

**DOCUMENTS**

TIPUS: Publicació

NOM: BCG-17-2026 2.2.1 Criteri\_Propo llei benetar generacions futures (Exp54)

UNITAT: Secretari General

ORIGEN: Administració

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: af836412-5e62-4520-987d-759f32598318

IDENTIFICADOR: ES\_XXXXXXXX\_2026\_000000000000000000000000062868

ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat

**REFERÈNCIES**

EXPEDIENTS: C1300-0054/2026

**SIGNATURES**

CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 19/03/2026 09:32

CARLES ENSENYAT REIG: 19/03/2026 10:11

**CONSELL GENERAL**  
PRINCIPAT D'ANDORRAButlletí del  
**Consell General**

---

Any 2026 - Número 17/2026 - 20 de març del 2026

---

**2. PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ****2.2.1. Proposició de llei d'iniciativa parlamentària**Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei del benestar per a les generacions futures**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 20 de març del 2026

Carles Ensenyat Reig

Síndic General

**Butlletí del Consell General**

---

Carrer de la Vall, 9-13 - AD500 Andorra la Vella - Principat d'Andorra - Tel. +376 877 877 - [www.consellgeneral.ad](http://www.consellgeneral.ad)

Dipòsit legal: AND.282-2021

**DOCUMENTS**

TIPUS: Carta

NOM: E-191-2026 2 Criteri\_Propo llei benetar generacions futures.pdf

UNITAT: Secretari General

ORIGEN: Administració

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 200f0465-5acd-4c14-b96d-4c4f8ded3556

IDENTIFICADOR: ES\_XXXXXXXX\_2026\_000000000000000000000000062867

ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

**REFERÈNCIES**

EXPEDIENTS: C1300-0054/2026

REGISTRE D'ENTRADA: 0191-2026 - 19/03/2026 09:10

**SIGNATURES**

XAVIER ESPOT ZAMORA: 18/03/2026 17:37

CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 19/03/2026 09:14

## **Criteri del Govern relatiu a la Proposició de llei del benestar per a les generacions futures**

El Govern ha examinat la Proposició de llei del benestar per a les generacions futures tramesa a la Sindicatura per la M. I. Sra. Susanna Vela Palomares, presidenta i consellera general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, d'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, i manifesta el seu criteri sobre la Proposició de llei esmentada basant-se en les següents:

### **Consideracions**

La Proposició de llei inicia l'exposició de motius evocant els principis de la Declaració de Rio de Janeiro sobre el medi ambient i el desenvolupament sostenible. Una declaració internacional que data del 1992, i que fa 34 anys va marcar una fita en les polítiques ambientals mundials.

La mateixa Constitució del Principat d'Andorra, coetània d'aquesta Declaració i impregnada per aquest esperit, incorpora en l'article 31 el concepte de *desenvolupament sostenible* quan promulga que "és funció de l'Estat vetllar per la utilització racional del sòl i de tots els recursos naturals, amb la finalitat de garantir a tothom una qualitat de vida digna i de restablir i mantenir per a les generacions futures un equilibri ecològic racional en l'atmosfera, l'aigua i la terra i de defensar la flora i la fauna autòctones".

El text de la Declaració de Rio sobre medi ambient i desenvolupament sostenible estableix 27 principis generals que pretenen garantir el progrés actual sense comprometre la capacitat de les generacions futures de satisfer les seves necessitats. En el context andorrà, els principis més rellevants que recull la Declaració de Rio, i que han estat materialitzats normativament per les democràcies modernes, són els següents:

- Principi 3: equitat intergeneracional (necessitats presents i futures).
- Principi 4: integració de la protecció ambiental en el desenvolupament.
- Principi 10: informació, participació i accés a la justícia ambiental.
- Principi 11: necessitat de legislació ambiental efectiva.

**DOCUMENTS**

TIPUS: Carta

NOM: E-191-2026 2 Criteri\_Propo llei benetar generacions futures.pdf

UNITAT: Secretari General

ORIGEN: Administració

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 200f0465-5acd-4c14-b96d-4c4f8ded3556

IDENTIFICADOR: ES\_XXXXXXXXX\_2026\_000000000000000000000000062867

ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

**REFERÈNCIES**

EXPEDIENTS: C1300-0054/2026

REGISTRE D'ENTRADA: 0191-2026 - 19/03/2026 09:10

**SIGNATURES**

XAVIER ESPOT ZAMORA: 18/03/2026 17:37

CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 19/03/2026 09:14

- Principi 15: principi de precaució.
- Principi 16: *qui contamina paga*.
- Principi 17: avaluació d'impacte ambiental.

Aquests principis, recollits de manera sintètica en el text oficial de les Nacions Unides, foren repesos amb intensitat a través dels Objectius de desenvolupament sostenible de l'Agenda 2030, aprovada per l'Assemblea General de les Nacions Unides al setembre del 2015.

Des d'aquell moment, i durant les dos darreres legislatures, el Govern ha integrat el concepte de *creixement sostenible* i tots els objectius que se'n deriven en l'agenda política i l'acció de govern.

