DOCUMENTS
TIPUS: Publicació
NOM: BCG-85-2025 8.2 Informe Tribunal Comptes 2023
UNITAT: Secretari General

ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 2522f4c2-7bba-4546-872c-4e625932e10f
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_00000000000000000000000058395
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat

REFERÈNCIES
EXPEDIENTS: F1.1.1.0-0228/2025
SIGNATURES
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 28/10/2025 09:03
CARLES ENSENYAT REIG: 28/10/2025 10:15

CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Butlletí del
Consell General

Any 2025 – Número 85/2025 – 28 d'octubre del 2025

8. ORGANISMES ADSCRITS AL CONSELL GENERAL

8.2. Tribunal de Comptes

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 100.2 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar l'informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost en relació a les **fiscalitzacions dutes a terme pel Tribunal de Comptes corresponents a l'exercici 2023**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 28 d'octubre del 2025

Carles Ensenyat Reig
Síndic General

Butlletí del Consell General
Carrer de la Vall, 9-13 - AD500 Andorra la Vella - Principat d'Andorra - Tel. +376 877 877 - **www.consellgeneral.ad**
Dipòsit legal: AND.282-2021

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=2522f4c2-7bba-4546-872c-4e625932e10f emprant el codi segur de verificació.

DOCUMENTS
TIPUS: Informe
NOM: Informe Fiscalitzacions 2023
UNITAT: Serveis parlamentaris

ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: f1dce705-05c3-40db-ac0f-7e58ee7bb3c1
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_00000000000000000000000058148
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat

REFERÈNCIES
SIGNATURES
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 23/10/2025 11:06
DAVID MONTANÉ AMADOR: 23/10/2025 15:28
CERNI ESCALÉ: 24/10/2025 18:46

CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Comissió Legislativa
Finances i Pressupost

INFORME DE LA COMISSIÓ LEGISLATIVA DE FINANCES I PRESSUPOST EN RELACIÓ A LES FISCALITZACIONS DUTES A TERME PEL TRIBUNAL DE COMPTES CORRESPONENTS A L'EXERCICI 2023

El M.I. Sr. Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells, del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos, nomenat ponent per la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost el dia 11 de setembre de 2025, a la vista de l'*Informe en relació a les fiscalitzacions dutes a terme pel Tribunal de Comptes corresponents a l'exercici 2023*, presenta l'informe següent:

I. INFORME DE LA COMISSIÓ LEGISLATIVA DE FINANCES I PRESSUPOST SOBRE LES LIQUIDACIONS DELS PRESSUPOSTOS DEL CONSELL GENERAL I DELS ÒRGANS QUE HI ESTAN VINCULATS, DE L'ADMINISTRACIÓ GENERAL I DELS ÒRGANS QUE ESTAN SOTA LA SEVA DIRECCIÓ, AIXÍ COM D'ENTITATS SUBVENCIONADES, CORRESPONENTS A L'EXERCICI 2023

Des de la creació del Tribunal de Comptes l'any 2000, i en compliment de l'article 32 de la Llei del Tribunal de Comptes, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost rep, per mandat de la Junta de Presidents, l'encàrrec d'elaborar i presentar al Consell General un informe sobre la memòria anual i els informes relatius a les fiscalitzacions realitzades pel Tribunal. A partir d'aquest mandat, la Comissió ha procedit sistemàticament a l'elaboració d'un informe que posa de manifest la necessitat que totes les entitats auditades regularitzin la seva situació econòmico-financera en el termini més breu possible, d'acord amb les observacions i recomanacions formulades pel Tribunal de Comptes.

Tanmateix, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost constata amb preocupació que, a l'hora d'elaborar el seu informe, algunes de les entitats auditades segueixen sense donar compliment a les reserves formulades reiteradament pel Tribunal de Comptes i al mandat del Consell General. Aquesta persistència obliga, any rere any, a insistir novament en la necessitat de regularitzar aquestes situacions. Cal assenyalar que, arran de les al·legacions presentades i la documentació aportada per les entitats auditades, algunes observacions i recomanacions han estat modificades o han quedat sense efecte. No obstant això, el Tribunal de Comptes indica que moltes de les al·legacions no aporten informació rellevant que permeti modificar les observacions i conclusions obtingudes a partir de l'anàlisi de la documentació examinada durant els treballs de fiscalització.

Els informes de fiscalització corresponents a l'exercici 2023 s'han elaborat en coherència amb els dels exercicis anteriors, seguint les guies de fiscalització pròpies del Tribunal de Comptes, les quals han estat actualitzades a partir de l'experiència adquirida i de les modificacions legislatives esdevingudes.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f1dce705-05c3-40db-ac0f-7e58ee7bb3c1 emprant el codi segur de verificació.

Així doncs, pel que fa a la liquidació anual dels pressupostos del Consell General i dels òrgans que hi estan vinculats, de l'Administració General, de les entitats parapúbliques, de les societats públiques i entitats subvencionades, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost:

Primer. Instar tots i cadascun dels organismes fiscalitzats a regularitzar, en el termini més breu possible, llur situació econòmico-financera, d'acord amb les observacions i recomanacions que s'especifiquen en els informes de fiscalització elaborats pel Tribunal de Comptes.

