Dia 2 de desembre del 2025

A LA M. I. SINDICATURA

La sotasignada, Carine MONTANER RAYNAUD, Presidenta del Grup Parlamentari Andorra Endavant, d'acord amb el que disposen els articles 92 i 93 del Reglament del Consell General, presenta, en temps i forma, les esmenes següents alProjecte de Llei de continuïtat i consolidació de les mesures per al creixement sostenible

Esmena 1 – Modificació de l'exposició de motius (GPAE1)

Exposició de motius

La sostenibilitat, la cohesió social i la preservació dels equilibris econòmics i territorials constitueixen avui la preocupació de l'acció pública del Principat d'Andorra. L'evolució recent del teixit econòmic i social ha posat de manifest la necessitat de reforçar els mecanismes de control, millorar la integritat del sistema migratori i adaptar l'ordenament jurídic a les noves realitats del mercat laboral, empresarial i immobiliari.

La present Llei respon a aquesta necessitat i introdueix un conjunt de reformes estructurals que incideixen de manera decisiva en el règim d'immigració, en les autoritzacions de residència, en la contractació temporal en origen. Les modificacions que s'hi incorporen tenen com a objectiu garantir la seguretat jurídica, prevenir pràctiques fraudulentes, assegurar una contribució econòmica efectiva al país i consolidar un model migratori compatible amb els principis de sostenibilitat i cohesió social.

En matèria de contractació temporal, la Llei redefineix el règim d'immigració per a persones temporeres mitjançant la configuració de l'empresa o del grup empresarial patrocinador com a únic responsable de la totalitat del procés de contractació en origen. A partir d'aquesta reforma, el treballador temporer queda vinculat exclusivament a l'empresa patrocinadora durant tota la temporada, la qual cosa impedeix canvis d'ocupador que sovint generaven situacions d'irregularitat o manca de control administratiu. Per garantir la flexibilitat

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a31a2fbc-97c3-4db0-95c7-17d3cb66a375 emprant el codi segur de verificació.

operativa, es reconeix la possibilitat que el temporer pugui desenvolupar la seva activitat en qualsevol dels centres de treball de la mateixa empresa o del mateix grup empresarial, sempre en coherència amb les tasques autoritzades. Paral·lelament, s'estableix l'ús obligatori d'una plataforma digital única de contractació en origen, destinada a assegurar la traçabilitat, l'autenticitat documental i la transparència del procediment, i a erradicar les pràctiques fraudulentes detectades en exercicis precedents.

Pel que fa al règim de residència i treball per compte propi, la Llei realitza una transformació substancial del sistema econòmic aplicable a aquestes autoritzacions. En lloc del dipòsit no remunerat de l'AFA, s'introdueix un ingrés fiscal de cinquanta mil euros que adopta la forma de crèdit fiscal compensable amb obligacions tributàries futures, fet que aporta coherència econòmica, elimina la càrrega financera improductiva i vincula l'autorització a una contribució efectiva al sistema tributari nacional. Per reforçar la transparència i evitar l'existència de societats inactives o fiduciàries utilitzades únicament per accedir a una autorització migratòria, la Llei preveu que, transcorregut el període inicial de dos anys, només es mantenen les autoritzacions vinculades a societats que acreditin una recaptació fiscal mínima anual de deu mil euros.

La Llei introdueix igualment un reforç substancial del règim de residència sense activitat lucrativa. L'import mínim d'inversió en actius andorrans s'incrementa a un milió d'euros, exigint-se que, en cas d'optar per la inversió immobiliària, almenys sis-cents mil euros s'afectin obligatòriament a una única unitat immobiliària. Aquesta mesura té per finalitat protegir el mercat residencial intern, alliberant l'oferta d'habitatges de compra per sota d'aquest llindar en benefici dels nacionals i residents i evitant pressions especulatives sobre el segment d'accés essencial del parc immobiliari, limitada temporalment a un període màxim de trenta-sis mesos, per garantir que les inversions mantinguin un vincle real i permanent amb l'economia nacional. La reforma unifica també el règim del dipòsit aplicable als residents passius, que passa a incorporar un component no reemborsable destinat a reforçar les finances públiques i les polítiques vinculades als serveis essencials.

Amb la finalitat de garantir la integritat del sistema migratori, la Llei incorpora múltiples mecanismes de lluita contra la immigració il·legal i les pràctiques fraudulentes. Es tipifiquen com a infracció molt greu les contractacions fictícies realitzades amb l'objectiu d'eludir les obligacions econòmiques associades al compte propi, així com totes les actuacions d'intermediaris, persones jurídiques o físiques en connivència amb la persona resident que contribueixin a simular una residència efectiva quan aquesta no existeix. Es reforça igualment la responsabilitat dels propietaris d'immobles que lloguin a persones en situació irregular o que facilitin activitats comercials sense autorització. En l'àmbit dels reagrupaments familiars, s'estableix un mecanisme d'anul·lació automàtica per a tot el nucli familiar en cas de frau o incompliment dels requisits legals, i es consoliden els criteris objectius d'avaluació sobre la residència efectiva, l'activitat econòmica i l'ordre públic.

Pel que fa al règim comercial, la Llei millora la transparència i objectivitat de les decisions administratives, imposant l'obligació de motivar tècnicament qualsevol resolució desfavorable, tant per part del Govern com dels comuns. Es demana presentar els criteris urbanístics, econòmics, mediambientals i laborals per a l'autorització de grans establiments comercials, incloent-hi la necessitat de presentar una previsió de recaptació fiscal i una simulació econòmica a cinc anys que permeti valorar l'impacte real del projecte sobre l'economia del país. També es consolida el principi de seguretat jurídica mitjançant l'establiment de terminis clars i l'aplicació del silenci administratiu positiu en determinats procediments.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a31a2fbc-97c3-4db0-95c7-17d3cb66a375 emprant el codi segur de verificació.

