DOCUMENTS
TIPUS: Sol·licitud
NOM: Altres documents (4) - Proposta_adhesió_Andorra_Protocol_contra_tràfic_il·lícit_migrants_terra_mar_aire
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 2e4d3319-a84a-4776-9b72-50dc4d07ff9c
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2026_00000000000000000000000064166
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES
EXPEDIENTS: C1510-0165/2026
REGISTRE D'ENTRADA: 0293-2026 - 22/04/2026 09:16
SIGNATURES
CRISTINA MOTA GOUVEIA: 15/04/2026 15:26
JOAN ANTONI LEON PESO: 16/04/2026 12:54
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 22/04/2026 09:16

Govern d'Andorra
Ministeri d'Afers Exteriors

Informe jurídic del Protocol contra el tràfic il·lícit de migrants per terra, mar i aire, addicional al Conveni de les Nacions Unides contra la delinqüència organitzada transnacional (Protocol 2 UNTOC)

I. Dades tècniques

- **Títol**: Protocol contra el tràfic il·lícit de migrants per terra, mar i aire addicional al Conveni de les Nacions Unides contra la delinqüència organitzada transnacional.
- **Data i lloc d'adopció**: Nova York, 15 de novembre del 2000.
- **Entrada en vigor:** 28 de gener del 2004.
- **Dipositari**: Secretari general de l'Organització de les Nacions Unides
- **Estats Part**: 155
- **Possibilitat d'emetre reserves**: Si, només respecte els apartats 2 i 3 de l'article 20, relatius a la resolució de controvèrsies mitjançant l'arbitratge o la submissió al Tribunal Internacional de Justícia.

II. Antecedents

Mitjançant la Resolució 53/111, adoptada el 9 de desembre de 1998, l'Assemblea General de les Nacions Unides va crear un comitè intergovernamental especial, de composició no limitada, amb l'encàrrec d'elaborar un conveni internacional general per combatre la delinqüència organitzada transnacional. En aquest marc, es va considerar la necessitat d'elaborar instruments jurídics complementaris específics per afrontar fenòmens concrets, com ara el tràfic i el transport il·lícit de migrants, incloent-hi per via marítima.

El **Conveni de les Nacions Unides contra la Delinqüència Organitzada Transnacional** (conegut com a **Conveni de Palerm o Conveni UNTOC** per les seves sigles en anglès) va ser adoptat el 15 de novembre del 2000. El Conveni representa un pas important en la lluita contra la delinqüència organitzada transnacional i significa el reconeixement, per part dels estats membres, de la gravetat dels problemes que aquesta planteja, així com de la necessitat de fomentar i reforçar una estreta cooperació internacional per tal d'afrontar-los. Andorra va signar el Conveni l'11 de novembre del 2001, i va entrar en vigor el 22 d'octubre del 2011.

El Conveni de Palerm està complementat per tres Protocols, que aborden àrees i manifestacions específiques de la delinqüència organitzada:

PÀGINA: 1 de 10 DATA I HORA DE LA GENERACIÓ DE LA CÒPIA: 22/04/2026 12:51
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=2e4d3319-a84a-4776-9b72-50dc4d07ff9c emprant el codi segur de verificació.

1. **El Protocol destinat a prevenir, reprimir i castigar el tràfic d'éssers humans, en particular de dones i infants**, de 15 de novembre del 2000, en vigor a Andorra des del 21 d'octubre del 2022.
2. **El Protocol contra el tràfic il·lícit de migrants per terra, mar i aire**, de 15 de novembre del 2000, objecte d'aquest informe jurídic.
3. **El Protocol contra la fabricació i el tràfic il·lícit d'armes de foc, de les seves peces, components i municions,** de 31 de maig del 2001. S'ha de destacar que l'adhesió d'Andorra a aquest Protocol està prevista per l'any 2026.

III. Contingut del Protocol

El Protocol contra el tràfic il·lícit de migrants per terra, mar i aire (Protocol 2 UNTOC) es compon d'un preàmbul, de 4 capítols i de 25 articles. D'acord amb l'apartat 1 de l'article 1, el Protocol complementa el Conveni de Palerm, el que implica que el Protocol s'ha d'interpretar i aplicar conjuntament amb el Conveni, i que les disposicions del Conveni s'apliquen *mutatis mutandis*, és a dir, amb les adaptacions pertinents, al Protocol (apartat 2 de l'article 1).