Més enllà de l'anàlisi de l'informe de fiscalització tramès pel Tribunal de Comptes, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost posa de relleu els aspectes següents:

- Algunes de les entitats auditades no efectuen un seguiment pressupostari ajustat estrictament a la *Llei general de les finances públiques* (en endavant, "LGFP"), atès que al llarg de l'exercici no s'enregistren les diferents fases d'execució dels pressupostos d'ingressos i despeses, tal com ho preveu l'article 31 de la LGFP. A més, algunes d'aquestes entitats efectuen un control ofimàtic i la liquidació pressupostària s'elabora a partir de la informació enregistrada en la comptabilitat financera. El no enregistrament de les fases d'execució pressupostària dificulta, i en alguns casos pot impedir, les verificacions en relació amb el compliment del principi d'anualitat regulat en l'article 14 de la LGFP.

  La Comissió recorda que la LGFP obliga a les entitats parapúbliques o de dret públic, els comuns i les societats públiques a la creació de totes les figures escaients per tal de garantir les funcions de control previstes a la mateixa, així com al fidel compliment de tots els procediments regulats per a l'execució del pressupost.

  En relació amb aquesta observació, s'informa que en data 13 d'octubre del 2022 es va formalitzar contracte entre el Govern d'Andorra i l'empresa IDEAN amb l'objectiu d'adquirir una solució de gestió pressupostària i financera i de nòmines per a entitats parapúbliques, de dret públic o societats governamentals, d'estructura i capacitat limitada. L'objecte del contracte és la contractació d'una solució escalable i amb llicenciament multiempresa que doni compliment a la normativa comptable i pressupostària d'aplicació a Andorra.

  D'altra banda, així mateix s'ha formalitzat un conveni de col·laboració entre el Govern d'Andorra i 16 entitats de dret públic per a la concessió de la llicència d'ús d'aquest nou sistema de gestió financera i de nòmines (Sistema iDEAN).

  Les entitats que s'han enrolat a aquest nou sistema iDEAN són les següents:

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f1dce705-05c3-40db-ac0f-7e58ee7bb3c1 emprant el codi segur de verificació.

- Consell General -CG
- Agència Andorrana de Protecció de Dades -APDA
- Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra -AQUA
- Raonador del Ciutadà -RC
- Tribunal de Comptes -TC
- Consell Superior de la Justícia
- Autoritat Financera Andorrana -AFA
- Agència Andorrana Antidopatge -AGAD
- Agència Estatal de Resolució d'Entitats Bancàries -AREB
- Cambra de Comerç, Indústria i Serveis d'Andorra -CCSI
- Consell Regulador Andorrà del Joc -CRAJ
- Escola de Formació de Professions Esportives i de Muntanya -EFPEM
- Institut Andorrà de les Dones -IAD
- Institut Nacional de l'Habitatge -INH
- Societat de Gestió Col·lectiva de drets d'autor i drets veïns del Principat d'Andorra -SDADV

- Fòrum Nacional de la Joventut d'Andorra -FNJA

En el transcurs dels exercicis 2023 i 2024 s'està portant a terme la implementació d'aquest nou sistema IDEAN en les diferents entitats.

Disposar del nou aplicatiu facilitarà el seguiment pressupostari segons l'establert en la LGFP.

- La normativa bàsica en relació a la gestió economicofinancera de les entitats públiques d'àmbit estatal es recull en la LGFP, les Normes internacionals de comptabilitat del sector públic (en endavant, "NICSP") i la Llei de pressupost vigent per a l'exercici. Cap d'aquests textos defineix una estructura pressupostària.

  La Comissió recomana que s'aprovi una estructura pressupostària d'obligat compliment, que hauria de definir de forma clara els comptes pressupostaris que s'han d'utilitzar en l'elaboració del pressupost, tant per ingressos com per despeses, i la correlació amb els comptes definits en les normes comptables.

- En alguna entitat s'han detectat pagaments i disposicions en efectiu realitzats amb targetes de crèdit que, si bé són objecte d'una regularització a

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f1dce705-05c3-40db-ac0f-7e58ee7bb3c1 emprant el codi segur de verificació.

posteriori, no han seguit en el moment d'efectuar-se el procediment i les fases previstes per la LGFP.

La Comissió recomana l'adopció d'un procediment per a la utilització d'aquest sistema de pagament que s'ajusti a les previsions de la LGFP.

- Algunes entitats no respecten el principi de mancomunació de signatures que ha de regir en la gestió de fons públics.

  Es recomana adequar els procediments de pagament per tal que es respecti el principi de mancomunació, d'acord amb les previsions de l'art. 33 de la LGFP.

- En diverses entitats auditades, les nòmines del personal al servei d'aquestes es registren pressupostàriament acumulant en un sol acte les fases ACLOP (Autorització, Compromís, Liquidació, Ordenació del Pagament i Pagament). Aquesta pràctica, a més de ser contrària al que disposa l'article 31 del LGFP, provoca que el pressupost no s'utilitzi com a eina de gestió que garanteix l'acompliment del principi d'especialitat quantitativa.