En conjunt, aquesta Llei respon a la necessitat de dotar el país d'un marc normatiu més sòlid, coherent i adequat a les exigències actuals, reforçant la integritat del sistema migratori, assegurant una contribució econòmica real i ordenant el desenvolupament del territori i del teixit comercial. La reforma consolida així un model de creixement sostenible i equilibrat, conforme als principis rectors de l'ordenament andorrà i als compromisos internacionals que el Principat ha assumit.

Motiu

En coherència amb les esmenes presentades

Esmena 2 – modificació de l'article 1 del projecte de llei (GPAE2)

Es proposa la modificació següent en negreta :

"Capítol primer. Modificació de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració

Article 1. Modificació de l'article 26 ter de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració

Es modifica l'article 26 ter de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració, que queda redactat com segueix:

"Article 26 ter. Autorització d'immigració temporal per contractació en origen

1. Autorització d'immigració temporal i vinculació del temporer a l'empresa sol·licitant

L'autorització d'immigració temporal per treball de persona temporera s'atribueix exclusivament a l'empresa "patrocinadora" o al grup empresarial "patrocinador" que la sol·licita i que n'assumeix íntegrament la responsabilitat. El treballador temporer resta vinculat, durant tota la temporada laboral, a l'empresa o al grup empresarial que impulsa la contractació en origen i que assumeix al seu càrrec tots els tràmits administratius i formals necessaris.

En el cas que el patrocinador sigui una empresa amb diversos centres de treball o un grup empresarial, la persona temporera pot desenvolupar la seva activitat laboral en qualsevol dels centres, establiments, obres o unitats productives que en formin part, sense quedar vinculada a un lloc concret. Aquesta mobilitat interna és possible sempre que totes les entitats integrants estiguin degudament identificades en la sol·licitud d'autorització i que les tasques encomanades s'ajustin a les condicions del permís d'immigració temporal concedit.

La contractació en origen implica la tramitació col·lectiva dels contractes en el país d'origen de les persones beneficiàries i es fonamenta en la gestió simultània d'una pluralitat d'autoritzacions d'immigració temporal presentades per un o diversos ocupadors per a treballadors seleccionats en els seus respectius països, amb la participació, si escau, de les autoritats competents d'aquests països.

2. Procediments digitals obligatoris impulsats per l'empresa per a la contractació en origen

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a31a2fbc-97c3-4db0-95c7-17d3cb66a375 emprant el codi segur de verificació.

Reglamentàriament, el Govern ha d'establir procediments digitals específics i obligatoris per a la contractació en origen de persones estrangeres, mitjançant una plataforma digital única que centralitzi, per sector d'activitat, tant les ofertes de feina publicades per les empreses com les demandes de feina registrades pels temporers.

Un cop realitzat el procés de selecció per part de l'empresa, aquesta o la gestoria degudament habilitada— ha de trametre mitjançant la plataforma digital tota la documentació requerida pel Govern, incloent-hi els contractes de treball i els documents acreditatius necessaris, degudament signats digitalment per l'empresa, així com els antecedents penals apostillats del temporer, certificació d'allotjament del temporer al Principat el temps del contracte de treball amb firma digital del propietari de l'allotjament, revisió medica en el seu país d'origen i transport pagat de tornada al seu país d'origen. Aquest sistema té com a objectiu eliminar els fraus actuals derivats de la presentació de documentació falsa i garantir la traçabilitat del procediment.

Els procediments digitals es poden establir per a períodes temporals concrets i per a determinades ocupacions, d'acord amb les necessitats del mercat laboral i les polítiques d'immigració temporal vigents.

(…3-)

(…4)

<u>Motiu de l'esmena:</u>

Aquesta esmena té per finalitat reforçar els mecanismes de control, **supervisió i responsabilitat en la contractació en origen de persones temporeres**. S'introdueix la figura de l'empresa "patrocinadora" o del grup empresarial patrocinador, que assumeix un règim de responsabilitat integral durant tota la vigència de l'autorització i garanteix, al mateix temps, **la protecció de l'empresari establert al país que impulsa la contractació** i gestiona tota la documentació necessària per a l'arribada del temporer.

Així mateix, es determina que el treballador temporer **no pot canviar d'empresa durant la temporada**, ja que l'autorització temporal està vinculada de manera exclusiva a l'empresa o al grup empresarial patrocinador que ha tramitat la contractació en origen. Aquesta mesura impedeix l'aparició de pràctiques fraudulentes i assegura la continuïtat i estabilitat del vincle contractual durant tot el període d'activitat.

Paral·lelament, s'estableix que el temporer no quedi lligat a una obra, centre o unitat productiva concreta, fet que **afavoreix la mobilitat interna dins d'una mateixa empresa o grup empresarial**. Aquesta flexibilitat permet adaptar els recursos humans a les necessitats reals de producció i millora l'eficiència operativa sense alterar la vinculació jurídica única del temporer amb l'empresa patrocinadora.

L'esmena també instaura **un sistema de tràmits digitals obligatoris que assegura la traçabilitat completa del procediment, minimitza el risc de falsificacions documentals** i garanteix que tot el procés de contractació en origen sigui transparent, controlable i verificable per l'Administració. Aquest mecanisme digital contribueix decisivament a eliminar els fraus detectats en temporades precedents, especialment els relacionats amb acreditacions documentals falses, contractes simulats i certificacions d'allotjament irregulars.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a31a2fbc-97c3-4db0-95c7-17d3cb66a375 emprant el codi segur de verificació.

En conjunt, la reforma respon a la necessitat d'enfortir la integritat del sistema de contractació en origen, reduir el frau migratori, incrementar l'eficiència administrativa i, alhora, garantir tant els drets de les persones temporeres com la seguretat jurídica de les empreses contractants i de l'Administració.

Esmena 3 – de modificació de l'article 2 del projecte de llei (GPAE3)

Article 2. Modificació de l'article 38 ter de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració.

Es modifica l'article 38 ter de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració, que queda redactat com segueix:

"Article 38 ter.

Criteris per a la concessió de les autoritzacions d'immigració de residència i treball per compte propi

1. La persona estrangera que sol·licita residir al Principat d'Andorra i exercir-hi una activitat per compte propi pot obtenir una autorització d'immigració de residència i treball per compte propi, segons el que disposa l'article 23.12 de la Llei. 2.

En la concessió d'autoritzacions d'immigració per exercir una activitat per compte propi, cal que la persona estrangera sol·licitant compleixi les condicions següents:

A) En el cas d'un professional titulat, prèviament a la concessió de l'autorització ha d'efectuar una reserva d'aquesta autorització i disposa d'un termini de tres mesos per acreditar els requisits següents presentant els justificants corresponents al Servei d'Immigració:

a) Que ha obtingut l'autorització d'exercici de la professió titulada per part del Govern.

b) Que ha obtingut la col·legiació prop del col·legi professional corresponent quan escaigui.

c) Que compleix les altres condicions establertes per aquesta Llei.

En cas de no acreditar en el termini de **sis** mesos els requisits enunciats en aquesta lletra A, la reserva de sol·licitud d'autorització de residència i treball per compte propi queda sense efecte.

B) En tots els altres casos:

a) Prèviament a la concessió de l'autorització, ha d'efectuar una reserva d'aquesta autorització i disposa d'un termini de sis mesos per acreditar els requisits següents presentant els justificants corresponents al Servei d'Immigració:

> i) Haver obtingut l'autorització d'inversió estrangera corresponent per constituir una societat andorrana en la qual tingui una participació superior al 34%, i haver constituït legalment la societat esmentada.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a31a2fbc-97c3-4db0-95c7-17d3cb66a375 emprant el codi segur de verificació.

ii) Exercir un càrrec en l'òrgan d'administració de la societat esmentada a l'incís i anterior, i exercir-hi també una funció de direcció efectiva i de control de la gestió de l'activitat.

iii) Efectuar, en el mateix moment de la presentació de la sol·licitud d'autorització d'immigració, un ingrés a favor de Tributs d'un import de cinquanta mil euros (50.000 €), en consideració d'aportació única no reemborsable i de crèdit fiscal compensable amb futures obligacions tributàries en el termini que s'estableixi reglamentàriament. Aquest ingrés substitueix íntegrament l'estructura anterior de contribució i dipòsit a l'Autoritat Financera Andorrana.

No obstant això, quan la societat andorrana constituïda per a la sol·licitud de l'autorització d'immigració tingui per finalitat desenvolupar un projecte empresarial orientat a l'economia digital o a la innovació al Principat d'Andorra, el titular de l'autorització només queda exempt de realitzar l'ingrés previst en aquest apartat si el projecte ha superat prèviament el filtre d'un comitè expert, d'acord amb els criteris que s'estableixin reglamentàriament.

La qualificació d'aquests projectes és determinada per un comitè de tres experts externs, designats segons criteris de mèrit i capacitat entre professionals dels àmbits tecnològic, financer i acadèmic. Perquè el projecte sigui aprovat, cal un mínim de dos vots favorables, i la seva avaluació ha de realitzar-se d'acord amb criteris públics, objectius i transparents.

A efectes del que està establert en aquest apartat, s'entén per:

Economia digital: aquella part de la producció econòmica derivada únicament o principalment de tecnologies digitals amb models de negoci basats en béns o serveis digitals.

Emprenedoria: l'acte de crear una empresa assumint la majoria dels riscos i gaudint de la majoria dels retorns, habitualment innovant en nous béns o serveis.

Innovació: la implementació en la pràctica d'idees que resulten en la introducció de nous béns o serveis o en la millora de l'oferta de béns o serveis existents.

En cas de no acreditar en el termini de sis mesos els requisits enunciats en aquesta lletra a, la reserva de sol·licitud d'autorització de residència i treball per compte propi queda sense efecte.

b) Un cop demostrat el compliment de les condicions previstes a la lletra a, ha de:

i) Acreditar, en el termini màxim de **sis** mesos a comptar de la data del registre d'entrada de la sol·licitud d'autorització d'immigració, que la societat esmentada a l'incís i anterior és titular d'un comerç registrat degudament i en activitat al Principat d'Andorra. Aquesta activitat s'ha de demostrar, en el moment de la renovació de l'autorització, mitjançant els ingressos que hagi generat la societat i el comerç dels quals és titular.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a31a2fbc-97c3-4db0-95c7-17d3cb66a375 emprant el codi segur de verificació.

ii) Complir les altres condicions establertes en aquesta Llei. La concessió i el lliurament de l'autorització d'immigració no són efectius fins al compliment de totes les condicions enumerades a l'apartat 2.B d'aquest article, a excepció de la prevista a l'apartat 2.B.b.i. 3.

En cas que es desestimi dos vegades consecutives la renovació de l'autorització d'immigració de residència i treball per compte propi, per manca d'activitat o residència, la persona sol·licitant no pot sol·licitar ni obtenir una altra autorització de residència i treball per compte propi fins que hagin transcorregut com a mínim dotze mesos a comptar de la data en què s'hagi notificat la resolució ferma que desestima la renovació de l'autorització.

Així mateix, en cas de desistiment d'una sol·licitud d'autorització de residència i treball per compte propi presentada, la persona sol·licitant no pot sol·licitar ni obtenir una altra autorització de residència i treball per compte propi fins que hagin transcorregut com a mínim dotze mesos a comptar de la data del desistiment.

4. En cas que el titular d'una autorització de residència i treball per compte propi sol·liciti la baixa voluntària del Principat d'Andorra, no pot sol·licitar ni obtenir una altra autorització de residència i treball per compte propi fins que hagin transcorregut com a mínim dotze mesos a comptar de la data del certificat de baixa voluntària del país."

