Govern d'Andorra
Ministeri de Justícia i Interior

2. MEMÒRIA JUSTIFICATIVA I ECONÒMICA I MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DES DE LA PERSPECTIVA DE GÈNERE DEL PROJECTE DE LLEI DE TEXT CONSOLIDAT QUALIFICADA D'ASSOCIACIONS

I. Antecedents

La disposició final tretzena de la Llei 14/2019, del 15 de febrer, qualificada dels drets dels infants i els adolescents va encomanar al Govern que, en el termini màxim de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, publiqués al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* el text consolidat de la Llei qualificada d'associacions, del 29 de desembre del 2000, que inclogués les modificacions introduïdes fins a l'actualitat en aquesta Llei, entre d'altres.

Fent efectiu aquest mandat i d'acord amb l'article 116 del Reglament del Consell, s'ha elaborat el Projecte de llei de text consolidat qualificada d'associacions, que integra les modificacions normatives produïdes i publicades d'ençà l'any 2000.

II. Consideracions sobre el Projecte de llei de text consolidat qualificada d'associacions

D'acord amb el procediment per a la consolidació de la legislació vigent, aquesta Llei té com a objectiu principal simplificar i garantir la seguretat jurídica en matèria d'associacions, des que fou aprovada pel Consell General, en la sessió del dia 29 de desembre del 2000, la Llei qualificada d'associacions. Des d'aleshores, s'han produït diverses modificacions destinades a actualitzar alguns aspectes del seu règim jurídic.

En primer lloc, l'aprovació l'any 2007 de la Llei de creació del Fòrum Nacional de Joventut d'Andorra va impulsar la publicació de la Llei 32/2007, del 20 de desembre, qualificada de modificació de l'article 33 de la Llei qualificada d'associacions, norma que va habilitar ampliar l'edat màxima per formar part d'associacions juvenils fins als vint-i-nou anys, límit que s'ha mantingut des de llavors.

En segon lloc, la implementació dels estàndards internacionals va promoure la publicació de la Llei 14/2017, del 22 de juny, de prevenció i lluita contra el blanqueig de diners o valors i el finançament del terrorisme, text normatiu —disposició final primera— que va modificar l'apartat 1 de l'article 28, de la Llei d'associacions i hi va afegir l'article 28 *bis*, fent possible el registre i la identificació dels beneficiaris efectius i les mesures de diligència deguda simplificada, en concordança amb altres entitats sense ànim de lucre.

Ulteriorment, la disposició final segona de la Llei 14/2019, del 15 de febrer, qualificada dels drets dels infants i els adolescents va introduir canvis en l'apartat 2 de l'article 4, vinculats amb la capacitat d'obrar i l'edat a partir de la qual es

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f7bb8459-e00f-4acf-9755-47814b7366e0 emprant el codi segur de verificació.

poden constituir associacions. A banda d'això, novament es va esmenar l'article 33, ampliant la denominació de les associacions que, des d'aleshores, poden acollir els termes *infantil* o *juvenil*, *d'infants* o *de joves*, o qualsevol altre terme similar. També va possibilitar que sigui suficient la capacitat natural, tret d'algunes excepcions, i va reduir el nombre de persones, majors d'edat o emancipades, necessàries per a l'acte de la constitució.

Posant fi a les reformes legislatives que calia consolidar, la Llei 37/2021, del 16 de desembre, de modificació de la Llei 14/2017, del 22 de juny, de prevenció i lluita contra el blanqueig de diners o valors i el finançament del terrorisme va instaurar l'obligació dels beneficiaris efectius de subministrar als registres corresponents tota la informació necessària per identificar-los, com a mesura de foment dels controls interns que pretenen establir una cultura de transparència d'aquestes entitats.

