CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari de Concòrdia

A LA SINDICATURA

El sotasignat, Cerni Escalé Cabré, conseller general i president del grup parlamentari de Concòrdia, actuant en nom i representació d'aquest, d'acord amb el que disposen els articles 92, 93, 109 i 110 del Reglament del Consell General, presenta, en degut temps i forma, les esmenes següents al **Projecte de llei del pressupost general per a l'exercici 2026**, publicat al *Butlletí del Consell General* número 87/2025, del 29 d'octubre del 2025.

ESMENES

Esmena 1. De Modificació

Es proposa modificar l'article 2, en el seu apartat tercer, el qual queda redactat de la següent manera:

"[...]
En el pressupost de la societat Andorra Turisme SAU s'atorguen crèdits per atendre la totalitat de les seves obligacions per un import de ~~24.662.203,33~~ **16.662.203,33** euros. Els recursos previstos durant l'exercici pugen a ~~24.662.203,33~~ **16.662.203,33** euros.
[...]."

Motivació. Recomanem que la reducció de la dotació d'Andorra Turisme estigui destinada a subvencions a les inversions reals dedicades a l'habitatge i a la innovació (incloent 2.000.000 per al desenvolupament d'una àrea d'innovació i creació empresarial).

Esmena 2. De Modificació

PÀGINA: 1 de 11 DATA I HORA DE LA GENERACIÓ DE LA CÒPIA: 31/12/2025 11:23
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=53a8dbf1-1a1a-42f3-99c8-569636dca8e8 emprant el codi segur de verificació.

Es proposa modificar l'article 4, en el seu apartat setè, el qual queda redactat de la següent manera:

"7. Les partides de retribució del personal següents:

~~a) El concepte 100, anomenat "Retribucions bàsiques i altres remuneracions d'alts càrrecs".~~

b) El concepte 110, anomenat "Remuneracions bàsiques i altres remuneracions de personal fix", a excepció del subconcepte 11080, anomenat "Noves contractacions de personal fix".

c) El subconcepte 120, anomenat "Remuneracions bàsiques i altres remuneracions d'agent administratiu de caràcter indefinit".

d) El concepte 130, anomenat "Remuneracions bàsiques i altres remuneracions de personal interí".

e) El concepte 140, anomenat "Altre personal".

f) El concepte 160, anomenat "Quotes seguretat social".

g) El concepte 161, anomenat "Prestacions socials".

h) El concepte 163, anomenat "Despeses socials del personal"."

Motivació. L'article 25 de la Llei general de les finances públiques especifica que les lleis del pressupost poden atorgar la qualificació d'ampliables a les partides que, a causa de llur naturalesa, siguin de difícil previsió a l'hora d'aprovar el pressupost. Considerem que les despeses destinades a alts càrrecs (entre les quals el personal de relació especial), en una situació d'estabilitat, no s'han d'incloure en el supòsit contemplat a la norma.

Esmena 3. De Modificació

Es proposa modificar l'article 4, en el seu apartat novè, el qual queda redactat de la següent manera:

"9. Les partides següents del ministeri encarregat de les relacions amb la Unió Europea, de la igualtat, de la transició energètica, la mobilitat i els transports, i de la transformació digital i les telecomunicacions:

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=53a8dbf1-1a1a-42f3-99c8-569636dca8e8 emprant el codi segur de verificació.

~~a) Els subconceptes del projecte "Cooperació Andorra-UE", de la Secretaria d'Estat per a les Relacions amb la Unió Europea, destinats a finançar les despeses derivades dels processos de comunicació, consulta ciutadana i implementació d'un acord d'associació amb la Unió Europea.~~

b) El subconcepte 47260, anomenat "Línies de transport regular nacional de viatgers", del "Projecte d'administració del transport", per fer front a l'eventual dèficit ocasionat per l'explotació de les concessions de les línies de transport.

c) El subconcepte 47290, anomenat "A altres empreses privades", del projecte "Conveni aeroport Andorra- La Seu", per fer front a les despeses de promoció de l'aeroport en el cas d'existir una aerolínia comercial.