Motiu de l'esmena

Aquesta esmena introdueix una reforma profunda i un canvi principal que consisteix a substituir l'antic sistema de dipòsit no remunerat a l'Autoritat Financera Andorrana (AFA) per **un ingrés únic de 50.000 € a favor de Tributs**, configurat com una aportació no reemborsable però compensable amb futures obligacions tributàries.

Aquest canvi respon a diversos objectius:

1. Modernitzar i racionalitzar el sistema econòmic de les autoritzacions per compte propi. El dipòsit preexistent a l'AFA constituïa una immobilització de capital important que no reportava cap contraprestació a l'activitat econòmica del país ni generava retorns per al responsable de l'autorització. Amb el nou ingrés fiscal, aquests recursos passen a integrar-se al circuit tributari nacional, reforçant la capacitat financera de l'Estat i dotant el sistema d'una major coherència econòmica. El sistema proposat pel Govern del depòsit a l'AFA penalitza el qui realment vol passar molts anys a Andorra amb els 50.000 euros dels quals uns bloquejats i l'altre part a fons perdut.

2. Substituir un mecanisme immobilitzat per un instrument contributiu més transparent i eficient.

L'ingrés fiscal únic representa una fórmula més alineada amb els principis tributaris, a diferència del dipòsit anterior, que funcionava com un requisit administratiu dissociat de l'activitat real. El nou model és més transparent, més controlable i millor integrable en els processos de verificació fiscal.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a31a2fbc-97c3-4db0-95c7-17d3cb66a375 emprant el codi segur de verificació.

3. Impulsar sectors estratègics i fomentar la innovació.

L'esmena introdueix una excepció al requisit de l'ingrés per a aquelles societats que desenvolupin projectes empresarials seleccionats per entitats reconegudes pel Govern o que contribueixin a l'economia digital, l'emprenedoria o la innovació.

Aquesta excepció incentiva l'atracció de talent i projectes transformadors, prioritzant aquelles iniciatives que aportin valor afegit al país i que estiguin alineades amb la diversificació econòmica.

4. Eliminar la càrrega financera ineficient associada al dipòsit no remunerat.

La desaparició del dipòsit elimina una barrera d'entrada que sovint no tenia correlació amb el desenvolupament real de l'activitat econòmica. El nou sistema és més flexible i adaptat a les necessitats de l'emprenedoria contemporània.

En definitiva, aquesta reforma actualitza el règim econòmic de les autoritzacions per compte propi, el fa més coherent amb el funcionament dels sistemes tributaris moderns, reforça la transparència i, alhora, posiciona Andorra com un país atractiu per a projectes empresarials innovadors i d'alt valor afegit.

Esmena 4- de modificació de l'article 4 del projecte de llei

Article 4. Modificació de l'article 56 de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració S'addiciona el segon paràgraf a l'article 56 de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració, article que queda redactat com segueix:

"Article 56. Renovació de l'autorització de treball de fronterer

Per tal d'obtenir la renovació d'una autorització de treball de fronterer, **la persona titular ha d'haver exercit** una activitat laboral al Principat d'Andorra de manera permanent i efectiva **durant tota la temporada**.

El Servei d'Immigració denega la renovació **quan es constati que l'autorització inicial va ser obtinguda mitjançant frau de llei, falsificació de documents, contracte de treball falsificat, atestació d'allotjament falsa o mitjançant un reagrupament familiar no autoritzat. Igualment, la renovació està refusada si la persona interessada ha comès un delicte o ha estat objecte d'una interpel·lació policial rellevant, o** si no s'han respectat les condicions en virtut de les quals es va concedir l'autorització inicial, o si han deixat de complir-se els requisits d'alta especialització o de nivell salarial que havien permès una excepció al principi de prioritat en la concessió d'autoritzacions, d'acord amb l'article 41.

Motivació de l'esmena

Per reforçar el control i la immigració selectiva.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a31a2fbc-97c3-4db0-95c7-17d3cb66a375 emprant el codi segur de verificació.

Esmena 5 – modificació de l'article 5 del projecte de llei

Article 5. Modificació de l'article 73 de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració Es modifica l'article 73 de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració, que queda redactat com segueix:

"Article 73. Motius És motiu d'anul·lació d'una autorització d'immigració vigent la constatació de qualsevol dels supòsits següents:

a) Que la persona titular d'una autorització d'immigració vigent no resideixi al Principat d'Andorra de forma permanent i efectiva, o hi resideixi durant un període de temps inferior al que estableix expressament aquesta Llei, excepte per als titulars d'autoritzacions de treball sense residència i de fronterer i per a les persones titulars de les autoritzacions referides a l'apartat 8 de l'article 30.

b) Que la persona titular de l'autorització d'immigració vigent que l'autoritza a treballar no treballi de forma permanent i efectiva al Principat d'Andorra i que no estigui en una de les situacions particulars previstes als articles 59, 60, 62.2, 63, 64, 65 i 28 bis.

c) Que es constati el falsejament o l'omissió de dades, de documents o d'informació en l'expedient que va motivar l'atorgament o la renovació de l'autorització, sense perjudici de la responsabilitat penal en la qual pugui incórrer la persona titular.

d) Que la persona titular de l'autorització hagi canviat de sector econòmic durant el primer any de l'autorització, quan la Llei ho prohibeix.

e) Que es constati que la persona titular d'una autorització inicial obtinguda en aplicació de les disposicions de l'article 41 ha deixat de tenir dret a l'excepció del principi de prioritat, abans de la tercera renovació, pel fet de no complir les condicions d'especialització o de salari.

f) Que es constati que la persona titular de l'autorització ha obtingut l'autorització en frau de llei.