  La Comissió recorda que la legislació vigent és d'obligat compliment per a totes les entitats, i insta a adoptar les mesures necessàries per tal de regularitzar aquesta situació.

  Pel que fa a aquesta observació semblaria que quedaria resolta en l'exercici 2024 donat que ha estat regulada per l'article 12 de la *Llei 1/2024, de l'1 de febrer, del pressupost per a l'exercici del 2024*.

  L'article 12 "Excepcions al tràmit de fiscalització" diu que d'acord amb els articles 31.2 i 37.3 de la *Llei general de les finances publiques* i amb l'article 27 de la *Llei 93/2010, del 16 de desembre, de mesures de promoció de l'activitat econòmica i social, i de racionalització i d'optimització dels recursos de l'Administració*, i les seves modificacions posteriors, respectivament, el procediment s'inicia directament en la fase de liquidació o no es requereix fiscalització prèvia un cop s'ha fiscalitzat la despesa inicial de l'acte o contracte de què deriven o les seves modificacions en els expedients relatius a les despeses del capítol 1, "Despeses de personal", en concepte de retribucions del personal previstes en el pressupost inicial, les quals es comptabilitzen en el moment del pagament, en un sol acte que

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f1dce705-05c3-40db-ac0f-7e58ee7bb3c1 emprant el codi segur de verificació.

agrupa les diverses fases d'execució pressupostària anomenat ACLOP (autorització, compromís, liquidació, ordenament del pagament i pagament efectiu), i estan sotmeses a les comprovacions de control oportunes prèvies als pagaments.

- D'acord amb l'article 15.1 de la *Llei del pressupost per a l'exercici del 2023*, un cop aprovada la liquidació de comptes de les entitats beneficiàries de transferències nominatives per part dels òrgans competents de les dites entitats, i sempre que no s'hagi compromès el total de la despesa pressupostada, aquests organismes han de retornar al Govern els ingressos obtinguts amb la transferència i no utilitzats durant l'exercici pressupostari. El Govern, abans de ser aprovada la liquidació de comptes de les entitats beneficiàries de transferències nominatives per part dels seus òrgans competents, amb sol·licitud prèvia de l'entitat beneficiària, pot autoritzar la dita entitat a mantenir els ingressos obtinguts amb la transferència i no utilitzats durant l'exercici pressupostari perquè no està afectada per finançar diferències de venciment entre els drets i les obligacions durant l'exercici, sempre que l'entitat acrediti al Govern aquestes necessitats de tresoreria i per finançar romanents de tresoreria negatius.

  L'aplicació d'aquest precepte faria que l'entitat hagués de minorar el resultat de l'exercici i d'exercicis anteriors per les quanties que s'haurien de reconèixer a favor de Govern pels imports a reintegrar o, en el cas de ser-li autoritzat, aplicar-los al finançament de les activitats d'exercicis posteriors.

  Per tot això, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost insta les entitats beneficiàries de subvencions i transferències nominatives que no hagin aplicat la totalitat dels imports percebuts a donar compliment estricte a les disposicions establertes a la Llei del pressupost.

- El Tribunal de Comptes indica en el seu informe de fiscalització que, contràriament al que disposa l'article 12.1 de la Llei del Tribunal de Comptes, els comptes de BPA, SAU de l'exercici 2023 i dels d'exercicis anteriors no han estat lliurats al Tribunal quan, atenent al que disposa l'article 8 d'aquesta Llei, en combinació amb el que disposa l'article 4 de la LGFP, era procedent fer-ho. La manca de lliurament dels comptes de la societat indicada, a més de representar l'incompliment normatiu esmentat, impedeix al Tribunal conèixer i avaluar possibles passius, riscos, contingències o responsabilitats que poguessin tenir incidència directa en els comptes de l'AREB i, indirectament, en els comptes de l'Estat; comportant una limitació a l'abast del treball. Així mateix, el Tribunal de Comptes assenyala que no pot avaluar els riscos que comporten a l'AFA els fons procedents de l'Administració de Justícia que l'entitat té depositats a l'entitat BPA, SAU, la qual es troba en procés de resolució des del 27 d'abril de 2015.

  Els Grups Parlamentaris de Concòrdia i Socialdemòcrata consideren important complir la legalitat vigent per a que l'AREB faciliti aquesta informació al Tribunal de Comptes, òrgan tècnic de fiscalització de la gestió

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f1dce705-05c3-40db-ac0f-7e58ee7bb3c1 emprant el codi segur de verificació.

DOCUMENTS
TIPUS: Informe
NOM: Informe Fiscalitzacions 2023
UNITAT: Serveis parlamentaris

ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: f1dce705-05c3-40db-ac0f-7e58ee7bb3c1
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_00000000000000000000000058148
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat

REFERÈNCIES
SIGNATURES
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 23/10/2025 11:06
DAVID MONTANÉ AMADOR: 23/10/2025 15:28
CERNI ESCALÉ: 24/10/2025 18:46

econòmica, financera i comptable de l'Administració pública, a fi de què es pugui manifestar al respecte.