Resulta rellevant destacar que en la Proposició de llei que s'analitza es reconeix, fins i tot, que aquest concepte ja conviu en l'imaginari col·lectiu de la nostra societat, i també en el nostre ordenament jurídic des del 1983, quan es va aprovar la primera Llei de protecció del patrimoni cultural-natural d'Andorra. En aquest sentit, és important subratllar que tots els documents, acords i instruments internacionals als quals la Proposició analitzada fa referència en la part expositiva –l'Agenda 2030 de les Nacions Unides per al desenvolupament sostenible, el Conveni marc de les Nacions Unides sobre el canvi climàtic i el seu Acord de París, la Declaració de la cimera de Reykjavík i la mateixa Constitució del Principat d'Andorra, en particular l'article 31– són tinguts en compte sistemàticament pel Govern en la seva presa de decisions quotidianes.

En exercici d'aquests mandats constitucionals, convenis internacionals subscrits i principis rectors que se'n deriven, el Govern ha impulsat diverses lleis directament vinculades amb el referit article 31 de la nostra Constitució.

Sense ser una llista exhaustiva, a continuació s'enumeren les lleis més destacades, impulsades pel Govern durant les dos darreres legislatures, junt amb els principis i la justificació que les vinculen amb el mandat de la nostra Carta Magna i els principis de la Declaració de Rio de Janeiro que s'evocuen en la Proposició de llei analitzada.

**DOCUMENTS****TIPUS:** Carta**NOM:** E-191-2026 2 Criteri\_Propo llei benetar generacions futures.pdf**UNITAT:** Secretari General**ORIGEN:** Administració**CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ:** 200f0465-5acd-4c14-b96d-4c4f8ded3556**IDENTIFICADOR:** ES\_XXXXXXXXX\_2026\_000000000000000000000000062867**ESTAT D'ELABORACIÓ:** Definitiu**REFERÈNCIES****EXPEDIENTS:** C1300-0054/2026**REGISTRE D'ENTRADA:** 0191-2026 - 19/03/2026 09:10**SIGNATURES****XAVIER ESPOT ZAMORA:** 18/03/2026 17:37**CONSELL GENERAL (SIGNATURA):** 19/03/2026 09:14

1. Llei 21/2018, del 13 de setembre, d'impuls de la transició energètica i del canvi climàtic. Una llei que declara com a objectiu la promoció de la transició i l'eficiència energètica per lluitar contra el canvi climàtic, així com les estratègies d'adaptació. Té una relació clara amb:

Principi 4: energia i medi ambient com a part del desenvolupament.

Principi 8: reducció de patrons energètics insostenibles.

Principi 1: regulació ambiental sectorial.

La Llei 21/2018 no és només una llei energètica, atès que l'objecte i l'estructura de la norma deixen clar que és la primera llei climàtica d'Andorra.

2. Llei 7/2019, del 7 de febrer, de conservació del medi natural, de la biodiversitat i del paisatge. Té una relació directa amb:

Principi 3: equilibri ecològic per a generacions futures.

Principi 4: medi ambient integrat en el desenvolupament.

Principi 11: legislació ambiental.

Principi 15: precaució.

Principi 17: protecció sistemàtica dels ecosistemes.

És la transposició estructural dels principis de Rio a l'ordenament jurídic andorrà.

3. Llei 25/2022, del 30 de juny, d'economia circular. Presenta l'economia circular com a eina de transformació cap a la neutralitat climàtica i la millora ambiental. Té una relació clara amb:

Principi 4: integració ambiental en el model econòmic.

Principi 8: canvi de patrons de producció i consum.







**DOCUMENTS****TIPUS:** Carta**NOM:** E-191-2026 2 Criteri\_Propo llei benetar generacions futures.pdf**UNITAT:** Secretari General**ORIGEN:** Administració**CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ:** 200f0465-5acd-4c14-b96d-4c4f8ded3556**IDENTIFICADOR:** ES\_XXXXXXXXX\_2026\_000000000000000000000000062867**ESTAT D'ELABORACIÓ:** Definitiu**REFERÈNCIES****EXPEDIENTS:** C1300-0054/2026**REGISTRE D'ENTRADA:** 0191-2026 - 19/03/2026 09:10**SIGNATURES****XAVIER ESPOT ZAMORA:** 18/03/2026 17:37**CONSELL GENERAL (SIGNATURA):** 19/03/2026 09:14

En darrer terme, la proposta estudiada dona lloc a la creació d'estructures fins ara inexistents com a tals, com ara la figura del *defensor del benestar de les generacions futures*. Les funcions que la Proposició associa a la nova estructura són majoritàriament consultives, d'assessorament i d'emissió d'informes no vinculants. Aquestes funcions ja poden ser exercides per l'Administració, o integrades en òrgans existents (ministeris, comissions interministerials, òrgans consultius). La figura del *defensor del benestar* pot avaluar polítiques públiques, intervenir en processos normatius i emetre informes sobre pressupostos, sense tenir responsabilitat executiva, ni control democràtic directe ni legitimitat derivada del Govern, i se li atorga una influència política indirecta però sense cap responsabilitat política.

En conclusió, i d'acord amb el que ha estat exposat, el criteri del Govern en relació amb la Proposició de llei del benestar per a les generacions futures no resulta favorable.

Andorra la Vella, 17 de març del 2026