g) Que es constati que la persona titular de l'autorització representa un risc per a la seguretat de l'Estat, de les persones o dels béns o per a l'ordre públic **o que hagi comès un delicte o una interpel·lació policial.**

h) Que es constati que la persona titular d'una autorització inicial obtinguda en aplicació de les disposicions de l'article 28 bis resideix al Principat d'Andorra.

i) **Que es constati que la persona titular d'una autorització de residència i treball per compte propi no ha complert o no compleix els requisits previstos a l'article 38 ter que li són aplicables. L'anul·lació d'aquesta autorització pot fonamentar-se tant en l'incompliment de les obligacions tributàries com en la manca d'activitat econòmica real. A aquest efecte, s'entendrà que hi ha incompliment quan l'activitat no hagi generat una recaptació fiscal anual superior als 10.000 euros un cop transcorregut el període de dos anys des del llançament del negoci incloent els negocis digitals amb règim especial salvats dels convenis internacionals**.

j) Que es constati que la persona titular d'una autorització per ingrés en centres geriàtrics privats o per ingrés en un centre de cures mèdiques o terapèutiques privats, no consti efectivament ingressada en un centre d'aquestes característiques.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a31a2fbc-97c3-4db0-95c7-17d3cb66a375 emprant el codi segur de verificació.

k) **Quan es constati la manca de residència efectiva i permanent de les persones**, així com de les persones que sol·liciten el reagrupament familiar d'acord amb l'article 102 d'aquesta Llei. També quan s'anul·li l'autorització d'immigració de residència sense treball de la persona titular principal descrita al títol IX, o l'autorització d'immigració de la persona titular principal descrita al títol IX ter, per a les persones reagrupades previstes a l'article 103 i per a les persones a càrrec incloses a l'article 91 d'aquesta Llei.

l) **Que es constati que el titular d'una autorització d'immigració per estudis en un establiment d'ensenyament radicat al Principat d'Andorra i reconegut pel Govern. L'autorització és anul·lada quan la persona no s'hagi presentat als exàmens acadèmics i que no hagi tingut resultats positius als exàmens en un termini de dos anys**. ~~ha treballat més de 20 hores en còmput setmanal, o més de 24 hores en còmput setmanal en el cas de treballs en el sector sanitari o sociosanitari que requereixin guàrdies d'atenció continuada~~. **També que es constati que la persona titular d'una autorització d'immigració per estudis no ha complert amb les condicions establertes reglamentàriament, pel que fa al seguiment dels cursos de formació i a l'assistència a aquests cursos."**

m) Que es constati que el titular d'una autorització d'immigració de residència per a persones estrangeres que contribueixen al desenvolupament de l'economia digital i l'emprenedoria no ha complert o no compleix qualsevol dels requisits previstos al títol IX ter aplicables en cada cas.

n) Que es constati que el titular de l'autorització d'immigració temporal per a treballadors d'empreses estrangeres està prestant els seus serveis en un lloc diferent d'aquell per al qual se li va atorgar l'autorització o que no se li respecten les condicions en virtut de les quals se li va atorgar l'autorització d'immigració temporal.

o) Que es constati que el titular d'una autorització inicial obtinguda en aplicació de les disposicions de l'article 28 ha treballat pel seu propi compte durant el primer any.

p) Que es constati que la persona que ha sol·licitat el reagrupament familiar no ha mantingut qualsevol de les condicions o dels requisits legals i reglamentaris que li van permetre obtenir el reagrupament al llarg de tota la durada de la vigència de l'autorització del reagrupament familiar acordat. L'anul·lació de l'autorització de la persona que va sol·licitar el reagrupament comporta l'anul·lació de les autoritzacions d'immigració de les persones que va reagrupar.

q) **En els casos de reagrupament familiar indegut o il·legal independentment del règim d'autorització d'immigració, la nul·litat de l'autorització d'immigració s'aplica tant a la persona causant com a totes les persones reagrupades, comportant l'anul·lació automàtica de totes les autoritzacions vinculades al nucli familiar.**

~~Que es constati que el titular d'una autorització d'immigració ha incomplert la normativa en matèria de reagrupament i que un o diversos dels seus familiars es troben en situació irregular al Principat d'Andorra.~~

r**) Que es constati que la persona titular d'una autorització d'immigració temporal ha prestat serveis laborals per a empreses diferents de l'empresa contractant i responsable que va tramitar l'autorització per a la contractació de treballadors temporers.**

s) Que es constati que la persona titular d'una autorització d'immigració temporal no ha complert o no compleix qualsevol dels requisits aplicables previstos en aquesta Llei.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a31a2fbc-97c3-4db0-95c7-17d3cb66a375 emprant el codi segur de verificació.

t) En el cas que un menor pertanyent a un nucli familiar amb menys de tres anys de residència efectiva al país hagi comès delictes, l'autorització d'immigració del menor i de tot el nucli familiar és anul·lada. ~~Que es constati que la persona titular d'una autorització d'immigració per estudis no ha complert amb les condicions establertes reglamentàriament, pel que fa al seguiment dels cursos de formació i a l'assistència a aquests cursos."~~

Motius

Aquesta esmena reforça el control de les autoritzacions d'immigració per garantir que només es mantinguin quan existeix **residència efectiva** i una **activitat econòmica real**, exigint a les empreses d'inversors estrangers en compte propi una recaptació fiscal mínima anual de **10.000 euros després dels dos primers anys d'inici de l'activitat empresarial salvats dels convenis internacionals.**

Amb aquest criteri es combat la creació de societats inactives o instrumentals i s'assegura una contribució real a l'economia del país.

Alhora, es clarifiquen i amplien els supòsits d'anul·lació per frau, incompliments laborals, reagrupaments irregulars, riscos per a l'ordre públic i vulneracions de les condicions específiques dels estudiants i dels treballadors temporers.

L'esmena millora l'eficiència del sistema migratori i en reforça la seguretat jurídica.