- La Cambra de Comerç, Indústria i Serveis d'Andorra (CCIS), durant l'exercici 2023, ha procedit a contractar a una tècnica adjunta en formació, comerç, turisme i facturació. Ni en el procés de selecció emprat ni en l'edicte de la convocatòria, no consta que s'hagin establert unes bases de valoració prou objectivables que permetin obtenir una puntuació en l'avaluació dels candidats i garantir així una elecció ajustada als principis de mèrit i igualtat. D'altra banda, el 28 de setembre de 2023, amb efecte 1 d'octubre de 2023, i per un període d'un any, s'ha procedit a contractar a l'antiga directora com assessora interna de la CCIS pel que fa a la coordinació de les accions i promoció i dinamització del Centre de Resolució de Conflictes Empresarials (CRCE) i les funcions d'assessorament en matèria d'arbitratge. En aquest procés de contractació, tampoc no es van donar els mecanismes de publicitat previstos per oferir una concurrència de candidats i garantir una elecció ajustada als principis de mèrit i igualtat.

  En aquest sentit, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost incideix en el fet que s'han de respectar els principis de transparència, publicitat, mèrit i igualtat d'oportunitats en tots els processos de selecció i contractació del personal, especialment en les entitats de dret públic.

- En data 16 de març de 2023, el Comitè Director de l'Institut Nacional de l'Habitatge va acordar incrementar la retribució del director indicant que aquest increment es justifica per les responsabilitats que assumeix el director de l'INH així com el volum de feina que realitza, i la previsió d'evolució de l'INH, indicant que la retribució actual no està al nivell de remuneració dels càrrecs directius d'altres ens públics, fixant un salari de 76.632 euros anuals. Aquest fet comporta que l'entitat hagi retribuït en excés al Director en 15.545 euros, fet que es susceptible de generar responsabilitats civils i administratives per pagaments indeguts, atenent el regulat en els articles 57 i 58 del LGFP, i amb els efectes que preveuen els articles 25 i 26 del règim sancionador de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal.

  El Tribunal de Comptes, una vegada analitzades les al·legacions presentades, entén que aquestes no modifiquen els plantejaments evocats en el cos de l'informe, ni aporten cap informació complementària que permeti modificar les observacions i conclusions a les quals ha arribat el Tribunal després de l'examen de la documentació aportada durant els treballs de camp. Conseqüentment, amb l'aprovació d'aquest informe de fiscalització, i d'acord amb els articles 25 i 26 de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, el Tribunal de Comptes considera iniciat el procediment sancionador, per tal que es continuï la seva tramitació segons preveu el mateix article 26 de la citada Llei.

  Així mateix la Comissió recorda que, segons l'establert a la Llei 15/2021, del 17 de juny, de creació de l'Institut Nacional de l'Habitatge, els membres d'aquests òrgans son nomenats pel Consell General, prèvia proposta conjunta del Govern i dels comuns, i les condicions dels mateixos són fixades en aquell moment. Les facultats del Comitè Director en aquest àmbit es circumscriuen a les que dicta la Llei de l'INH en el seu article 10.a)

PÀGINA: 6 de 15 DATA I HORA DE LA GENERACIÓ DE LA CÒPIA: 27/10/2025 08:40
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f1dce705-05c3-40db-ac0f-7e58ee7bb3c1 emprant el codi segur de verificació.

"d'aprovar les dotacions de personal de l'Institut i la seva organització" i, per tant, no disposa d'atribucions per a establir les condicions salarials dels membres d'aquest Comitè.

D'altra banda, el Comitè director de l'Institut Nacional de l'Habitatge, en la seva acta 23 del 22 de febrer de 2023, aprova l'estructura organitzativa i salarial del personal de l'entitat. En el document de gener de 2022 on es detalla l'estructura salarial, es fixen com avantatges socials addicionals al salari: subscriure una assegurança complementària de salut, contractar una assegurança de baixa, i lliurar un lot de Nadal. Pel que fa a la contractació de les assegurances, aquestes s'han realitzat en l'exercici 2023, satisfent un total de 5.508 euros per aquest concepte. S'ha evidenciat que aquestes gratificacions als treballadors no han estat declarades a efectes de Caixa Andorrana de Seguretat Social ni de l'Impost sobre la renda de les persones físiques. Aquests fets són contraris al que preveu l'article 18 del Decret del Reglament del Procediment de cotització i de recaptació de la seguretat social, i de l'article 12 de Llei 5/2014, del 24 d'abril, de l'impost sobre la renda de les persones físiques, juntament amb el que preveu l'article 71 de la Llei 31/2018, del 6 de desembre, de relacions laborals.

Per tant, la Comissió insisteix que cal complir rigorosament amb la normativa vigent en matèria de cotitzacions socials i obligacions fiscals, i insta l'entitat a regularitzar aquesta situació amb caràcter immediat, adoptant les mesures necessàries per garantir el correcte compliment legal.

- La Societat de Gestió Col·lectiva de Drets d'Autor i Drets Veïns ha efectuat contractacions directes per import global de 45.689 euros sense que a través d'informe tècnic previ es justifiqui adequadament la contractació directa i que podien acollir-se a aquesta forma d'adjudicació.

  En aquest sentit, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost incideix en el fet que s'han de respectar els principis de transparència, publicitat i concurrència que ha de regir la contractació pública, la qual ve regulada per llei i és d'obligat compliment.