De conformitat amb l'article 2, el Protocol té per objecte prevenir i combatre el tràfic il·lícit de migrants, promoure la cooperació entre els estats part i protegir els drets dels migrants objecte d'aquest tràfic.

L'article 3 estableix què s'entén per "tràfic il·lícit de migrants", és a dir, el fet de facilitar l'entrada il·legal en un estat part d'una persona que no és un nacional ni un resident permanent d'aquest estat per tal d'obtenir un benefici econòmic o un avantatge material. També s'estableixen les definicions d' "entrada il·legal", "document de viatge o d'identitat fals" i del terme "vaixell".

D'acord amb l'article 4, el Protocol s'aplica a la prevenció, la investigació i la penalització dels delictes establerts a l'article 6, quan aquests delictes siguin de caràcter transnacional i impliquin la participació d'un grup criminal organitzat, així com a la protecció de les persones que hagin estat objecte d'aquests delictes.

És important destacar que els migrants no poden ser objecte de persecució penal en virtut del Protocol pel fet d'haver estat objecte dels actes esmentats a l'article 6 (article 5).

A continuació l'article 6 estableix l'obligació dels estats part d'adoptar les mesures legislatives i altres mesures necessàries per tipificar com a delictes penals diversos actes relacionats amb el tràfic de migrants, sempre que es cometin intencionadament i amb la finalitat d'obtenir un benefici econòmic o material. En aquest sentit, l'article 6 del Protocol estableix que els estats part han de penalitzar les conductes següents:

- El tràfic il·lícit de migrants.

Ministeri d'Afers Exteriors

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=2e4d3319-a84a-4776-9b72-50dc4d07ff9c emprant el codi segur de verificació.

- Quan els actes següents es cometin per tal de permetre el tràfic il·lícit de migrants:
    i. La fabricació de documents de viatge o d'identitat falsos.
    ii. El fet de facilitar, proporcionar o posseir un d'aquests documents.
- El fet de permetre a una persona, que no és nacional ni resident permanent, de romandre en el territori d'un estat sense complir les condicions necessàries per al sojorn legal en aquest estat.
- La temptativa de comissió dels delictes.
- La participació com a còmplice en la comissió dels delictes.
- L'organització o la direcció d'altres persones per la comissió d'aquests delictes.

Alhora, els estats part han d'adoptar mesures per establir com a circumstàncies agreujants dels delictes esmentats els supòsits següents:

- El fet de posar en perill o d'arriscar de posar en perill la vida o la seguretat dels migrants afectats.
- El tractament inhumà o degradant dels migrants, inclosa la seva explotació.

Cal destacar que les disposicions del Protocol no impedeixen als Estats tipificar altres conductes com a delictes d'acord amb la seva legislació interna, encara que no estiguin recollides específicament al Protocol (apartat 4 de l'article 6).

El Capítol II (articles 7 a 9) estableix disposicions relatives al tràfic il·lícit de migrants per mar. En aquest sentit, els estats part cooperen amb la finalitat de prevenir i reprimir el tràfic il·lícit de migrants per mar, de conformitat amb el dret internacional del mar (article 7).

D'acord amb l'article 8 s'han d'establir tota una sèrie de mesures per lluitar contra aquesta mena de tràfic. Per exemple, els estats part poden actuar si sospiten que un vaixell està implicat en el tràfic il·lícit de migrants per mar i poden sol·licitar, en aquest sentit, assistència a altres estats per impedir l'ús d'un vaixell amb aquesta finalitat. Poden inspeccionar-lo i escorcollar-lo i adoptar mesures sobre el vaixell, les persones i la càrrega.

L'article 8 estableix les condicions que han de regir aquesta mena de mesures, com són les autoritzacions preceptives, disposant que qualsevol mesura ha d'adoptar-se d'acord amb el dret internacional, podent quedar condicionada a altres acords entre estats. D'acord amb l'apartat 6 de l'article 8, cada estat part designa una o diverses autoritats habilitades per rebre les demandes d'assistència i d'informació dels altres estats.