Esmena 6 – modificació de l'article 6 del projecte de llei

Article 6. Modificació de l'article 96 de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració Es modifica l'article 96 de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració, que queda redactat com segueix:

"Article 96. Inversió en actius andorrans

1. El titular principal d'una residència sense activitat lucrativa ha d'invertir de forma permanent i efectiva una quantitat d'almenys **un milió d'euros (1.000.000 €)** en alguna o diverses de les tipologies d'actius que s'indiquen a continuació:

a) uns bens immobles situats en el territori del Principat d'Andorra.

b) Participacions en el capital social o en els fons propis de societats residents en el Principat d'Andorra.

c) Instruments de deute o financers emesos per entitats residents en el Principat d'Andorra durant un màxim de 36 mesos. Transcorregut aquest termini, el titular de la inversió ha de destinar la quantitat invertida a alguna de les altres tipologies d'actius andorrans perquè la inversió continuï computant com a inversió als efectes d'aquest article. El nou destí de la inversió s'ha d'acreditar en les condicions que es determinen reglamentàriament.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a31a2fbc-97c3-4db0-95c7-17d3cb66a375 emprant el codi segur de verificació.

d) Instruments de deute emesos per qualsevol Administració pública del Principat d'Andorra.

e) Productes d'assegurança de vida contractats amb entitats residents en el Principat d'Andorra.

f) Dipòsits no remunerats en l'Autoritat Financera Andorrana. No obstant això, aquesta quantitat queda reduïda a l'import de quatre-cents mil euros (400.000 €) sempre que la inversió es faci directament o indirectament i de forma permanent i efectiva en el Fons d'Habitatge, de conformitat amb la normativa aplicable.

En cas que la inversió en actius andorrans referida al primer paràgraf s'efectuï parcialment o totalment en béns immobles, s'ha de destinar un import superior a sis cents mil euros (600.000 €) a cada unitat immobiliària que s'adquireixi. **Quan la inversió immobiliària sigui realitzada conjuntament pels membres d'una mateixa unitat familiar, el llindar de 600.000 € per unitat immobiliària es considera assolit si el valor total de l'habitatge el supera, computant-se la quota part a cada titular.**

2. En qualsevol cas, el titular principal d'una residència sense activitat lucrativa ha d'efectuar un ingrés, a favor de **Tributs**, d'un import de cinquanta mil euros (50.000 €) **que té la consideració de crèdit fiscal compensable amb futurs tributs en el termini establert reglamentàriament.** S'elimina el sistema antic del depòsit a l'AFA.

A més, el titular principal ha d'acreditar a l'administració pública, per conservar la seva residencia, a l'inici de cada any, la disponibilitat d'un import de trenta mil euros (30.000 €) en el seu compte bancari, destinat a garantir la cobertura de les despeses de manteniment i subsistència. Igualment, ha d'acreditar un import addicional de dotze mil euros (12.000 €) per cadascuna de les persones del nucli familiar a càrrec que adquireixin la condició de residents sense activitat lucrativa. ~~Aquests ingressos queden subjectes al règim següent:~~

~~- L'import de trenta mil euros (30.000 €), corresponent a l'autorització del titular principal, i l'import de sis mil euros (6.000 €), per a cada persona a càrrec, s'ingressen amb caràcter definitiu i no són reemborsables, llevat que l'autorització d'immigració inicial sigui denegada.~~

~~Un cop el Servei d'Immigració hagi comunicat l'atorgament de l'autorització corresponent, l'Autoritat Financera Andorrana ha de transferir al ministeri competent en matèria de finances els imports ingressats amb caràcter definitiu, els quals resten a benefici de l'Estat. - La part restant dels imports s'ingressa en concepte de dipòsit no remunerat.~~ En cas que el titular de l'autorització es doni de baixa, o en cas que s'anul·li o no es renovi l'autorització, **es restitueix l'import pagat en caràcter de crèdit fiscal restant, descomptats les taxes i els impostos aplicats per Tributs**, amb la reserva de les retencions que es puguin produir per incompliment de les obligacions contretes al Principat d'Andorra.

3. El sol·licitant d'una autorització de residència sense activitat lucrativa ha de manifestar, en el moment de formalitzar la sol·licitud, el seu compromís de fer efectiva la inversió esmentada a l'apartat 1 en un termini màxim de sis mesos. Aquest termini es pot prorrogar uns sis mesos més sempre que s'acrediti que la inversió esmentada a l'apartat 1 no s'ha pogut formalitzar per causa de força major o per culpa d'un tercer. Un cop transcorregut aquest període de temps, el resident ha d'aportar, en les condicions que es determinin reglamentàriament, els documents acreditatius de la inversió descrita a l'apartat 1. En el supòsit que el resident sense activitat lucrativa no aporti, en els termes establerts reglamentàriament, els documents justificatius de la seva inversió, o del nou destí de la inversió de conformitat amb la lletra c de l'apartat 1, l'autorització de residència sense activitat lucrativa queda anul·lada."

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a31a2fbc-97c3-4db0-95c7-17d3cb66a375 emprant el codi segur de verificació.

Motius

En coherència amb les esmenes anteriors. S'introdueix el concepte d'inversió familiar en actius. I Es substitueix el depòsit pel crèdit fiscal.

Esmena 7- de modificació de l'article 7 amb dos punts afegits e) f) i g)

Article 7. Modificació de l'article 142 de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració S'addiciona la lletra d a l'article 142 de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració, article que queda redactat com segueix:

"Article 142. Infraccions molt greus Comet una infracció molt greu:

a) El patró que fa treballar al Principat d'Andorra una persona estrangera sense autorització d'immigració.

b) El patró que fa treballar al Principat d'Andorra una persona estrangera que es troba en situació irregular en els supòsits previstos als articles 72, 78, 79 a, c i d, 80 i 82, a partir de la notificació del Servei d'Immigració al patró.

c) Qualsevol persona que indueixi, promogui, afavoreixi o faciliti, directament o indirectament, de forma individual o pertanyent a una organització, la immigració clandestina o l'estada irregular de persones al Principat d'Andorra, sempre que el fet no constitueixi un delicte.

d) La persona que contragui matrimoni o constitueixi una unió estable de parella amb la finalitat d'obtenir indegudament un dret de residència o de facilitar a l'obtenció indeguda d'aquest dret."

e) El patró, amb la connivència de la persona estrangera d'alt poder adquisitiu, hagi formulat **una contractació fictícia de residència i treball amb la finalitat d'eludir el compliment del crèdit fiscal exigible durant els primers anys de residència per compte propi, o bé d'evitar la inversió mínima requerida per a l'obtenció d'una autorització de residència passiva.**

f) La gestoria, la immobiliària o qualsevol altra persona jurídica o física, amb la connivència de la persona estrangera, hagi orquestrat mecanismes fraudulents destinats a aparentar una residència efectiva al Principat d'Andorra quan aquesta no es produeix realment.

g) Un propietari d'un local comercial o d'un habitatge que llogui l'immoble a una persona estrangera en situació il•legal, o que exerceixi una activitat comercial il·legal sense disposar d'una autorització de residència vigent, de la corresponent alta a la CASS o, en el cas d'un local comercial, sense l'autorització de residència i treball per compte propi.

Motiu

Des d'Andorra Endavant hem constatat noves tipologies de fraus és per aquest motiu que hem introduït els punts e) f) i g)

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a31a2fbc-97c3-4db0-95c7-17d3cb66a375 emprant el codi segur de verificació.

Esmena 8 – modificació de l'article 11

Article 11. Modificació de l'article 12 de la Llei 12/2013, del 13 de juny, del comerç

Es modifica l'article 12 de la Llei 12/2013, del 13 de juny, del comerç, que queda redactat de la manera següent:

"Article 12. Competències

1- **El Govern estableix la política en matèria de comerç amb la finalitat de garantir un creixement urbanístic la protección del medi ambient i demogràfic sostenible i ordenat. Qualsevol limitació o rebuig d'obertura d'un comerç s'acompanya d'una memòria explicativa fonamentada en criteris tècnics i objectius, que en justifica la necessitat i la proporcionalitat i garanteix l'absència d'arbitrarietat.**

2- El ministre competent en matèria de Registre de Comerç i Indústria autoritza l'obertura dels establiments comercials, l'exercici de les activitats comercials i la seva modificació o baixa, i n'ordena la inscripció al Registre de Comerç i Indústria, un cop obtinguda l'autorització comunal preceptiva.

3- El comú emet i tramet a la persona responsable del Registre de Comerç i Indústria la resolució comunal corresponent, que té caràcter vinculant. **En cas de resolució negativa, aquesta es motiva obligatòriament mitjançant un informe justificatiu basat en criteris tècnics, urbanístics o de sostenibilitat, que descarta expressament qualsevol forma de decisió discrecional o arbitrària. El silenci administratiu del comú es considera positiu després de 2 mesos des de l'entrada a tràmit del comú concernit.**

Motiu

Donar garantía de celeritat pels tràmits administratius que s'han alargat en el temps i transformar el silenci administratiu en positiu i que el rebuig sigui degudament justificat i no arbitrari.

Esmena 9 – modificació de l'article 12

Article 12. Modificació de l'article 13 bis de la Llei 12/2013, del 13 de juny, del comerç Es modifica l'article 13 bis de la Llei 12/2013, del 13 de juny, del comerç, que queda redactat de la manera següent:

"Article 13 bis. Resolució i autorització d'obertura, modificació i baixa

1. El ministre competent en matèria de registre de comerç i indústria resol favorablement la sol·licitud referida en l'article anterior quan disposa de la resolució prèvia favorable comunal, i si la documentació adjuntada a la sol·licitud dona compliment als requisits que estableixen aquesta Llei i la normativa sectorial que sigui aplicable.

2. El ministre competent en matèria de registre de comerç i indústria resol desfavorablement la sol·licitud referida en l'article anterior quan disposa d'una resolució prèvia desfavorable comunal, amb independència de si la documentació adjuntada a la sol·licitud dona compliment als requisits que estableixen aquesta Llei i la normativa sectorial que sigui aplicable.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a31a2fbc-97c3-4db0-95c7-17d3cb66a375 emprant el codi segur de verificació.

3. El ministre competent en matèria de registre de comerç i indústria resol desfavorablement la sol·licitud referida en l'article anterior quan, tot i la resolució prèvia favorable comunal, la documentació adjuntada a la sol·licitud no dona compliment als requisits que estableixen aquesta Llei i la normativa sectorial que sigui aplicable. La resolució ha de ser motivada **per una memòria tècnica exhaustiva argumentant els punts d'incompliment de la llei vigent.**

4. En el cas que alguna de les administracions competents o totes dos resolguin desfavorablement la sol·licitud, la resolució ha de ser motivada **per una memòria tècnica exhaustiva argumentant els punts de la resolució desfavorable.**

5. La resolució favorable del Govern comporta l'autorització a la persona sol·licitant d'exercir de les activitats detallades, a l'adreça indicada i sota el nom comercial reservat, i la seva inscripció al Registre de Comerç i Indústria.

6. Reglamentàriament s'estableix el procediment mitjançant el qual l'Administració comunal tramet la seva resolució a l'Administració general **en un termini màxim de dos mesos a partir de la data d'entrada del tràmit**. **El silenci administratiu del comú es considera positiu després de 2 mesos des de l'entrada a tràmit del comú concernit**."

Motiu

Donar garantía de celeritat pels tràmits administratius que s'han alargat en el temps i transformar el silenci administratiu en positiu i que el rebuig sigui degudament justificat i no arbitrari.