- Pel que fa a Andorra Turisme, s'han detectat increments salarials a personal fix de l'entitat, els quals superen l'índex de preus al consum que fixa com a límit els articles 17.4 i 17.7 de la Llei del pressupost per a l'exercici del 2023, per un import d'11,2 milers d'euros.

  La Comissió fa avinent, segons observa el Tribunal de Comptes, que aquests fets podrien tenir la consideració de pagaments indeguts, donant origen a responsabilitats civils i administratives, en els termes que regula l'article 58 de la LGFP i amb els efectes que estableix l'article 60 de la referida norma.

  El Tribunal de Comptes, una vegada analitzades les al·legacions presentades, entén que aquestes no modifiquen els plantejaments evocats en el cos de l'informe, ni aporten cap informació complementària que permeti modificar les observacions i conclusions a les quals ha arribat el Tribunal després de l'examen de la documentació aportada durant els treballs de camp. Conseqüentment, amb l'aprovació d'aquest informe de fiscalització, i d'acord amb els articles 25 i 26 de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, el Tribunal de Comptes considera iniciat el procediment sancionador, per tal

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f1dce705-05c3-40db-ac0f-7e58ee7bb3c1 emprant el codi segur de verificació.

que es continuï la seva tramitació segons preveu el mateix article 26 de la citada Llei.

Així mateix, durant l'exercici s'ha procedit a contractar sis persones en qualitat de personal fix, les quals estaven subcontractades anteriorment per l'entitat. En aquest procés de contractació, no es van donar els mecanismes de publicitat previstos per oferir una concurrència de candidats i garantir una elecció ajustada als principis de mèrit i igualtat.

En aquest sentit, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost incideix en el fet que s'han de respectar els principis de transparència, publicitat, mèrit i igualtat d'oportunitats en tots els processos de selecció i contractació del personal, especialment en les entitats de dret públic.

- A Ràdio i Televisió d'Andorra S.A. (RTVA,S.A.) s'han detectat increments salarials per un import de 127,4 milers d'euros que corresponen a increments a personal fix de l'entitat, els quals superen l'índex de preus al consum que fixa com a límit els articles 17.4 i 17.7 de la Llei del pressupost per a l'exercici del 2023; i una despesa d'un import de 1.445 euros, que correspon a l'increment de les retribucions, de dos treballadors, que no es troben degudament justificades ni responen a causes objectives de valoració i aprovació.

La Comissió fa avinent, segons observa el Tribunal de Comptes, que aquests fets podrien tenir la consideració de pagaments indeguts, donant origen a responsabilitats civils i administratives, en els termes que regula l'article 58 de la LGFP i amb els efectes que estableix l'article 60 de la referida norma.

El Tribunal de Comptes, una vegada analitzades les al·legacions presentades, entén que aquestes no modifiquen els plantejaments evocats en el cos de l'informe, ni aporten cap informació complementària que permeti modificar les observacions i conclusions a les quals ha arribat el Tribunal després de l'examen de la documentació aportada durant els treballs de camp. Conseqüentment, amb l'aprovació d'aquest informe de fiscalització, i d'acord amb els articles 25 i 26 de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, el Tribunal de Comptes considera iniciat el procediment sancionador, per tal que es continuï la seva tramitació segons preveu el mateix article 26 de la citada Llei.

Així mateix, l'entitat, va procedir a contractar tres persones, una com a periodista, l'altra com a operador d'imatge i la darrera com a presentador i director de programa. En aquests processos de contractació, no es van donar els mecanismes de publicitat previstos per oferir una concurrència de candidats i garantir una elecció ajustada als principis de mèrit i igualtat tal i com indica l'article 18.6 de la Llei del Pressupost de l'exercici 2023.

En aquest sentit, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost incideix en el fet que s'han de respectar els principis de transparència, publicitat, mèrit i igualtat d'oportunitats en tots els processos de selecció i contractació del personal, especialment en les entitats de dret públic.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f1dce705-05c3-40db-ac0f-7e58ee7bb3c1 emprant el codi segur de verificació.

- A la Fundació Museu Andorra, s'ha considerat un import de 91 euros de despeses de dietes i de viatge com a salari base d'alguns dels empleats fixes de la Fundació, conceptes que queden expressament exclosos de la Llei 31/2028, de relacions laborals i de la Llei 17/2018, de seguretat social. Així mateix, l'art. 98 del text consolidat de la Llei 17/2018, del 3 d'octubre, de la seguretat social estableix que no computen en la base de cotització.

  La Comissió recorda que la consideració de despeses de dietes i de viatge com a part del salari base contravé la normativa laboral i de seguretat social vigent, i pot suposar una infracció en matèria de cotització. En aquest sentit, insta a la Fundació Museu Andorra a corregir aquesta pràctica i a ajustar la retribució dels seus empleats als criteris establerts per la Llei 31/2018, de relacions laborals, i la Llei 17/2018, de la seguretat social.