Alhora, aquestes mesures han de garantir la seguretat i el tracte humà de les persones a bord, la seguretat del vaixell i la càrrega, així com la protecció dels interessos comercials i mediambientals. Així ho disposa l'article 9, que estableix diverses clàusules de protecció enfront les mesures adoptades d'acord amb l'article 8, com ara la possibilitat d'haver d'indemnitzar un vaixell per les pèrdues o els danys

Ministeri d'Afers Exteriors

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=2e4d3319-a84a-4776-9b72-50dc4d07ff9c emprant el codi segur de verificació.

ocasionats per l'aplicació de mesures no fonamentades, o que qualsevol mesura ha d'evitar vulnerar els drets dels estats costaners i del pavelló en matèria de competències administratives, tècniques i socials.

Per complir amb l'objectiu del Protocol, el capítol III estableix les mesures de prevenció i de cooperació (articles 10 a 18).

L'article 10 estableix que els estats part, en particular aquells que tenen fronteres comunes o estan situats en rutes utilitzades pel tràfic il·lícit de migrants, intercanvien informació a fi de prevenir i detectar aquest tràfic. Aquest intercanvi ha d'incloure la informació relativa a:

- Les rutes migratòries, els punts d'embarcament i de destinació, els transportistes i els mitjans de transport utilitzats pels grups criminals.
- La identitat i els mètodes de les organitzacions o grups criminals quan cometen els delictes de l'article 6.
- L'autenticitat i les característiques dels documents d'identitat i de viatge expedits pels estats, així com el robatori o la utilització indeguda dels mateixos.
- Els mitjans i els mètodes d'ocultació i transport de les persones, i la modificació, reproducció o adquisició il·lícites de documents de viatge o d'identitat.
- Les experiències legislatives, pràctiques preventives i avenços científics i tecnològics útils per a la prevenció, detecció i repressió del tràfic il·lícit de migrants.

L'article 11 preveu que s'adoptin mesures legislatives o d'altres per reforçar els controls fronterers amb la finalitat de prevenir i detectar el tràfic il·lícit de migrants. Això comporta l'establiment d'obligacions específiques per als transportistes comercials, incloent-hi el deure de verificar la documentació dels passatgers. S'hi disposa també la necessitat de preveure sancions en cas d'incompliment i la possibilitat de revocar visats o refusar l'entrada al territori de persones implicades en delictes tipificats d'acord amb el Protocol.

Es promou, a més, la cooperació entre les autoritats de control fronterer mitjançant canals de comunicació directes (apartat 6 de l'article 11).

Els articles 12 i 13 estableixen l'obligació d'adoptar mesures per garantir la seguretat, integritat i control dels documents d'identitat i de viatge emesos per l'estat, amb l'objectiu de prevenir-ne la falsificació o l'ús indegut. Així mateix, s'hi contempla el deure de col·laboració intergovernamental mitjançant la verificació, a petició d'un altre estat part, de la legitimitat i validesa dels documents expedits per l'Estat requerit.

En relació amb la formació i la cooperació tècnica, l'article 14 disposa que els estats part han de garantir o reforçar la formació especialitzada dels agents dels serveis d'immigració i altres agents competents, en aspectes com la millora de la seguretat

Ministeri d'Afers Exteriors

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=2e4d3319-a84a-4776-9b72-50dc4d07ff9c emprant el codi segur de verificació.

i la qualitat dels documents de viatge, la detecció de documents fraudulents, la recopilació d'informació sobre intel·ligència criminal, la identificació dels migrants objecte de tràfic il·lícit i el respecte dels seus drets.

L'article 15 introdueix una dimensió preventiva mitjançant la promoció de campanyes d'informació pública que posin de manifest els riscos i la naturalesa criminal del tràfic de migrants. En aquest sentit, es destaca la necessitat de cooperar en programes de desenvolupament i plans que abordin les causes socioeconòmiques del tràfic il·lícit de migrants, com són la pobresa i el subdesenvolupament.

Seguidament, l'article 16 estableix les mesures de protecció i d'assistència que han d'adoptar els estats per salvaguardar i protegir els drets de les persones objecte de tràfic il·lícit, en particular el dret a la vida i el dret a no ser sotmès a tortura o altres penes i tractaments cruels, inhumans o degradants. També es preveu la protecció contra la violència, l'assistència quan hi hagi perill per a la vida o la seguretat de les víctimes, posant especial atenció a les necessitats de les dones i els infants.

L'article 17 encoratja la conclusió d'acords bilaterals o regionals per tal d'establir mecanismes específics que millorin l'eficàcia de les mesures de prevenció i repressió previstes pel Protocol. Es tracta d'una previsió que promou una arquitectura cooperativa i operativa entre estats amb dinàmiques migratòries compartides.

L'article 18 preveu una sèrie de disposicions relatives al retorn dels migrants que han estat objecte de tràfic il·lícit:

- Obligació de retorn: Els estats han d'acceptar, sense demora injustificada, el retorn dels seus nacionals o residents permanents (apartat 1).
- Possibilitat de retorn de residents: Els estats poden facilitar i permetre el retorn de persones que eren residents permanents en el moment de la seva entrada a l'estat d'acollida (apartat 2).
- Verificació de la nacionalitat o de la residència: A petició de l'estat d'acollida, l'estat requerit ha de comprovar ràpidament si la persona és nacional seva o resident permanent (apartat 3).
- Documents de viatge: Si la persona no en té, i així ho sol·licita l'estat d'acollida, l'estat d'origen ha d'expedir documents o autoritzacions per fer possible el retorn (apartat 4).
- Condicions del retorn: El retorn s'ha d'organitzar de manera ordenada, segura i respectant la dignitat de la persona afectada (apartat 5).
- Cooperació amb organitzacions internacionals: Els estats poden col·laborar amb organismes internacionals competents per aplicar aquestes normes (apartat 6).
- Respecte al dret intern: L'article no limita els drets que les lleis de l'estat d'acollida concedeixin a aquestes persones (apartat 7).

Ministeri d'Afers Exteriors

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=2e4d3319-a84a-4776-9b72-50dc4d07ff9c emprant el codi segur de verificació.

- Compatibilitat amb altres acords: El Protocol no afecta les obligacions establertes en altres tractats, acords bilaterals o multilaterals que siguin aplicables en matèria de retorn (apartat 8).

Finalment, el capítol IV estableix les disposicions finals del Protocol relatives a:

- Clàusula de salvaguarda (article 19): les disposicions del Protocol no afecten els drets, les obligacions i les responsabilitats dels estats i dels individus en virtut del dret internacional, inclòs el dret internacional humanitari i el dret internacional dels drets humans, en particular, el Conveni de 1951 i el Protocol del 1967 relatius a l'estatut dels refugiats.
- Solució de controvèrsies (article 20): les disputes relatives a la interpretació o aplicació del Protocol s'han de resoldre mitjançant la negociació. Si no és possible arribar a un acord en un termini raonable, qualsevol de les parts pot sotmetre la qüestió a arbitratge i, si en el termini de sis mesos no s'ha acordat l'organització d'aquest, la controvèrsia podrà ser portada davant el Tribunal Internacional de Justícia, llevat que alguna de les parts hagi formulat una reserva a aquest efecte.
- Signatura, ratificació, acceptació, aprovació i adhesió (article 21): el Protocol està obert a l'adhesió de qualsevol estat o de qualsevol organització regional d'integració econòmica, l'instrument del qual s'ha de dipositar davant del secretari general de les Nacions Unides.
- Entrada en vigor (article 22): el Protocol entra en vigor el trentè dia següent a la data del dipòsit de l'instrument pertinent.
- Esmenes, denúncia i dipositari i llengües (articles 23 a 25).

IV. Compatibilitat amb l'ordenament jurídic andorrà

En primer lloc, l'article 5 estableix que els migrants víctimes dels delictes enumerats en l'article 6 no poden ser objecte de persecució penal. En aquest sentit, i com s'analitzarà a continuació, en cap cas es preveu en el nostre Codi Penal que aquests siguin considerats com a responsables penals en relació a la comissió de tals actes.

L'article 6 del Protocol estableix, doncs, una sèrie de conductes que han de ser qualificades de delictes penals dins l'ordenament jurídic dels Estats part.

Pel que fa a l'apartat 1, lletra a), aquest penalitza el tràfic il·lícit de migrants quan es realitza de forma intencionada i amb ànim de lucre. L'ordenament penal andorrà, a través de l'article 252 de la Llei 9/2005, qualificada del Codi penal, tipifica el tràfic d'immigrants clandestins. Aquest precepte penalitza aquells que promoguin o intervinguin en el reclutament o en el transport d'immigrants clandestins en trànsit pel Principat d'Andorra o amb origen o destinació a aquest, sempre que actuïn amb ànim de lucre.

Ministeri d'Afers Exteriors

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=2e4d3319-a84a-4776-9b72-50dc4d07ff9c emprant el codi segur de verificació.

L'apartat 3 de l'article 6 del Protocol estableix que aquestes conductes han de ser qualificades d'agreujades quan posin en perill la vida o la seguretat dels migrants, o si se'ls infligeixen tractes inhumans o degradants. En aquest sentit, l'apartat 2 de l'article 252 del Codi penal andorrà ja preveu com a circumstàncies agreujants l'ús de la violència o la intimidació – encara que no expressament el tractament inhumà -, així com el fet de posar en perill greu la vida, la salut o la integritat física de la víctima. També es preveu una major penalitat quan la víctima sigui especialment vulnerable per raó de la seva condició física o psíquica, discapacitat o edat.

Pel que fa a l'apartat 1, lletra b), el Protocol estableix la necessitat de penalitzar la fabricació, subministrament, possessió o ús de documents de viatge o d'identitat falsos destinats a facilitar el tràfic. L'article 435 del Codi penal andorrà ja tipifica com a delicte la creació, ús i comercialització de documents falsos, tant públics com privats, amb penes específiques. A més, el Codi tipifica també la creació, ús i comercialització de document inautèntic per un funcionari (article 436), de document inveraç per un funcionari (article 437), o per un particular (article 438), la temptativa (article 439), i la creació, ús i comercialització de certificats inveraços (article 440), així com la supressió de documents (article 441).

Quant a la lletra c) de l'apartat 1 de l'article 6 del Protocol, que fa referència a la penalització de qui faciliti o permeti l'estada il·legal de migrants mitjançant mitjans il·lícits, el Codi penal andorrà no preveu expressament aquesta conducta com a delicte penal. Les actuacions relacionades amb la immigració il·legal són tractades dins el règim administratiu, concretament a través de l'article 151 de la Llei 9/2012, relativa a la immigració, que preveu sancions de caràcter administratiu però no penals. En aquest sentit, l'article 142.1.c de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració preveu com a infracció molt greu el fet que una persona que indueixi, promogui, afavoreixi o faciliti, directament o indirectament, de forma individual o pertanyent a una organització, la immigració clandestina o l'estada irregular de persones al Principat d'Andorra, sempre que el fet no constitueixi un delicte.

L'apartat 2 de l'article 6 del Protocol exigeix la penalització de conductes associades. En primer lloc, la lletra a) estableix que la temptativa de cometre un dels delictes previstos a l'apartat 1 ha de ser tipificada. En aquest sentit, l'article 16 del Codi penal andorrà ja estableix la punibilitat de la temptativa de cometre un fet delictiu, i l'article 17.1 en defineix els criteris, tot i que aquesta pel moment no està prevista en relació al delicte de tràfic d'immigrants clandestins, però sí en canvi pels delictes relatius a la creació, ús i comercialització de documents falsos (article 439 del Codi Penal).

Pel que fa a la lletra b), el Protocol exigeix la penalització de la complicitat. L'article 20 del Codi penal disposa que són penalment responsables tant els autors com els còmplices, i l'article 23 defineix la complicitat com la cooperació conscient a la

Ministeri d'Afers Exteriors

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=2e4d3319-a84a-4776-9b72-50dc4d07ff9c emprant el codi segur de verificació.

comissió d'un fet il·lícit. I finalment, la lletra c) del mateix apartat estableix que es penalitzi igualment la organització o la direcció d'altres persones per la comissió dels delictes descrits en l'anterior apartat. El nostre Codi Penal ja preveu en l'article 21 que també són considerats com a autors d'un delicte aquells que de manera directa i conscient indueixen un altre o uns altres a executar-lo. Per tant, pel que fa als delictes d'obligada penalització, es pot afirmar que Andorra, en termes generals, compleix amb els requeriments del Protocol. No obstant això, s'està treballant en una reforma del Codi Penal que preveu la inclusió d'aquelles conductes que, en aquests moments, no estan expressament previstes.

Els articles 7, 8 i 9 fan referència a aquelles mesures que s'han de prendre en relació al tràfic il·lícit de migrants per mar, que podran ser adoptades sense impediments, ja que es preveu que aquestes es prenguin de conformitat amb el dret intern de l'estat, així com amb el dret internacional.

El mateix succeeix en relació amb l'article 10, que compren mesures relacionades amb l'intercanvi d'informació entre estats, sempre d'acord amb els seus ordenaments jurídics i administratius.

Pel que fa a l'article 11, les mesures que preveu són en relació amb les fronteres, i estan enfocades en la prevenció i la detecció del tràfic il·lícit de migrants. Especialment l'apartat 3, que es preceptua sota una formula més potestativa, i enumera una d'aquestes mesures com la previsió de la obligatorietat per als transportistes de verificar que els passatgers es trobin en possessió dels documents de viatge requerits. L'apartat 4, a més, disposa que en el cas d'incompliment es prevegin sancions.

En l'actualitat, la Llei 4/2015, del 15 de gener, dels transports per carretera no conté una menció expressa d'aquest tipus, però en el seu article 2.2 preveu que "les disposicions d'aquesta Llei aplicables al transport de viatgers i de mercaderies per carretera s'entenen sempre sense perjudici de l'aplicació d'un règim jurídic diferent quan així s'estableixi expressament en els convenis i tractats internacionals subscrits pel Principat d'Andorra. El ministeri competent en matèria de transport pot establir els requisits nacionals necessaris per aplicar aquests convenis i tractats internacionals". A més, aquesta llei va crear la Inspecció de Transports per controlar i garantir el compliment de la normativa i preveu també un règim d'infraccions i sancions associades.

D'altra banda, l'article 12 demana als estats que garanteixin que els documents de viatge o d'identitat que expedeixin siguin, segons els mitjans disponibles, de la més alta qualitat i seguretat. En aquest sentit, i d'acord amb el Decret 28/2023, del 18-1-2023, d'aprovació del Reglament relatiu al passaport ordinari, des de l'any 2022, s'expedeixen uns passaports biomètrics que incorporen altres mesures de

Ministeri d'Afers Exteriors

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=2e4d3319-a84a-4776-9b72-50dc4d07ff9c emprant el codi segur de verificació.

seguretat al disseny del document i que, per tant, permeten la mobilitat transfronterera amb el màxim nivell de seguretat.

Els articles 13 a 18 estableixen un seguit de mesures en relació a l'intercanvi d'informació, la formació, la prevenció, la protecció i l'assistència, i el retorn de migrants, així com la conclusió d'acords bilaterals i altres, que s'hauran de prendre, sense que hi hagi cap obstacle normatiu en relació a les mateixes.

Finalment, convé ressaltar que l'article 16 del Protocol estableix que els estats part han d'adoptar mesures de protecció i assistència a les víctimes i l'article 18 tracta del retorn assistit. En l'ordenament jurídic andorrà no s'han desplegat de manera concreta aquestes mesures de protecció, assistència i retorn, però la Llei 9/2017, del 25 maig, de mesures per lluitar contra el tràfic d'éssers humans i protegir-ne les víctimes, sí estableix mesures en aquest sentit que podrien ser aplicades a les víctimes dels delictes de tràfic d'éssers humans quan siguin alhora víctimes de tràfic il·lícit de migrants.

V. Implicacions per Andorra

Una implicació rellevant del Protocol 2 UNTOC és la seva funció com a instrument de reforç de la cooperació internacional. La necessitat de coordinar actuacions policials, judicials i administratives entre països amb realitats i ordenaments diversos obliga els Estats part a establir mecanismes permanents de comunicació i d'intercanvi d'informació. Això no només té efectes en l'àmbit de la prevenció i la repressió, sinó també en l'harmonització de pràctiques i estàndards, afavorint una resposta més eficaç i homogènia.

Un altre impacte significatiu deriva de la responsabilització dels actors privats, especialment en el sector del transport. Els operadors comercials passen a tenir un paper actiu en la prevenció del tràfic, ja que se'ls exigeix comprovar la validesa de la documentació dels passatgers i es preveuen sancions per l'incompliment d'aquestes obligacions. Aquesta corresponsabilitat dels actors no estatals comporta també una redefinició del marc legal intern de molts països per garantir-ne l'aplicabilitat.

A més, Andorra haurà de designar una autoritat competent per rebre les demandes d'assistència, de confirmació de la matrícula en el seu registre o del dret d'enarborar el seu pavelló, així com qualsevol demanda d'autorització per adoptar les mesures apropiades i per respondre-hi, en el context del tràfic il·lícit de migrants per mar (article 8).

En aquest sentit, es proposa designar dos autoritats competents, d'una banda, la Unitat de Registre de Vehicles del Ministeri de Presidència, Economia, Treball i Habitatge i, d'altra banda, el Ministeri de Justícia i Interior.

Finalment, cal destacar també que Andorra estarà **sotmesa a l'avaluació del compliment de l'aplicació** del Protocol 2 UNTOC en el marc del **mecanisme de revisió del Conveni UNTOC**. Es tracta d'un mecanisme de revisió adoptat en el

Ministeri d'Afers Exteriors

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=2e4d3319-a84a-4776-9b72-50dc4d07ff9c emprant el codi segur de verificació.

marc de la 10a sessió de la Conferència dels estats parts del Conveni UNTOC i els seus Protocols que va tenir lloc a Viena del 12 al 16 d'octubre del 2020.

En aquest sentit, tots els Estats part del Conveni i dels Protocols estan subjectes al mecanisme de revisió que té com a objectius:

- Promoure l'efectiva implementació del Conveni i els seus Protocols
- Millorar les capacitats dels Estats
- Identificar les necessitats específiques per l'assistència tècnica i legal
- Recopilar informació sobre la legislació nacional dels Estats
- Promoure la cooperació internacional
- Adquirir el coneixement necessari de les mesures adoptades per els Estats part en la implementació de l' UNTOC i els seus Protocols.

Andorra ja ha iniciat el mecanisme de revisió, tant des de la perspectiva de l'avaluat com de l'avaluador. Així, Andorra serà revisada per part d'Israel i Vanuatu (procés que es troba actualment en stand-by per part de Vanuatu, que no ha nomenat punt focal per la revisió), i està revisant, juntament amb Jordània, a Corea del Nord (procés també en stand-by per falta de resposta de les autoritats de Jordània).

VI. Procediment Constitucional a seguir

D'acord amb el que estableix l'article 64.1 de la Constitució del Principat d'Andorra, l'adhesió d'Andorra al Protocol 2 UNTOC requerirà la seva aprovació per majoria absoluta del Consell General, ja que es tracta d'un instrument jurídic internacional que tracta matèries sobre cooperació judicial (lletra g) i que requereixen mesures legislatives per a llur execució (lletra f).

Un cop aprovat, serà necessari dipositar el corresponent instrument d'adhesió, signat per ambdós Coprínceps, davant del secretari general de les Nacions Unides. Transcorreguts trenta dies del dipòsit, el Protocol entrarà en vigor per Andorra.

Andorra la Vella, 2 d'abril del 2026

Àrea de Relacions i Cooperació Jurídica Internacionals
Ministeri de Justícia i Interior

Departament d'Afers Jurídics Internacionals
Ministeri d'Afers Exteriors

Ministeri d'Afers Exteriors

PÀGINA: 10 de 10 DATA I HORA DE LA GENERACIÓ DE LA CÒPIA: 22/04/2026 12:51
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=2e4d3319-a84a-4776-9b72-50dc4d07ff9c emprant el codi segur de verificació.