el 80% de la despesa total per a l'exercici pressupostari corresponent**.

~~2. En el cas en què la taxa de variació del producte interior brut nacional anual sigui negativa, la variació dels capítols de despesa esmentats en l'apartat 1, tant pel que fa referència a l'Administració general com als comuns, no podrà superar el zero per cent.~~

~~3. En cas que el deute dels comuns inclosos els organismes públics, les entitats públiques i parapúbliques que hi estan vinculades, així com les societats públiques amb una participació dels comuns majoritària en el capital o suficient per tenir-ne el control sigui inferior al cent vuitanta per cent (180%) de la mitja dels ingressos totals liquidats en els pressupostos corresponents als tres anys naturals immediatament anteriors, calculat d'acord amb l'establert en la Llei de les finances comunals, no els hi serà d'aplicació la regla de la despesa corrent o de funcionament establerta en aquest article.~~"

Article 2. *Supressió de l'article 20*

Es proposa la supressió de l'article 20:

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=be1c5aac-3718-4d25-9d85-56e15fdee574 emprant el codi segur de verificació.

~~1. El pes de la tributació directa sobre el total d'impostos directes i indirectes de l'Administració general no podrà ser superior al quaranta per cent, que es calcularà en base a la ràtio de "total d'impostos directes dividit entre el total d'impostos directes més els impostos indirectes excloent el capítol d'impostos especials i el capítol sobre tràfic exterior de l'Administració general.~~

~~2. Els projectes i les proposicions de llei que estableixin, modifiquin o suprimeixin tributs s'acompanyaran d'un informe sobre l'afectació del límit del pes de la imposició directa sobre la ratio descrit en l'apartat 1.~~

Article 3. *Addició d'una disposició transitòria quarta*

"**Disposició transitòria quarta. Compliment de la regla de la despesa corrent**

Es crea una excepció per al compliment del requeriment respecte a la despesa corrent contingut a l'article 16. El resultat de sumar la despesa de personal, la despesa de béns corrents i serveis, així com les transferències corrents, pressupostat tant per l'administració general com pels comuns, no podrà superar el 85% de la despesa total per l'exercici pressupostari corresponent a l'any 2026."

Disposició final

La present llei entra en vigor l'endemà de ser publicada al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=be1c5aac-3718-4d25-9d85-56e15fdee574 emprant el codi segur de verificació.