d) El subconcepte 48240, anomenat "Institucions sense finalitat de lucre, associacions col·laboradores".

e) Els subconceptes 49200, anomenat "A l'exterior"; 49206, anomenat "A organismes internacionals", i 49260, anomenat "CTP", per respondre a les obligacions adquirides per Andorra prop dels organismes nacionals i internacionals.

f) Els subconceptes 21600, anomenat "Reparació i conservació d'equipaments informàtics", i 64050, anomenat "Aplicacions informàtiques", del Departament de Transformació Digital; ambdós subconceptes per atendre les obligacions sobrevingudes derivades de possibles accions per actuar en termes de seguretat, i per satisfer despeses derivades d'emergència i reparacions i avaries en el maquinari

g) El subconcepte 78245, anomenat "A famílies", per respondre al Programa de finançament preferent per al foment de la rehabilitació del parc immobiliari, la millora de l'eficiència energètica dels edificis i l'ús de les energies renovables, d'acord amb les disposicions addicionals primera i segona de la Llei 16/2022, del 30 de maig, de text consolidat per al foment de la rehabilitació del parc immobiliari, la millora de l'eficiència energètica dels edificis i l'ús de les energies renovables, i el Reglament regulador del Programa esmentat."

Motivació. Considerem que no han de ser ampliables els crèdits per a les despeses derivades dels processos de comunicació de l'Acord d'Associació que ja compten, al nostre entendre, amb una partida massa elevada. Tampoc es

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=53a8dbf1-1a1a-42f3-99c8-569636dca8e8 emprant el codi segur de verificació.

concreta quins són específicament els subconceptes que haurien de considerar-se ampliables.

Esmena 4. De modificació

Es proposa modificar l'article 13, en el seu apartat setè, el qual queda redactat de la següent manera:

" [...]
7. Les entitats privades beneficiàries d'ajudes o subvencions d'un import superior a ~~300.000~~ **100.000** euros, han de trametre al Tribunal de Comptes –per mitjà del Govern, amb la tramesa prèvia a la Intervenció General–, perquè en faci el control, una memòria justificativa sobre el compliment de la finalitat per a la qual s'ha atorgat l'ajuda o la subvenció, juntament amb els estats financers de l'exercici en què s'ha registrat l'ajuda o la subvenció i l'informe d'auditoria de comptes extern corresponent.
[...]."

Motivació. S'incrementa l'àmbit de fiscalització del Tribunal de Comptes i s'aconsegueix un control més exhaustiu de l'ús dels fons públics.

Esmena 5. De modificació

Es proposa modificar la disposició final cinquena, eliminant l'apartat setè, d'addició d'una disposició addicional dotzena:

" [...]
~~7. Disposició addicional dotzena. Ratificació de mesures~~
~~Es ratifica la mesura adoptada pel Govern mitjançant el Decret 363/2025, pel qual s'aplica el pagament únic en concepte de complement de productivitat als funcionaris de l'Administració general.~~
[...]."

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=53a8dbf1-1a1a-42f3-99c8-569636dca8e8 emprant el codi segur de verificació.

Motivació. Sense entrar en el fons de la compensació rebuda pel personal funcionarial, única i no consolidable al salari del funcionari, que a criteri de Concòrdia hauria d'haver estat més ben valorada, considerem inadequat que el Govern doni cobertura legal a aquesta mesura després de ser adoptada per decret. Una reforma adequada hauria d'haver estat prèviament acordada al Consell General i comportat una modificació específica de la Llei de funció pública després de la deguda valoració i debat parlamentari a la Comissió d'Educació. Aquesta mesura no afecta el complement ja rebut al seu dia: qüestiona que sigui la Llei del pressupost de l'any posterior la que hagi d'incloure-la, a més, de forma posterior a l'adopció i pagament del complement.

Esmena 6. De modificació

Es proposa modificar la disposició final sisena, eliminant l'apartat cinquè, d'addició d'una disposició addicional setena:

" [...]
~~*Es ratifica la mesura adoptada pel Govern mitjançant el Decret 363/2025, pel qual s'aplica el pagament únic en concepte de complement de productivitat als funcionaris de l'Administració de justícia.*~~.
[...]."

Motivació. Ídem a l'esmena anterior.

Esmena 7. De modificació

Es proposa reduir en un import de 60.000€ els serveis del cap de Govern (10), Gabinet del cap de Govern (100), Capítol 1 "Despeses de personal", article 10 "alts càrrecs", Subconcepte "Personal de relació especial" (10010), Projecte "Gabinet Cap de Govern" (PR0012).

Motivació. Racionalització de la despesa en alts càrrecs, que inclou el personal de relació especial, i que actualment suma pràcticament un milió i mig d'Euros.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=53a8dbf1-1a1a-42f3-99c8-569636dca8e8 emprant el codi segur de verificació.

Esmena 8. De modificació

Es proposa reduir en un import de 90.000€ els serveis del cap de Govern (10), Gabinet del cap de Govern (100), Capítol 1 “Despeses de personal”, article 10 “alts càrrecs”, Subconcepte “Personal de relació especial” (10010), Projecte “Comunicació” (PR0181).

Motivació. Racionalització de la despesa en alts càrrecs, que inclou el personal de relació especial, i que actualment suma pràcticament un milió i mig d’Euros.

Esmena 9. De modificació

Es proposa reduir la quantitat de 250.000€ als serveis del cap de Govern (10), Secretaria d’Estat Relacions amb la UE (115), Capítol 1 “Despeses de personal”, Concepte “personal fix” (11), Subconcepte “Sou base func. i agents de l'Adm. caràct. indefi.” (11000), Programa “cooperació Andorra – UE” (PR0114).

Motivació: La dotació pressupostària del personal fix a la Secretaria d’Estat per les Relacions amb la UE es considera excessiva. Recomanem l’estalvi d’aquests recursos, mantenint pràcticament 150.000€ de dotació, que es consideren ja suficients.

Esmena 10. De modificació

Es proposa eliminar la partida corresponent de 127.500€ els serveis del cap de Govern (10), Secretaria d’Estat per a les relacions amb la Unió Europea (115), Capítol 2 “Consum de béns corrents i serveis”, concepte “altres serveis” (226), Subconcepte “publicitat i propaganda” (22670).

Motivació. El Govern no ha de fer publicitat ni tampoc propaganda sobre l’Acord d’Associació. Eliminant aquesta partida es contribueix a l’estalvi pressupostari. Cal destacar que es preveu una despesa total l’any 2026 d’1.257.054,73 € en consum de béns corrents únicament centrada en l’acord d’associació amb la Unió Europea.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=53a8dbf1-1a1a-42f3-99c8-569636dca8e8 emprant el codi segur de verificació.

Esmena 11. De modificació

Es proposa reduir en un import de 600.000€ els serveis del cap de Govern (10), Secretaria d'Estat per a les relacions amb la Unió Europea (115), Capítol 2 "Consum de béns corrents i serveis", Concepte "Treballs realitzats per altres empreses" (227), Subconcepte "Treballs realitz. per empr. Estudis i Treb.Tècnics" (22760).

Motivació. Es preveu una despesa excessiva en assessoraments durant l'any 2026 respecte a l'acord d'associació. Reduint aquesta partida es contribueix a l'estalvi pressupostari. Cal destacar que es preveu una despesa total l'any 2026 d'1.257.054,73 € en consum de béns i serveis corrents únicament centrada en l'acord d'associació.

Esmena 12. De modificació

Es proposa reduir en 120.000€ la partida corresponent al Cap de Govern (10), Departament d'Energia i Transports (125), Capítol 2 "Consum de béns corrents i serveis", Article "Material, subministrament i altres" (22), Concepte "Treballs realitzats per altres empreses" (227), Programa "Treballs realitzats per empreses i estudis tècnics" (22760), Projecte "Transport aeri" (PR0250).
Es proposa crear un nou Projecte "Projecte constructiu de transport segregat entre Sant Julià de Lòria i Escaldes-Engordany" de 120.000€, dins dels serveis del cap de Govern (10), Departament d'Energia i Transports (125), Capítol 2 "Consum de béns corrents i serveis", Concepte "Treballs realitzats per altres empreses" (227), Subconcepte "Treballs realitzats per empreses, estudis i treballs tècnics" (22760), Programa "Gestió de la mobilitat" (04.5.1.02).

Motivació: Es considera que la partida corresponent al transport aeri, quant als estudis tècnics requerits, és massa elevada. Reforça una tendència històrica al finançament de projectes amb dubtós impacte econòmic per al país. Es dota de fons addicionals per avançar en el projecte definitiu de transport segregat tipus

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=53a8dbf1-1a1a-42f3-99c8-569636dca8e8 emprant el codi segur de verificació.

"tram", unint les parròquies de Sant Julià de Lòria i d'Escaldes-Engordany, en base a l'estudi de recorregut.

Esmena 13. De modificació

Es proposa reduir la partida corresponent de 2.370.000€ a 1.185.000€ dels Serveis del Cap de Govern (10), Departament d'Energia i Transports (125), Capítol 4 "Transferències corrents", Concepte "A empreses privades" (472), programa "A altres empreses privades" (47290), Projecte PR0250 del Transport Aeri.

Es proposa incrementar la partida corresponent de 546.761€ a 911.268€ del serveis del Cap de Govern (10), Secretaria de Polítiques d'Igualtat (140), del capítol 4 "transferències corrents", article "A organismes autònoms i administratius i parapúblics" (41), del concepte Transferències a entitats parapúbliques (411), programa "Caixa Andorrana Seguretat Social".

Motivació. Es redueix a la meitat la partida destinada al transport aeri, considerant que aquest ha de tenir un caràcter més autosuficient (propi del mercat privat), i part de la reducció es redirigeix a l'increment (364.507€) de la partida destinada a l'equiparació progressiva dels permisos de naixement pel segon progenitor, de tal manera, que es proporcioni 10 setmanes de permís de cara a l'exercici següent enlloc de 6 setmanes.

Esmena 14. De modificació

Es proposa reduir un import de 10.000.000€ al Ministeri de Turisme i Comerç (30), Departament de Turisme i Comerç (300), Capítol 4 "Transferències corrents·, Article "A empreses públiques i altres ens públics" (44-A), Concepte "A empreses públiques amb forma de societat anònima" (443-A), Subconcepte "Andorra Turisme, SAU" (44340), Programa "Promoció Turística" (04.7.3.01), Projecte "Foment i promoció del turisme" (PR0173).

Motivació. El pressupost de la societat Andorra Turisme, SAU, no es correspon amb la situació pressupostària que viu l'Estat. Seria més convenient destinar part

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=53a8dbf1-1a1a-42f3-99c8-569636dca8e8 emprant el codi segur de verificació.

del seu pressupost a inversions en àmbits més prioritaris de l'economia andorrana: a l'habitatge, l'educació, la sanitat, i a la recerca i innovació.

Esmena 15. De modificació

Es proposa reduir 5.000€ al Ministeri d'Afers Socials (60), Departament d'Afers Socials (610), Capítol 2 "Consum de béns corrents i serveis", Concepte "Altres serveis" (226), programa "Promoció social" (22684), Projecte "Gent Gran" (PR0281).
Es proposa crear un nou projecte "Pla estratègic per prevenir la soledat no desitjada" (PR0400) de 5.000€ al Ministeri d'Afers Socials (60), Departament d'Afers Socials (610), Capítol 2 "Consum de béns corrents i serveis", Concepte "Altres serveis" (226), Subconcepte de Promoció Social (22684), Programa "Protecció social" (10.4.0.02).

Motivació: La creació d'una partida específica dins del pressupost d'Afers Socials per al desenvolupament d'un pla estratègic contra la soledat no desitjada permetrà dissenyar polítiques per prevenir i reduir-la entra la gent gran i persones vulnerables.

