

**DOCUMENTS**

**TIPUS:** Publicació  
**NOM:** BCG-92-2025 2.2.1 1 Criteri Propo llei finances públiques-GPD-GPCC-Exp-445  
**UNITAT:** Serveis Generals  
**ORIGEN:** Administració  
**CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ:** e67d115f-d3b8-4824-abd0-9fb0bec5476f  
**IDENTIFICADOR:** ES\_XXXXXXXX\_2025\_0000000000000000000000000058846  
**ESTAT D'ELABORACIÓ:** Signat/validat

**REFERÈNCIES**

**EXPEDIENTS:** C1300-0445/2025  
**SIGNATURES**  
**CONSELL GENERAL (SIGNATURA):** 07/11/2025 08:22  
**CARLES ENSENYAT REIG:** 07/11/2025 09:04



CONSELL GENERAL  
PRINCIPAT D'ANDORRA

Butlletí del  
**Consell General**

---

Any 2025 - Número 92/2025 - 7 de novembre del 2025

---

## 2. PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

### 2.2.1. Proposició de llei d'iniciativa parlamentària

#### Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei de modificació de la Llei 32/2014, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària.**

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 7 de novembre del 2025

Carles Ensenyat Reig  
Síndic General

Butlletí del Consell General

Carrer de la Vall, 9-13 - AD500 Andorra la Vella - Principat d'Andorra - Tel. +376 877 877 - [www.consellgeneral.ad](http://www.consellgeneral.ad)  
Dipòsit legal: AND.282-2021

**DOCUMENTS**

**TIPUS:** Proposició de llei  
**NOM:** E-940-2025 2 Criteri Govern Propo llei finances públiques-GPD-GPCC.pdf  
**UNITAT:** Secretari General

**ORIGEN:** Administració  
**CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ:** 6287d9c7-2c45-4c88-b834-b55c326f8ac2  
**IDENTIFICADOR:** ES\_XXXXXXXX\_2025\_0000000000000000000000000000058838  
**ESTAT D'ELABORACIÓ:** Definitiu

**REFERÈNCIES**

**EXPEDIENTS:** C1300-0445/2025  
**REGISTRE D'ENTRADA:** 0940-2025 - 06/11/2025 16:26  
**SIGNATURES**  
**XAVIER ESPOT ZAMORA:** 06/11/2025 15:54  
**CONSELL GENERAL (SIGNATURA):** 06/11/2025 16:39

## **Criteri del Govern relatiu a la Proposició de llei de modificació de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i estabilitat pressupostària.**

El Govern ha examinat la Proposició de llei qualificada de modificació de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i estabilitat pressupostària presentada pel Sr. Jordi Jordana Rossell, president del Grup Parlamentari Demòcrata, i el Sr. Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells, president del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos.

D'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, el Govern manifesta el seu criteri sobre la Proposició de llei esmentada.

### **Consideracions**

La Proposició de llei que se sotmet al criteri del Govern consta de cinc articles –que modifiquen els articles 12, 15, 16, 19 i 20 de la Llei 32/2014– i dos disposicions finals, sobre la necessitat de presentar un text consolidat de la Llei i la data d'entrada en vigor de la norma.

Des que va entrar en vigor, la Llei de sostenibilitat de les finances públiques s'ha mostrat eficaç en l'aplicació i ha donat compliment als seus objectius, alhora que ha permès fer front a situacions extraordinàries com la crisi sanitària de la COVID.

La iniciativa legislativa té per objecte modificar la Llei de sostenibilitat de les finances públiques a fi de fer compatible el seu propòsit de disciplina fiscal i pressupostària amb l'evolució de les finances públiques.

Concretament, i detallant cadascuna de les modificacions proposades:

- La modificació de l'article 12 té un doble objectiu. Per un costat, i a fi de facilitar al Govern buscar el millor moment per renovar les emissions de deute internacional en condicions favorables de mercat, permet superar els límits màxims d'endeutament, sempre que aquest endeutament es dediqui exclusivament a amortitzar un deute contractat anteriorment. D'altra banda, aquesta modificació també pretén reduir progressivament el límit màxim d'endeutament, disminuint-lo en 10 punts percentuals els propers 20 anys. Aquesta modificació expressa una clara voluntat de continuïtat i d'exigència en el rigor de les finances públiques.
- En segon lloc, la modificació de l'article 15 té per objecte flexibilitzar el límit del dèficit de l'Administració de l'1%, alhora que el fa compatible amb l'objectiu de sostenibilitat de les finances. En particular, aquesta flexibilització, condicionada i limitada al superàvit de caixa acumulat en anys anteriors, permet utilitzar el pressupost com a eina anticíclica en els períodes de recessió dels cicles macroeconòmics.