- En quant a la Fundació Orquestra Nacional Clàssica d'Andorra (ONCA), s'han considerat les dietes i les despeses de viatge d'un import de 137 euros com a salari base d'alguns dels empleats fixes de la Fundació, conceptes que queden expressament exclosos segons preveu l'art. 71.3 de la Llei 31/2018, de 6 de desembre de relacions laborals. Així mateix, l'art. 98 del text consolidat de la Llei 17/2018, del 3 d'octubre, de la seguretat social estableix que no computen en la base de cotització.

  La Comissió recorda que la consideració de despeses de dietes i de viatge com a part del salari base contravé la normativa laboral i de seguretat social vigent, i pot suposar una infracció en matèria de cotització. En aquest sentit, insta a l'ONCA a corregir aquesta pràctica i a ajustar la retribució dels seus empleats als criteris establerts per la Llei 31/2018, de relacions laborals, i la Llei 17/2018, de la seguretat social.

- La Fundació Privada del Sector Públic Andorra Recerca i Innovació, de la mateixa manera que a l'exercici 2022, ha retribuït als seus treballadors per conceptes no emparats en cap normativa reguladora. De la revisió efectuada, aquesta circumstància s'ha trobat en la retribució de la part de les incapacitats temporals no cobertes per la Caixa Andorrana de Seguretat Social.

  De les al·legacions presentades per part d'aquesta entitat sobre aquesta observació, el Tribunal de Comptes entén que aquestes no modifiquen els plantejaments evocats en el cos de l'informe, ni aporten cap informació complementària que permeti modificar les observacions i conclusions a les quals ha arribat el Tribunal de Comptes després de l'examen de la documentació aportada durant els treballs de camp.

- Durant l'exercici 2023, s'ha retribuït a la cap de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades i a una de les inspectores, en concepte d'hores extraordinàries, amb un cost conjunt de 411 euros. En el transcurs del treball de camp, no s'ha facilitat cap base normativa que expliqui el pagament d'aquests conceptes, ni en la forma de justificació, ni en les causes que les

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f1dce705-05c3-40db-ac0f-7e58ee7bb3c1 emprant el codi segur de verificació.

generen, ni en la seva quantificació. D'acord amb els articles 50 *bis* i 51 *bis* de *la Llei 29/2021, del 28 d'octubre, qualificada de protecció de dades personals*, la cap de l'Agència i els inspectors tenen la consideració d'autoritat pública i d'agents de l'autoritat pública, respectivament. Per aquest motiu, el seu treball es caracteritza per la llibertat d'actuació i la plena responsabilitat i no estan subjectes a l'estricta limitació de la jornada laboral, pròpia del personal laboral. Per aquest motiu, no tindrien cabuda, per aquests càrrecs, les contraprestacions per hores extraordinàries. Cal indicar, a més del concepte anterior que en l'exercici 2023 s'ha satisfet una prima de matrimoni a la cap de l'Agència per un import de 200 euros, sense que consti ni s'hagi obtingut en el treball de camp, la base normativa que justifiqui aquest pagament.

La Comissió constata que cal tenir en compte que, d'acord amb la Llei esmentada, les retribucions d'aquests càrrecs s'han de circumscriure a l'assignada pel pressupost de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades en el pressupost general, sense que aquests conceptes retribuïts hi siguin previstos per als càrrecs abans esmentats. Endemés, per l'exposat, les hores extraordinàries i la prima satisfetes podrien tenir la consideració de pagaments indeguts, donant origen a responsabilitats civils i administratives en els termes que regula l'article 58 de la LGFP i amb els efectes que estableix l'article 60 de la referida norma.

El Tribunal de Comptes, una vegada analitzades les al·legacions presentades, entén que aquestes no modifiquen els plantejaments evocats en el cos de l'informe, ni aporten cap informació complementària que permeti modificar les observacions i conclusions a les quals ha arribat el Tribunal després de l'examen de la documentació aportada durant els treballs de camp. Conseqüentment, amb l'aprovació d'aquest informe de fiscalització, i d'acord amb els articles 25 i 26 de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, el Tribunal de Comptes considera iniciat el procediment sancionador, per tal que es continuï la seva tramitació segons preveu el mateix article 26 de la citada Llei.

- A l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra s'ha procedit a contractar un tècnic de qualitat júnior per a l'AQUA. En el procés de selecció emprat ni en l'edicte de la convocatòria, no consta que s'hagin establert unes bases de valoració prou objectivables que permetin obtenir la puntuació assolida en l'avaluació dels candidats i garantir així una elecció ajustada als principis de mèrit i igualtat.

  En aquest sentit, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost incideix en el fet que s'han de respectar els principis de transparència, publicitat, mèrit i igualtat d'oportunitats en tots els processos de selecció i contractació del personal, especialment en les entitats de dret públic.

  D'altra banda, en l'acta del Comitè Director de l'AQUA 23/03 de data 25 de juliol de 2023 en el seu punt setè es procedeix a la Discussió i aprovació de la nova política retributiva de l'AQUA, on finalment "*Tots els membres del Comitè Director presents a la reunió aproven de manera provisional la nova política retributiva a l'espera de veure la nova versió de la guia de gestió de*

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f1dce705-05c3-40db-ac0f-7e58ee7bb3c1 emprant el codi segur de verificació.

persones." Derivat d'aquesta aprovació es recalculen les retribucions del personal de l'AQUA. Aquest fet comporta que els salaris del personal s'incrementin en 8.764 euros. Del treball de camp no s'ha evidenciat que l'adequació dels salaris a la nova graella s'hagi efectuat aplicant els criteris que preveu la nova política retributiva aprovada. Així mateix, un cop aprovat el nou sistema retributiu s'han continuat satisfent uns complements amb la denominació de "paquet de responsabilitat" per un import de 1.930 euros, complements no previstos en la política retributiva aprovada al juliol del 2023. L'empleat que realitzava les tasques de direcció de l'AQUA percebia un paquet de responsabilitat de 400 euros mensuals, que finalitzava el 31 de desembre de 2022: Del treball de camp s'ha evidenciat que aquest treballador ha percebut el complement durant els mesos de gener i febrer de 2023 per un import global de 924 euros, sense que consti cap document que validi el seu pagament. Durant el mes de novembre de 2023 s'ha procedit a liquidar uns objectius al personal de l'AQUA incloent al Director, per un import conjunt de 4.851 euros; cal indicar que la forma de càlcul i pagament dels objectius no es van aprovar en l'acta 23/03, el que comporta que aquest pagament no disposés en el moment de fer-se efectiu de la pertinent base normativa. El conjunt d'aquestes operacions ha comportat que l'AQUA hagi satisfet despeses per 16.469 euros, no seguint, entre altres, els criteris de la nova política retributiva aprovada al juliol de 2023.

La Comissió fa avinent, segons observa el Tribunal de Comptes, que aquests fets podrien tenir la consideració de pagaments indeguts, donant origen a responsabilitats civils i administratives, en els termes que regula l'article 58 de la LGFP i amb els efectes que estableix l'article 60 de la referida norma.

El Tribunal de Comptes, una vegada analitzades les al·legacions presentades, entén que aquestes no modifiquen els plantejaments evocats en el cos de l'informe, ni aporten cap informació complementària que permeti modificar les observacions i conclusions a les quals ha arribat el Tribunal després de l'examen de la documentació aportada durant els treballs de camp. Conseqüentment, amb l'aprovació d'aquest informe de fiscalització, i d'acord amb els articles 25 i 26 de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, el Tribunal de Comptes considera iniciat el procediment sancionador, per tal que es continuï la seva tramitació segons preveu el mateix article 26 de la citada Llei.

- Excepte pels aspectes descrits en el cos de l'informe, segons indica el Tribunal de Comptes en les seves conclusions, la majoria de les entitats fiscalitzades han complert de forma raonable amb la legislació bàsica relativa a l'administració i control dels fons públics que els hi és aplicable per l'exercici anual acabat el 31 de desembre de 2023.

Segon. En relació amb l'exercici 2023, i tenint en consideració les observacions formulades pel Tribunal de Comptes respecte de cadascuna de les entitats fiscalitzades, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost acorda aprovar les liquidacions de comptes corresponents a les entitats següents:

- Consell General.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f1dce705-05c3-40db-ac0f-7e58ee7bb3c1 emprant el codi segur de verificació.

- Raonador del Ciutadà.
- Agència Andorrana de Protecció de Dades.
- Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (Exercicis 2022 i 2023).
- Govern.
- Tribunal Constitucional.
- Agència Andorrana Antidopatge.
- Agència Estatal de Resolució d'Entitats Bancàries (AREB).
- Autoritat Financera Andorrana (AFA).
- Caixa Andorrana de Seguretat Social (CASS).
- Cambra de Comerç, Indústria i Serveis d'Andorra.
- Consell Regulador Andorrà del Joc.
- Consell Superior de la Justícia.
- Escola de Formació de Professions Esportives i de Muntanya (EFPEM).
- Fons de reserva de jubilació.
- Forces Elèctriques d'Andorra (FEDA) i societats dependents.
- Fòrum Nacional de la Joventut d'Andorra.
- Institut Nacional de l'Habitatge.
- Servei Andorrà d'Atenció Sanitària (SAAS).
- Societat de Gestió Col·lectiva de Drets d'Autor i Drets Veïns del Principat d'Andorra,
- Universitat d'Andorra,
- Andorra Telecom S.A.U. i societats dependents.
- Andorra Turisme S.A.U.
- Ràdio i Televisió d'Andorra S.A. (RTVA,S.A.).
- Fundació Escena Nacional d'Andorra (ENA).
- Fundació Museu Andorra.
- Fundació O.M.T. Themis.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f1dce705-05c3-40db-ac0f-7e58ee7bb3c1 emprant el codi segur de verificació.

- Fundació Orquestra Nacional Clàssica d'Andorra (ONCA).
- Fundació Privada Nostra Senyora de Meritxell.
- Fundació privada del sector públic Andorra Recerca i Innovació.
- Col·legi M. Janer.
- Col·legi Sagrada Família.
- Col·legi Sant Ermengol.

Tot i estar previstes en el pla de treball per a l'any 2024, el Tribunal de Comptes assenyala que no s'han finalitzat les fiscalitzacions corresponents a Andorra Desenvolupament i Inversió, S.A.U.; a l'Institut Andorrà de les Dones; i a Ramaders d'Andorra, S.A., atès que les liquidacions de comptes corresponents a l'exercici 2023 foren lliurades al Tribunal en data 8 d'agost de 2024, 7 de novembre de 2024, i 24 de desembre de 2024, respectivament. Aquesta circumstància ha comportat que els informes que se'n derivin no s'incloguin en aquesta memòria, i que seran lliurats al Consell General juntament amb els treballs corresponents a l'any 2025. En conseqüència, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost constata no poder aprovar la liquidació de comptes d'aquestes entitats.

II. NOTA DE LA COMISSIÓ SOBRE LES LIQUIDACIONS DE COMPTES DELS COMUNS CORRESPONENTS A L'EXERCICI 2023

Segons estableix la *Llei 36/2021, del 16 de desembre, de les finances comunals*, l'aprovació del pressupost comunal correspon al Ple del Comú. Així doncs, no és competència del Consell General l'aprovació de dites liquidacions de comptes.

Ara bé, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost vol deixar palès que durant l'any 2024, no s'han finalitzat les fiscalitzacions relatives al Comú d'Ordino, al Comú de Sant Julià de Lòria i al Comú d'Escaldes-Engordany atès que les liquidacions de comptes corresponents a l'exercici 2023 foren lliurades al Tribunal en data 23 de setembre de 2024, 4 de setembre de 2024 i 10 de juny de 2024, respectivament. Aquesta circumstància ha comportat que els informes que se'n derivin no s'incloguin en aquesta memòria, i que seran lliurats al Consell General juntament amb els treballs corresponents a l'any 2025.

III. CONCLUSIONS GENERALS

La Comissió Legislativa de Finances i Pressupost demana al Consell General que comuniqui a totes les entitats fiscalitzades de donar compliment a les recomanacions i observacions descrites en el present informe així com en l'informe elaborat pel Tribunal de Comptes, donat que es considera imprescindible regularitzar el més aviat possible totes aquelles situacions que es venen denunciant des de fa varis exercicis, tot i constatar que existeix una tendència positiva en la disminució del nombre de recomanacions i d'observacions fetes pel Tribunal de Comptes a les entitats fiscalitzades en els darrers exercicis, degut a la regularització per part d'aquestes de les incidències que posa de manifest el propi Tribunal. No obstant això, la Comissió és conscient que algunes situacions només podran ser regularitzades amb la modificació legislativa corresponent, i per això recomana alhora al Govern l'anàlisi i la presentació al Consell General de la modificació de la legislació que s'escaigui d'acord amb aquest informe de fiscalització de l'exercici 2023, tenint també en compte l'informe complementari elaborat pel Tribunal de

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f1dce705-05c3-40db-ac0f-7e58ee7bb3c1 emprant el codi segur de verificació.

Comptes, que adjunta a la seva memòria, de recomanacions de millora, propostes de revisió normativa i informació del conjunt del sector públic corresponent a l'exercici 2023.

Endemés, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost constata amb preocupació el fet que s'hagin detectat unes irregularitats en algunes entitats, algunes de les quals podrien ser constitutives d'accions i omissions productores d'especial responsabilitat civil i administrativa envers les finances públiques en els termes que preveuen els articles 57 i següents de la LGFP. Davant d'aquests fets, la Comissió recomana la immediata presa de mesures correctives per part de les entitats fiscalitzades a fi de donar compliment a les recomanacions i observacions fetes pel Tribunal de Comptes, sense perjudici de les accions efectuades per part de les autoritats competents respecte a les referides accions empreses.

Així mateix, atenent la literalitat dels informes del Tribunal de Comptes, la Comissió recorda que, com no pot ser d'una altra manera, la legislació és d'obligat compliment per a tothom. En aquest sentit, es recomana que s'estableixin mecanismes de responsabilitat davant dels incompliments reiterats per tal de solucionar situacions que es reprodueixen any rere any. És per això que durant la legislatura passada, els presidents dels grups parlamentaris es van posar en contacte amb una sèrie d'experts per establir una proposta d'actualització de les atribucions del Tribunal de Comptes. A fi de donar continuïtat als treballs iniciats pels nostres predecessors, els membres de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost reiteren la seva ferma voluntat de prosseguir amb la implementació d'un pla de treball per analitzar les modificacions necessàries del marc legal vigent regulador de l'organització i funcionament del Tribunal de Comptes.

Finalment, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost proposa al Consell General que, fent seves les remarques formulades, aprovi els resultats i comuniqui al Govern, juntament amb les observacions i recomanacions proposades pel Tribunal de Comptes, l'opinió de la Comissió Legislativa i la del Consell General, expressada en el present document.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f1dce705-05c3-40db-ac0f-7e58ee7bb3c1 emprant el codi segur de verificació.

En els termes precedents es formula l'informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost que, d'acord amb l'article 100.1 del Reglament del Consell General, tramet al M.I. Sr. Síndic General, als efectes escaients.

M.I. Sr. David Montané Amador
President
de la Comissió Legislativa
de Finances i Pressupost

M.I. Sr. Cerni Escalé Cabré
Vicepresident
de la Comissió Legislativa
de Finances i Pressupost

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f1dce705-05c3-40db-ac0f-7e58ee7bb3c1 emprant el codi segur de verificació.