Esmena 16. De modificació

Es proposa reduir 2.000€ al Ministeri d'Afers Socials (60), Departament d'Afers Socials (610), Capítol 2 "Consum de béns corrents i serveis", Concepte "Altres serveis" (226), Programa "Divulgació i publicacions" (22620), Projecte "Autonomia personal" (PR0235).
Es proposa crear un nou projecte "Funcionament Comissió per al foment de l'Accessibilitat (PR0401)", de 2.000€, al Ministeri d'Afers Socials (60), Departament d'Afers Socials (610), Capítol 2 "Consum de béns corrents i serveis", Concepte "Altres serveis" (226), Programa de Promoció Social (22684).

Motivació: Es destina una partida de 2.000€ per garantir el bon funcionament de la Comissió per al foment de l'accessibilitat, tal com està previst al projecte de llei d'accessibilitat universal, aprovat el passat 13 de novembre del 2025.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=53a8dbf1-1a1a-42f3-99c8-569636dca8e8 emprant el codi segur de verificació.

Esmena 17. De modificació

Es proposa reduir 800.000€ de la partida del Ministeri de Territori i Urbanisme (55), Departament de Territori (500), Capítol 7 Transferències corrents, Concepte corporacions locals (762), Subconcepte pavimentacions carreteres secundàries (76210).

Motivació. Es proposa, mitjançant la present esmena, reduir aquesta partida, deixant una quantitat suficient per atendre les obligacions lligades a obres públiques o a esdeveniments imprevistos.
L'apartat 9 de l'article 4 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels Comuns estableix que són competència dels Comuns la construcció, el manteniment i la millora de les carreteres secundàries i que el Govern n'ha de proveir l'enquitranament. Aquesta obligació no ha de ser interpretada com havent-se de dur a terme cada any, quan el Govern exigeix a tots els organismes públics que constitueixen el pressupost de l'Estat un exercici de contenció de la despesa pública. Més enllà de la qüestió de la sostenibilitat en el temps d'aquesta estructura pressupostària de l'Estat, el debat més important rau en la delimitació de les competències dels Comuns, i les consegüents transferències.

Esmena 18. De modificació

Es proposa reduir 30.000€ al Ministeri de Cultura, Joventut i Esports (80), Departament de Promoció Cultural (800), Capítol 2 "Consum de béns corrents i serveis", Concepte "Treballs realitzats a altres empreses" (227), Subconcepte "Treballs realitzats per empreses estudis i treballs tècnics" (22760), Projecte "Promoció cultural" (PR0075).
Es proposa crear un nou Projecte "Nous centres d'autoaprenentatge" (PR0402) de 30.000€, al Ministeri de Cultura, Joventut i Esports (80), Departament de Política Lingüística (810), Capítol 2 "Consum de béns corrents i serveis", Article "Material, subministrament i altres" (22), Concepte "Altres serveis" (226), Subconcepte "Promoció Cultural" (22680), Programa "Difusió de la llengua" (08.6.0.01).

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=53a8dbf1-1a1a-42f3-99c8-569636dca8e8 emprant el codi segur de verificació.

Motivació. Es proposa preveure la dotació de material per a la creació de tres nous centres d'autoaprenentatge del català a Andorra la Vella, Ordino i Sant Julià de Lòria, per garantir cobertura territorial i facilitar l'accés a la formació de la llengua catalana a tots els residents, reforçant la cohesió social i la política lingüística nacional. L'aportació necessària de personal (d'un import significativament superior als 30.000€ provisionats) es pot dur a terme mitjançant els crèdits ampliables de capítol 1 previstos a l'article 4 de la Llei del pressupost.

Esmena 19. De modificació

Es proposa eliminar del Ministeri de Funció Pública i Transformació Digital (90) les Estructures nacionals de governança digital (920), consistents en l'Agència Nacional de Ciberseguretat, per l'import total de 500.000 euros.

Motivació. Es proposa l'eliminació de l'Agència Nacional de Ciberseguretat, per considerar que les seves funcions poden ser exercides d'una manera suficientment efectiva pels departaments del Govern.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=53a8dbf1-1a1a-42f3-99c8-569636dca8e8 emprant el codi segur de verificació.