**DOCUMENTS**

**TIPUS:** Proposició de llei  
**NOM:** E-940-2025 2 Criteri Govern Propo llei finances públiques-GPD-GPCC.pdf  
**UNITAT:** Secretari General

**ORIGEN:** Administració  
**CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ:** 6287d9c7-2c45-4c88-b834-b55c326f8ac2  
**IDENTIFICADOR:** ES\_XXXXXXXXX\_2025\_000000000000000000000000058838  
**ESTAT D'ELABORACIÓ:** Definitiu

**REFERÈNCIES**

**EXPEDIENTS:** C1300-0445/2025  
**REGISTRE D'ENTRADA:** 0940-2025 - 06/11/2025 16:26  
**SIGNATURES**  
**XAVIER ESPOT ZAMORA:** 06/11/2025 15:54  
**CONSELL GENERAL (SIGNATURA):** 06/11/2025 16:39

- L'aplicació de l'article 16, creixement de la despesa corrent, s'ha demostrat d'una elevada dificultat, ja que està fonamentada, a l'hora d'elaborar el pressupost, en estimacions del PIB (producte interior brut) i de l'IPC (índex de preus de consum) que sovint s'han adverat insuficientment precises. La modificació de l'article, introduint l'obligació d'un nivell mínim en el capítol d'inversió real del pressupost, permet garantir el compliment de l'objectiu inicial de la Llei, sense estar subjecte a càlculs estimatius.
- La modificació de l'article 19, del compte de compensació, clarifica el perímetre de les partides que s'han de tenir en compte per calcular el 0,50% del total del pressupost que s'ha de destinar al compte de compensació. En particular, i a fi de donar estabilitat en les aportacions anuals, s'exclouen del càlcul les variacions d'actiu i passius financers, que no formen part del resultat de caixa de l'exercici i no escau incloure en la base de càlcul.
- Finalment es modifica l'article 20, que fa referència al pes de la imposició directa sobre el total d'impostos directes i indirectes. Aquest article, que tenia tot el sentit al 2014 coincidint amb el desplegament de la imposició directa, a fi de no incrementar la pressió fiscal directa, es demostra de molt difícil compliment en l'actualitat. Sense canviar els darrers 10 anys el tipus d'imposició directa, el pes relatiu dels impostos directes sobre el total d'impostos ha anat augmentant, degut a una recaptació més elevada provinent d'aquests tributs, i un creixement més baix del impostos indirectes, principalment el provinent de la importació i venda de tabac. La modificació presentada estableix una nova obligació de transparència, materialitzada mitjançant un informe d'impacte fiscal, el qual haurà d'acompanyar qualsevol iniciativa legislativa que contingui o modifiqui normes tributàries.

El Govern considera escaient i oportuna la Proposició de llei, ja que, sense desvirtuar el propòsit primer de la Llei, introdueix els ajustos adequats per incorporar l'experiència en l'aplicació de la Llei, adaptar-la a la realitat de l'economia del país i les seves finances públiques i clarificar aspectes puntuals que en milloraran l'aplicació.

Una modificació de la Llei es presenta imprescindible, ja que l'incompliment dels articles 16 i 20 havia portat a l'emissió d'informes desfavorables per part del Tribunal de Comptes al Marc pressupostari de l'Administració general, els quals han d'acompanyar els projectes de llei del pressupost general. De totes maneres cal recordar que aquests incompliments no han aturat la tramitació parlamentària dels projectes de llei del pressupost dels darrers anys, però és essencial que el Govern sigui exemplar en el compliment de la Llei, i la modificació presentada així ho permetrà.

## Conclusió

**DOCUMENTS**

**TIPUS:** Proposició de llei  
**NOM:** E-940-2025 2 Criteri Govern Propo llei finances públiques-GPD-GPCC.pdf  
**UNITAT:** Secretari General

**ORIGEN:** Administració  
**CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ:** 6287d9c7-2c45-4c88-b834-b55c326f8ac2  
**IDENTIFICADOR:** ES\_XXXXXXXXX\_2025\_000000000000000000000000058838  
**ESTAT D'ELABORACIÓ:** Definitiu

**REFERÈNCIES**

**EXPEDIENTS:** C1300-0445/2025  
**REGISTRE D'ENTRADA:** 0940-2025 - 06/11/2025 16:26  
**SIGNATURES**  
**XAVIER ESPOT ZAMORA:** 06/11/2025 15:54  
**CONSELL GENERAL (SIGNATURA):** 06/11/2025 16:39

Per tot el que s'ha exposat, el criteri del Govern sobre la Proposició de llei qualificada de modificació de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i estabilitat pressupostària és favorable.

Andorra la Vella, 5 de novembre del 2025