





**DOCUMENTS**

**TIPUS:** Sol·licitud  
**NOM:** Altres documents (2) - signed\_signed\_Proposicio?\_LleiElectoral\_GPC  
**UNITAT:** Serveis Generals  
**ORIGEN:** Administració  
**CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ:** 5a7922b5-a28f-4e78-b76f-48dd22bf0178  
**IDENTIFICADOR:** ES\_XXXXXXXX\_2025\_0000000000000000000000000060292  
**ESTAT D'ELABORACIÓ:** Definitiu

**REFERÈNCIES**

**EXPEDIENTS:** C1300-0586/2025  
**REGISTRE D'ENTRADA:** 1101-2025 - 16/12/2025 11:57  
**SIGNATURES**  
**POL BARTOLOMÉ ARENY:** 16/12/2025 10:46  
**CERNI ESCALÉ:** 16/12/2025 11:40  
**CONSELL GENERAL (SIGNATURA):** 16/12/2025 11:57

en canvi, les eleccions generals d'Andorra se sustenten per uns nivells de participació pròxims al 60%, fet que revela un cert desarrelament dels ciutadans envers els diferents actors polítics del país.

En aquest sentit, és alarmant destacar que entre 18 i 25 anys són el grup que menys participa en les eleccions. Es tracta d'un 55% per les darreres eleccions generals i un feble 37% en el cas de les comunals. Segons l'anàlisi desenvolupada per l'Institut d'Estudis Andorrans del 2016, predomina entre els joves andorrans la sensació d'inutilitat del vot i una persistent desconnexió envers els processos democràtics. Aquest fet és preocupant en la mesura que les noves generacions seran les encarregades de nodrir la democràcia andorrana en els pròxims anys. Si aquestes franges d'edat deixen de participar en els diferents comicis, l'horitzó electoral d'Andorra quedaria en mans d'un grup cada cop més reduït de ciutadans *actius*. Els efectes potencials d'aquest escenari en cap cas poden ser esperançadors per una comunitat política de dimensions tan reduïdes com la nostra.

Convé recordar que el manteniment d'uns nivells de participació política *vibrants* representa el pilar de la democràcia moderna. Quan els ciutadans deixen de participar, s'erosiona el bon funcionament dels afers públics i, a més a més, es minimitza el control ciutadà sobre el poder polític. Per això, el conjunt d'estats occidentals afronten el desafiament de promoure la participació ciutadana a tots els nivells. Aquest és, sense cap mena de dubte, un element fonamental per a garantir que les decisions públiques s'alineen el màxim possible amb l'interès general.

En el cas d'Andorra, d'entre totes les normes que donen forma al règim electoral i del referèndum, destaca el manteniment de llistes tancades i bloquejades. En poques paraules, la Llei no permet als ciutadans elegir a candidats que formin part de diversos grups polítics, ni



**DOCUMENTS**

**TIPUS:** Sol·licitud  
**NOM:** Altres documents (2) - signed\_signed\_Proposicio?\_LleiElectoral\_GPC  
**UNITAT:** Serveis Generals  
**ORIGEN:** Administració  
**CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ:** 5a7922b5-a28f-4e78-b76f-48dd22bf0178  
**IDENTIFICADOR:** ES\_XXXXXXXX\_2025\_0000000000000000000000000060292  
**ESTAT D'ELABORACIÓ:** Definitiu

**REFERÈNCIES**

**EXPEDIENTS:** C1300-0586/2025  
**REGISTRE D'ENTRADA:** 1101-2025 - 16/12/2025 11:57  
**SIGNATURES**  
**POL BARTOLOMÉ ARENY:** 16/12/2025 10:46  
**CERNI ESCALÉ:** 16/12/2025 11:40  
**CONSELL GENERAL (SIGNATURA):** 16/12/2025 11:57

vots (un per cada escó en joc) que es dirigiran a candidatures en les quals només hi figura un sol candidat, i un total de 3 vots (amb l'afegit del vot relatiu a la llista nacional).