Encara que no va modificar cap article o disposició de la Llei d'associacions, per la seva afectació, escau fer esment de la Llei 21/2019, del 28 de novembre, de modificació de la Llei 14/2017, del 22 de juny, de prevenció i lluita contra el blanqueig de diners o valors i el finançament del terrorisme, que va modificar la disposició addicional primera de la Llei 14/2017, en el sentit d'ampliar a deu anys la durada de l'obligació de conservar els registres amb la identitat de totes les persones que rebin fons o recursos de l'organització, així com, en el cas d'associacions, els llibres de registre a què es refereix l'article 28 de la Llei qualificada d'associacions.

Exposat l'*iter* normatiu, cal donar compliment a la disposició final tretzena de la Llei 14/2019, del 15 de febrer, qualificada dels drets dels infants i els adolescents, que va encomanar al Govern la publicació del text consolidat de la Llei qualificada d'associacions, i escau publicar aquesta norma amb rang de llei.

Aquesta Llei s'articula en cinc capítols, en els quals s'encabeixen trenta-quatre articles, quatre disposicions addicionals i tres3 disposicions transitòries que porten origen de la Llei qualificada d'associacions, a les quals s'ha afegit una quarta, producte de l'adaptació que requeria la Llei 32/2007; s'hi inclou també una disposició derogatòria i dos disposicions finals.

Finalment, amb la publicació d'aquesta Llei de text consolidat queden derogades la Llei qualificada d'associacions, del 29 de desembre del 2000; la Llei 32/2007, del 20 de desembre, qualificada de modificació de l'article 33 de la Llei qualificada d'associacions, del 15 de desembre del 2000; la disposició final tercera de la Llei 14/2017, del 22 de juny, de prevenció i lluita contra el blanqueig de diners o valors i el finançament del terrorisme; la disposició final segona de la Llei 14/2019, del 15 de febrer, qualificada dels drets dels infants i els adolescents, i la disposició final segona de la Llei 37/2021, del 16 de desembre, de modificació de la Llei 14/2017, del 22 de juny, de prevenció i lluita contra el blanqueig de diners o valors i el finançament del terrorisme, així com totes les disposicions de rang igual o inferior que en contradiguin el contingut.

En acabat, es proposa que aquesta Llei de text consolidat qualificada d'associacions entri en vigor l'endemà de publicar-se al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.*

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f7bb8459-e00f-4acf-9755-47814b7366e0 emprant el codi segur de verificació.

III. Valoració econòmica i altres aspectes

D'acord amb la previsió dels articles 92.1 i 103 del Reglament del Consell, els documents que han d'acompanyar els projectes de llei aprovats pel Govern, tramesos al Consell General, són, per una banda, la memòria justificativa i econòmica, que justifica les modificacions que es proposen i una valoració del seu impacte previsible en els sectors productius i en la hisenda pública; i per una altra banda, una memòria justificativa conforme la iniciativa legislativa té en compte de manera adequada la perspectiva de gènere, així com la documentació i els antecedents necessaris perquè el Consell General s'hi pugui pronunciar.

Donant compliment a aquests requisits, escau puntualitzar que ni l'articulat reprès ni les disposicions que configuren el Projecte de llei promogut no suposen una modificació de la regulació substantiva en matèria d'associacions, atès que el procediment de consolidació dona lloc a un nou text amb valor de llei, que substitueix i deroga les lleis que consolida, sense que aquesta actuació tingui un impacte econòmic apreciable, com tampoc s'adverteix que el text normatiu consolidat no tingui en compte de manera adequada la perspectiva de gènere.

Per tot això i seguint el dictat dels articles 92.1, 103 i 116 del Reglament del Consell General, s'ha emès aquesta memòria i la documentació que l'acompanya perquè sigui admès a tràmit prop del Consell General el Projecte de llei de text consolidat qualificada d'associacions.

Escaldes-Engordany, 1 de setembre del 2023

Joan Antoni León Peso
Secretari d'Estat de Justícia i Interior

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f7bb8459-e00f-4acf-9755-47814b7366e0 emprant el codi segur de verificació.