Esmena 10 – modificació de l'article 13

Article 13. Modificació de l'article 17 de la Llei 12/2013, del 13 de juny, del comerç

Es modifica l'article 17 de la Llei 12/2013, del 13 de juny, del comerç, que queda redactat de la manera següent:

"Article 17. Autorització prèvia de grans establiments

1-L'obertura i la modificació de la superfície o de l'activitat dels grans establiments comercials estan subjectes, a més de l'aportació dels documents previstos a l'article 13, a la valoració prèvia, **fonamentada exclusivament en criteris objectius tècnics i d'interès general**, de:

a) Les condicions d'accessibilitat, circulació i mobilitat que contingui el projecte.

b) Les característiques comercials del projecte i els efectes sobre el desenvolupament econòmic del sector, **incloent-hi obligatòriament una estimació de la recaptació fiscal anual prevista i una simulació financera a cinc anys que permeti valorar de manera quantificable l'impacte econòmic real del projecte sobre el Principat d'Andorra**.

c) La protecció del medi ambient i de l'entorn urbanístic, en el marc de la normativa aplicable.

d) L'impacte sobre el mercat laboral i les polítiques de contractació que vol aplicar l'empresa, quan es tracti d'un establiment comercial individual. S'ha d'acreditar també que l'establiment comercial disposa del nombre de places d'aparcament fixades en les unitats d'actuació respectives previstes als plans d'ordenació i urbanisme de la parròquia del seu emplaçament i,

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a31a2fbc-97c3-4db0-95c7-17d3cb66a375 emprant el codi segur de verificació.

en cas d'inexistència de regulació específica, que es compleixen els estàndards mínims establerts en la normativa vigent en matèria d'urbanisme.

2- Amb la sol·licitud d'autorització prèvia, la persona interessada ha de presentar al Govern el projecte, **acompanyat dels informes tècnics i pla de negoci obligats que permetin valorar, de manera objectiva i quantificable, tots els criteris esmentats a l'apartat primer**. El ministeri competent en matèria de Registre de Comerç i Indústria dins els terminis que estableix el Codi de l'Administració, concedeix o refusa l'autorització prèvia de gran establiment **mitjançant resolució motivada amb una memòria tècnica, fonamentada en criteris objectius i documentats, excloent tota forma d'arbitrarietat**.

3. En cas de lliurar-se l'autorització prèvia de gran establiment, la persona interessada ha de tramitar les sol·licituds administratives escaients davant de l'Administració general i la comunal."

Motiu

Donar seguretat jurídica i serietat al procès per tal d'eliminar l'arbitrarietat.

Esmena 11 – Addicció d'un article que modifica l'article 5 de la Llei 3/2024, de l'Impost sobre la Inversió Estrangera Immobiliària

Es proposa afegir un article "Article XX"- per modificar l'article 5 de la Llei 3/2024, de l'1 de febrer, de l'impost sobre la inversió estrangera immobiliària al Principat d'Andorra, que queda redactat de la manera següent (les modificacions s'indiquen en negreta):

«Article 5. Obligats tributaris

(…)

a) **Persones físiques no residents al Principat d'Andorra, que no siguin de nacionalitat andorrana, llevat dels nacionals d'Estats amb els quals el Principat d'Andorra hagi subscrit convenis internacionals que incorporin clàusules de reciprocitat fiscal i de no-discriminació, als efectes dels quals aquests no poden ser tractats fiscalment de manera menys favorable que els nacionals andorrans en circumstàncies equivalents.**

b) **Persones físiques residents al Principat d'Andorra, que no siguin de nacionalitat andorrana, que realitzin una inversió estrangera immobiliària i siguin residents en el moment de formalitzar-la, sempre que no puguin acreditar tres anys o més de residència efectiva i permanent dins dels deu anys anteriors a la sol·licitud de l'autorització corresponent. Tanmateix, aquest apartat b) no s'aplica per aquelles persones físiques que siguin nacionals d'un Estat amb el qual Andorra hagi subscrit un conveni per evitar la doble imposició que inclogui una clàusula de no discriminació, sempre que, en circumstàncies equivalents, les persones físiques de nacionalitat andorrana no estiguin subjectes a l'impost.**

c) Persones jurídiques de nacionalitat estrangera, incloses les entitats públiques de sobirania estrangera, tant si efectuen directament la inversió com si la materialitzen a través de la constitució o ampliació d'una sucursal o altre tipus d'establiment permanent.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a31a2fbc-97c3-4db0-95c7-17d3cb66a375 emprant el codi segur de verificació.

d) Persones jurídiques de nacionalitat andorrana amb participació estrangera en el seu capital o en els seus drets de vot, directa o indirecta, en un percentatge igual o superior al cinquanta per cent de manera conjunta.

Motiu

Rectifica l'ambiguitat de la llei.

Esmena 12 – Addicció - Nova disposició transitòria

Es proposa afegir

"**Disposició transitòria X :**

Les sol·licituds de residència i treball per compte propi o de residencia passiva vinculades a una inversió estrangera o a una reserva de quota iniciades abans de l'entrada en vigor d'aquesta llei es regiran per la normativa anterior, sempre que completin la tramitació en un termini màxim de sis mesos a comptar des de la seva entrada en vigor."

Motius:

Preservar la seguretat jurídica i evitar litigis per canvis normatius sobtats.

Esmena 13 – Addicció d'un article de disposició final

Disposició final XX

El Govern, en el termini màxim d'un any des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, ha de dissenyar, implementar i activar una plataforma digital de contractació a l'origen, d'ús obligatori i exclusiu, destinada a assegurar la traçabilitat completa i verificable de tot el procés de selecció, contractació, seguiment i finalització de la relació laboral dels treballadors temporers.

Carine Montaner Raynaud

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a31a2fbc-97c3-4db0-95c7-17d3cb66a375 emprant el codi segur de verificació.