Aquesta reforma pretén recuperar l'esperit participatiu que històricament ha definit la vida política andorrana, reforçar el vincle que uneix electors amb els seus representants polítics i, per acabar, revitalitzar la democràcia andorrana donant un nou impuls que permeti contrarestar els nivells cada cop més preocupants d'abstencionisme electoral. En efecte, la principal fortalesa del model que es planteja resideix en el fet que maximitza el control dels ciutadans sobre qui és escollit. D'aquesta manera, si els electors no s'avenen amb l'ordre de candidats que aporta cada partit, poden revertir-los o inclús dividir el seu vot entre les diferents candidatures (sistema conegut amb el nom de *panachage*).

És evident que els partits mantindran el protagonisme a l'hora de mobilitzar els electors envers un candidat o l'altre, però la decisió final reposarà en els ciutadans. L'efecte esperat d'aquesta mesura és el sorgiment d'un model de govern consensual que compti amb uns nivells més alts de participació política. També, és un sistema que hauria d'afavorir el desenvolupament d'una democràcia més directa. Aquest darrer és, sense cap mena de dubte, un dels factors principals que explica bona part de l'actual desafecció política, tal com recull l'anàlisi desenvolupada sobre aquesta temàtica per part de l'Institut d'Estudis Andorrans. Per acabar, l'establiment d'un sistema de representació proporcional inspirat de les llistes obertes ha de servir per reforçar la funció dels consellers generals i la seva condició de "lliure mandat" prevista en l'article 53 de la Constitució.

A banda d'això, la present proposició de Llei també suprimeix la disposició que limita el nombre de candidatures que els electors poden signar (article 21). Segons l'anàlisi de les eleccions andorranes desenvolupada per l'Oficina d'Institucions Democràtiques i Drets

**DOCUMENTS**

**TIPUS:** Sol·licitud  
**NOM:** Altres documents (2) - signed\_signed\_Proposicio?\_LleiElectoral\_GPC  
**UNITAT:** Serveis Generals  
**ORIGEN:** Administració  
**CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ:** 5a7922b5-a28f-4e78-b76f-48dd22bf0178  
**IDENTIFICADOR:** ES\_XXXXXXXX\_2025\_0000000000000000000000000060292  
**ESTAT D'ELABORACIÓ:** Definitiu

**REFERÈNCIES**

**EXPEDIENTS:** C1300-0586/2025  
**REGISTRE D'ENTRADA:** 1101-2025 - 16/12/2025 11:57  
**SIGNATURES**  
**POL BARTOLOMÉ ARENY:** 16/12/2025 10:46  
**CERNI ESCALÉ:** 16/12/2025 11:40  
**CONSELL GENERAL (SIGNATURA):** 16/12/2025 11:57

Humans (ODIHR) de l'OSCE i la Comissió de Venècia, el paràgraf 77 de les *Directrius sobre la Regulació de Partits Polítics* (2010) estableix que, "per tal de millorar el pluralisme i la llibertat d'associació, la legislació no hauria de limitar un ciutadà a signar una llista de suport per a només un partit". Fonamentalment, perquè aquesta disposició soscava la confiança dels electors en el secret del seu vot, atès que la signatura a favor d'un candidat pot ser percebuda com la revelació d'un eventual suport polític.

**Article primer. Modificació de l'article 16. Participació equilibrada de dones i homes**

Es modifica l'article 16 de la Llei 44/2022, del 12 de desembre, de text consolidat qualificada del règim electoral i del referèndum, el qual queda redactat de la següent manera:

**"Article 16. Participació equilibrada de dones i homes**

Les candidatures **de la circumscripció nacional de les** eleccions generals i a les eleccions comunals han de tenir una composició equilibrada de dones i homes, de manera que en el conjunt de la llista les persones candidates de cadascun dels sexes suposin com a mínim el 40%. ~~Quan el nombre de llocs per cobrir sigui inferior a cinc, la proporció de dones i homes ha de procurar el major equilibri numèric possible. A les llistes de persones suplents, s'han d'aplicar les regles anteriors.~~ **Per les circumscripcions parroquials de les eleccions generals, els partits polítics seguiran el principi de participació equilibrada de dones i homes, amb el major equilibri numèric que sigui possible, entre totes les candidatures a les quals donen suport."**

**Article segon. Modificació de l'article 21. Presentadors de les candidatures**

Es modifica l'article 21 de la Llei 44/2022, del 12 de desembre, de text consolidat qualificada del règim electoral i del referèndum, el qual queda redactat de la següent manera:









