

**DOCUMENTS**

TIPUS: Informe
NOM: Informe de la ponència
UNITAT: Serveis parlamentaris

ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 4561fd69-5f73-4997-ba14-7b2bfce6600b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXX_2026_000000000000000000000000062463
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: C1300-0445/2025
SIGNATURES
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 20/03/2026 11:58
CERNI ESCALÉ: 21/03/2026 10:23



CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Comissió Legislativa
Finances i Pressupost

Informe de la Ponència de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost relatiu a la Proposició de Llei de modificació de la Llei 32/2014, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat

El M.I. Sr. Cerni Escalé Cabré, del Grup Parlamentari de Concòrdia, nomenat ponent per la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost el dia 5 de març del 2026, en relació a la **Proposició de Llei de modificació de la Llei 32/2014, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària**, exposa el següent:

- S'han presentat 5 esmenes a l'articulat per part del Grup Parlamentari de Concòrdia.

- La Sindicatura, el dia 14 de gener del 2026, i als efectes determinats per l'article 18.1.d) del Reglament del Consell General, va constatar que les esmenes formulades pel grup parlamentari no eren contràries a les disposicions dels articles 93, 110, 111 i 112 del Reglament del Consell General, i les va admetre a tràmit, amb l'excepció de l'esmena següent:

- Esmena 1 del Grup Parlamentari de Concòrdia.

- El dia 14 de gener del 2026 es va trametre la Proposició de Llei esmentada i les esmenes a l'articulat presentades a la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost, d'acord amb el que preveu l'article 45 del Reglament del Consell General.

Per aquests fets, el ponent de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost, en relació a la **Proposició de Llei de modificació de la Llei 32/2014, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària**, proposa, segons el que disposa l'article 97 del Reglament del Consell General, l'informe següent:

**DOCUMENTS**

TIPUS: Informe
NOM: Informe de la ponència
UNITAT: Serveis parlamentaris

ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 4561fd69-5f73-4997-ba14-7b2bfce6600b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXX_2026_000000000000000000000000062463
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: C1300-0445/2025
SIGNATURES
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 20/03/2026 11:58
CERNI ESCALÉ: 21/03/2026 10:23

Comissió Legislativa | Finances i Pressupost

superar aquest llindar quan l'objectiu es aprofitar les condicions favorables per l'administració i contractar un nou endeutament amb l'objectiu d'amortitzar futurs venciments d'un endeutament prèviament subscrit.

En segon lloc, l'article 2, que modifica l'article 15, estableix una excepció del límit del dèficit de l'administració general de l'1% en relació amb el Producte Interior Brut en situacions de recessió econòmica. Amb tot, aquesta flexibilització està condicionada i limitada al superàvit de caixa acumulat en els tres exercicis immediatament anteriors.

En tercer lloc, l'article 3 modifica l'article 16. En aquest cas, l'elaboració dels successius pressupostos i les seves execucions han mostrat una gran dificultat per adaptar la realitat pressupostària a aquesta regla. Sovint el creixement d'aquest tipus de despeses no pren com a referència el creixement del Producte Interior Brut, sinó que més aviat respon a noves obligacions, prestacions o altres conceptes. Per això es proposa una flexibilització d'aquesta regla, sense comprometre, però, els nivells d'inversió reals actuals.

En quart lloc, l'article 4, que modifica l'article 19, estableix que per al càlcul del zero coma cinquanta per cent (0,50%) del compte de compensació es tindrà en consideració el pressupost de despeses liquidat sense considerar les variacions d'actius i passius financers –és a dir, totes les operacions d'aquesta naturalesa i no únicament les operacions de refinançament de deute o d'amortitzacions de capital-. Aquestes operacions representen drets i obligacions financeres que generen ingressos i despeses en un futur, que en no formar part del resultat de caixa de l'exercici no escau incloure en la base de càlcul del compte de compensació.

Finalment, l'article 5 modifica en la seva totalitat l'article 20 de la Llei. Aquest article tenia tot el seu sentit en un moment coincident amb el desplegament de la imposició directa al Principat, amb la finalitat d'establir el compromís de no incrementar la pressió fiscal, sobretot la directa. Transcorreguts deu anys, i un cop consolidat el model fiscal del Principat, aquesta regla, en el seu redactat original, presenta dificultats d'aplicació, ja que la major recaptació de la imposició directa no necessàriament va acompanyada del mateix nivell de recaptació de la imposició indirecta. Els canvis en el model fiscal i, també, en el model econòmic del país requereixen establir altres paràmetres de control de pressió fiscal i, sobretot de transparència, en el moment d'elaborar i adoptar iniciatives legislatives amb impacte sobre la pressió fiscal del país.

Les modificacions, sense desvirtuar els eixos principals de la Llei, van destinades a adaptar-se a la realitat pressupostària, financera i fiscal de l'administració pública.

Article 1. Modificació de l'article 12 de la Llei 32/2014

Es modifica l'article 12 de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, que queda redactat de la manera següent:

"Article 12. Limitació d'endeutament

1. El deute públic del Principat no pot ser superior al cinquanta per cent (50%) del producte interior brut (PIB) expressat en termes nominals i calculat a aquests

**DOCUMENTS**

TIPUS: Informe
NOM: Informe de la ponència
UNITAT: Serveis parlamentaris

ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 4561fd69-5f73-4997-ba14-7b2bfce6600b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXX_2026_000000000000000000000000062463
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: C1300-0445/2025
SIGNATURES
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 20/03/2026 11:58
CERNI ESCALÉ: 21/03/2026 10:23

Comissió Legislativa | **Finances i Pressupost**

A l'efecte de seguiment i control de l'endeutament de les societats públiques amb una participació de l'Administració general de l'Estat majoritària en el capital o suficient per tenir-ne el control, l'entitat intermèdia i la dominant, que és l'entitat que en té una o més dependents, ha de presentar en la data de tancament els seus estats consolidats d'acord amb la normativa aplicable.

L'endeutament d'aquests organismes, entitats i societats públiques esmentats anteriorment no computa a efectes de calcular el deute de l'Administració general.

7. El deute dels comuns, inclosos els organismes públics, les entitats públiques i parapúbliques que hi estan vinculades, així com les societats públiques amb una participació dels comuns majoritària en el capital o suficient per tenir-ne el control, no pot superar el dos-cents per cent (200%) de la mitjana dels ingressos totals liquidats en els pressupostos corresponents als tres anys naturals immediatament anteriors, calculat d'acord amb el que estableix la Llei de les finances comunals.

8. Qualsevol administració que superi el seu límit d'endeutament no pot fer operacions d'endeutament net.

9. A l'efecte dels apartats anteriors i amb referència a l'Administració general i als organismes públics, entitats o societats públiques que s'esmenten a l'apartat 6, no s'hi inclouen les operacions de tresoreria, inferiors a un any, sempre que el saldo viu total no superi el cinc per cent (5%) de les despeses corrents del pressupost corresponent.

10. Els termes deute i endeutament d'aquest article corresponen a la definició del terme endeutament que recull la Llei general de les finances públiques quant al Govern i als organismes públics, entitats o societats públiques que hi estan vinculats; i a la Llei de les finances comunals pel que fa als comuns i als organismes públics, entitats o societats públiques que hi estan vinculats."

Esmena 1**De modificació**

Grup parlamentari de Concòrdia (2)

Es proposa modificar l'article 1 del projecte de llei, que queda redactat de la següent manera:

Article 1. Modificació de l'article 12

Es modifica l'article 12 de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, en els seus apartats 1, 2 i 5, que queda redactat de la manera següent:

"Article 12. Limitació d'endeutament

1. El deute públic del Principat no pot ser superior al cinquanta per cent (50%) del producte interior brut (PIB) expressat en termes nominals i calculat a aquests efectes d'acord amb la metodologia vigent a la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei.

A partir de l'1 de gener del 2036, el límit percentual aplicable serà del **trenta-cinc quaranta-cinc per cent (435%) del PIB**, i a partir de l'1 de gener del 2046, serà del **quaranta vint (420%) per cent del PIB**.

**DOCUMENTS**

TIPUS: Informe
NOM: Informe de la ponència
UNITAT: Serveis parlamentaris

ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 4561fd69-5f73-4997-ba14-7b2bfce6600b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2026_000000000000000000000000062463
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: C1300-0445/2025
SIGNATURES
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 20/03/2026 11:58
CERNI ESCALÉ: 21/03/2026 10:23

Comissió Legislativa | Finances i Pressupost

2. Si l'endeutament de l'Administració general de l'Estat i dels comuns superés el límit del quaranta-cinc per cent (45%) del ~~producte interior brut~~ (PIB) expressat en termes nominals, tant l'Administració general com els comuns han de negociar i establir un pla d'acció comú perquè l'endeutament consolidat no arribi als límits establerts a l'apartat anterior.

A partir de l'1 de gener del 2036, el límit percentual aplicable als efectes d'aquest apartat serà del ~~quaranta-trenta~~ **trenta** per cent (430%), i a partir de l'1 de gener del 2046, serà del ~~trenta-quinze~~ **quinze** (315%) ~~per cent~~.

(...)

5. El deute de l'Administració general no pot superar el trenta-cinc per cent (35%) del producte interior brut expressat en termes nominals i calculat a aquests efectes d'acord amb la metodologia vigent ala data d'entrada en vigor d'aquesta Llei.

A partir de l'1 de gener del 2036, el límit percentual aplicable als efectes d'aquest apartat serà del ~~trenta-vint-i-cinc~~ **vint-i-cinc** per cent (3025%), i a partir de l'1 de gener del 2046, serà del ~~vint-i-cinc-deu~~ **deu** per cent (2510%) ~~per cent~~.

No obstant això, es permet superar aquests límits quan el motiu és contractar un nou endeutament destinat exclusivament a amortitzar un endeutament com a màxim del mateix import, contractat anteriorment i sempre que aquest últim tingui venciment els vint-i-quatre mesos següents.

(...)"

Motivació.

Considerem que les generacions futures no es mereixen viure amb el deute de les anteriors. Es tracta d'una situació que seria inconcebible en l'esfera privada, però que, en canvi, es permet (s'estima fins i tot com a normal) en la pública. Una reducció del 5% de deute de l'Estat en 10 anys és una disminució anual del 0,5%, que considerem insuficient. Demanem que els grups de la majoria s'inspirin dels principis de bona governança en matèria fiscal i agafin com a exemple països en els quals les reserves de l'Estat són superiors al deute contret: aquells que estalvien, enlloc de seguir gastant (de forma estructural) per sobre de les seves possibilitats. La present proposta preveu el retorn mitjà d'únicament l'1% del deute cada any, excepte en cas de recessió tècnica, i permet absorbir progressivament la major part del deute contret fins a la data.

Article 2. Modificació de l'article 15 de la Llei 32/2014

Es modifica l'article 15 de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, que queda redactat de la manera següent:

"Article 15. *Despesa màxima permesa*

**DOCUMENTS**

TIPUS: Informe
NOM: Informe de la ponència
UNITAT: Serveis parlamentaris

ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 4561fd69-5f73-4997-ba14-7b2bfce6600b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXX_2026_0000000000000000000000000062463
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: C1300-0445/2025
SIGNATURES
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 20/03/2026 11:58
CERNI ESCALÉ: 21/03/2026 10:23

Comissió Legislativa | **Finances i Pressupost**

termini. Dites inversions es poden establir directament en la Llei del pressupost de l'any que correspongui, atesa l'extraordinarietat de les circumstàncies que haurien de portar al mencionat desembossament.

Article 3. Modificació de l'article 16 de la Llei 32/2014

Es modifica l'article 16 de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, que queda redactat de la manera següent:

"Article 16. Regla de la despesa corrent o de funcionament

1. La variació del resultat de sumar la despesa de personal, de la despesa de béns corrents i serveis, així com les transferències corrents, pressupostada tant per l'Administració general com pels comuns no podrà superar la taxa de referència del creixement del producte interior brut nacional anual.
2. En el cas en què la taxa de variació del producte interior brut nacional anual sigui negativa, la variació dels capítols de despesa esmentats en l'apartat 1, tant pel que fa referència a l'Administració general com als comuns, no podrà superar el zero per cent.
3. L'Administració general podrà superar el límit previst en l'apartat 1 sempre que no es redueixi la ràtio de liquidació d'inversió real sobre la liquidació del pressupost total, excloent-ne la variació d'actius i passius, per sota de la mitjana de ràtio de liquidació dels comptes generals dels últims cinc anys aprovats pel Govern.
4. En cas que el deute dels comuns inclosos els organismes públics, les entitats públiques i parapúbliques que hi estan vinculades, així com les societats públiques amb una participació dels comuns majoritària en el capital o suficient per tenir-ne el control sigui inferior al cent vuitanta per cent (180%) de la mitja dels ingressos totals liquidats en els pressupostos corresponents als tres anys naturals immediatament anteriors, calculat d'acord amb el que estableix la Llei de les finances comunals, no els hi serà d'aplicació la regla de la despesa corrent o de funcionament establerta en aquest article."

Esmena 3**De modificació**

Grup parlamentari de Concòrdia (4)

Es proposa modificar l'article 3 del projecte de llei, que queda redactat de la següent manera:

Article 3. Modificació de l'article 16

Es modifica l'article 16 de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, que queda redactat de la manera següent:

"Article 16. Regla de la despesa corrent o de funcionaments

**DOCUMENTS**

TIPUS: Informe
NOM: Informe de la ponència
UNITAT: Serveis parlamentaris

ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 4561fd69-5f73-4997-ba14-7b2bfce6600b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2026_0000000000000000000000000062463
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: C1300-0445/2025
SIGNATURES
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 20/03/2026 11:58
CERNI ESCALÉ: 21/03/2026 10:23

Comissió Legislativa | Finances i Pressupost

Es modifica l'article 19 de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, en els seus apartats 2 i 4, que queda redactat de la manera següent:

“Article 19. Compte de compensació

(...)

2. Els pressupostos generals de l'Estat i dels comuns inclouran una partida pressupostària corresponent al ~~zero~~ ~~com a cinquanta~~ **a l'u** per cent (0,501%) del total de les seves despeses, que anirà destinada a la dotació del compte de compensació. En els exercicis en què es tingui un pla d'equilibri financer vigent, segons el previst en aquesta Llei, no caldrà obligatòriament fer aportacions al compte de compensació. (augmentar import del compte de compensació a l'1%).

(...)

4. En cas que el seu volum superi el cinc per cent (5%) del producte interior brut nominal, i si no existeix cap pressupost extraordinari viu, el Consell General, a proposta del Govern i els comuns, podrà decidir aplicar-ne la part excedent a ~~la reducció del deute públic~~ o a constituir o dotar un fons sobirà.

(...)”

Motivació. Es dota de més recursos al fons de compensació, a fi que l'estat disposi d'una palanca més poderosa de contenció en moment de crisi (es recorda, per exemple, que actualment el fons de compensació és magre, ja que va ser utilitzat durant la pandèmia de la Covid). Un 5% del PIB es considera un import excessivament petit perquè el Govern dispendii els fons que estan previstos per una situació de creixement negatiu o de crisi econòmica. També es limita la possibilitat d'invertir els romanents del compte de compensació en el retorn del deute.

Article 5. Modificació de l'article 20 de la Llei 32/2014

Es modifica l'article 20 de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, que queda redactat de la manera següent:

“Article 20. *Impacte sobre la pressió fiscal*

Les iniciatives legislatives que continguin normes tributàries han d'anar acompanyades d'un informe relatiu a l'impacte sobre la pressió fiscal.

Aquest informe s'ha de tramitar i publicar conjuntament amb la iniciativa legislativa, i les seves conclusions han de formar part de l'exposició de motius de la iniciativa legislativa.

L'informe d'impacte ha de contenir, com a mínim:

**DOCUMENTS**

TIPUS: Informe
NOM: Informe de la ponència
UNITAT: Serveis parlamentaris

ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 4561fd69-5f73-4997-ba14-7b2bfce6600b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXX_2026_000000000000000000000000062463
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: C1300-0445/2025
SIGNATURES
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 20/03/2026 11:58
CERNI ESCALÉ: 21/03/2026 10:23

Comissió Legislativa | **Finances i Pressupost**

a) El càlcul percentual de l'efecte de la iniciativa legislativa sobre la pressió fiscal del país, d'acord amb la metodologia establerta pel Departament d'Estadística del Govern d'Andorra.

b) Una estimació de l'increment o la disminució de la recaptació total derivada dels tributs afectats per la iniciativa legislativa.”

Disposició final primera. Text consolidat

S'encomana al Govern, en els termes previstos a l'article 116 del Reglament del Consell General, que en el termini màxim de sis mesos des de la publicació d'aquesta Llei al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* presenti al Consell General el projecte de consolidació de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, amb la incorporació de totes les modificacions que s'hi han produït.

Disposició final segona. Entrada en vigor de la Llei

Aquesta Llei entra en vigor el mateix dia de la seva publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

M.I. Sr. Cerni Escalé Cabré