DOCUMENTS
TIPUS: Sol·licitud
NOM: Altres documents (4) - 500-260429-02_Memòria_Justificativa_Projecte_Llei_Immigració
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: fcf72bb1-71a8-405b-9796-b5fb6ac8230b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2026_00000000000000000000000064654
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES
REGISTRE D'ENTRADA: 0337-2026 - 04/05/2026 14:15
SIGNATURES
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 04/05/2026 14:15

Govern d'Andorra
Ministeri de Justícia i Interior

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA, ECONÒMICA I DE PERSPECTIVA DE GÈNERE

Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració

I. Consideracions generals prèvies

La relació entre el Principat d'Andorra i la Unió Europea es fonamenta en una comunitat de valors compartits, en la confiança mútua i en una trajectòria consolidada de cooperació institucional.

Aquesta relació s'inscriu en un context singular, determinat pels estrets vincles històrics, geogràfics, culturals, polítics i econòmics que uneixen el Principat d'Andorra amb el seu entorn immediat i, de manera particular, amb la República Francesa i el Regne d'Espanya. La progressiva aproximació d'Andorra als estàndards europeus, que és necessària en vista dels creixents reptes internacionals, requereix una adaptació del seu ordenament jurídic que permeti garantir la coherència amb els instruments i mecanismes propis de la Unió, sense desatendre les especificitats derivades de la seva realitat institucional i territorial.

En aquest context, la negociació i la rúbrica de l'Acord entre la Unió Europea i el Principat d'Andorra sobre diversos aspectes en l'àmbit de la gestió de fronteres constitueixen una fita rellevant en el procés d'articulació del Principat d'Andorra amb l'espai europeu. Aquest Acord, un cop ratificat pel Consell General, ha de permetre establir un marc estable, coherent i jurídicament segur per a la gestió de les fronteres, facilitant la circulació de les persones i reforçant, alhora, els

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=fcf72bb1-71a8-405b-9796-b5fb6ac8230b emprant el codi segur de verificació.

mecanismes de control i de seguretat mitjançant instruments de cooperació i d'avaluació compartits.

Així doncs, aquest Projecte de llei qualificada té per objecte adaptar la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració (en endavant, "Llei 9/2012") a les noves exigències derivades del procés d'articulació del Principat d'Andorra amb el marc europeu de gestió de fronteres, així com reforçar la coherència interna del règim jurídic aplicable en matèria d'entrada, estada, residència, autoritzacions d'immigració, seguretat i control administratiu. En aquest context, la reforma respon principalment a la necessitat d'incorporar a l'ordenament intern mecanismes específics vinculats a l'avaluació de seguretat de determinades persones sol·licitants, a la transferència internacional de dades personals necessària per fer-la efectiva i a la configuració d'instruments jurídics que permetin conciliar l'efectivitat del control administratiu amb la continuïtat de la situació jurídica de les persones interessades mentre es resolen determinats procediments.

Des d'aquesta perspectiva, el Projecte de llei introdueix un conjunt de modificacions que, tot i ser heterogènies en la seva formulació tècnica, responen a una mateixa finalitat material. D'una banda, s'adequa la normativa andorrana als criteris i als conceptes propis de l'espai Schengen, especialment pel que fa a les condicions d'entrada al territori, al còmput de les estades de curta durada i a la presa en consideració de les alertes i de les avaluacions de seguretat efectuades en aplicació dels compromisos internacionals assumits pel Principat d'Andorra. D'altra banda, s'incorpora un nou règim de caràcter condicional destinat a donar cobertura temporal a determinades situacions en què, malgrat complir-se la resta de requisits legals, la resolució definitiva de la sol·licitud

Ministeri de Justícia i Interior

b6ac8230b emprant

d'autorització d'immigració resta pendent únicament del resultat de l'avaluació de seguretat corresponent. Finalment, la reforma desplega les conseqüències jurídiques, procedimentals, registrals, documentals, laborals, sancionadores i tributàries derivades de la introducció d'aquest nou règim, amb la voluntat d'assegurar-ne la plena inserció dins el sistema general de la Llei 9/2012.

En definitiva, el Projecte de llei articula una reforma de caràcter estructural i d'adaptació funcional de la Llei 9/2012, del 31 de maig, orientada a garantir la compatibilitat del règim andorrà d'immigració amb els compromisos internacionals assumits pel Principat d'Andorra en l'àmbit de la gestió de fronteres i de la cooperació en matèria de seguretat. La reforma no es limita a incorporar noves previsions puntuals, sinó que reordena i completa diversos àmbits de la legislació vigent per fer possible l'aplicació efectiva del nou model, especialment pel que fa a la verificació de les condicions de seguretat, a la circulació internacional de dades, a la documentació acreditativa de la situació immigratòria i a la regulació de les situacions condicionades que poden produir-se durant la tramitació dels expedients.

Així mateix, el Projecte de llei reforça la seguretat jurídica del sistema en delimitar amb més precisió els drets, les obligacions i els efectes jurídics associats tant a les autoritzacions d'immigració com als nous règims condicionals, i en establir la necessària adaptació dels deures dels particulars, dels patrons i de l'Administració a aquesta nova realitat normativa.

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=fcf72bb1-71a8-405b-9796-b5fb6ac8230b emprant el codi segur de verificació.

II. Estructura del Projecte de llei

El Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració, s'estructura en **34 articles** i dos disposicions finals.

L'**article 1** del Projecte de llei modifica la denominació del títol III de la Llei 9/2012 amb la finalitat d'ampliar expressament l'àmbit material d'aquest títol. La nova rúbrica deixa de referir-se exclusivament al Registre Central d'Immigració i passa a incloure de manera explícita la transferència internacional de dades. Aquesta modificació respon a una exigència de coherència sistemàtica, atès que el Projecte de llei incorpora, dins aquest mateix títol, un règim jurídic nou relatiu a la comunicació internacional de dades personals tractades en l'àmbit de la immigració. Es tracta d'una reformulació de l'objecte del títol per adequar-lo al nou contingut normatiu que s'hi integra.

L'**article 2** del Projecte de llei afegeix un apartat 6 a l'article 8 de la Llei 9/2012. La modificació té per objecte establir la forma d'acreditació de la situació immigratòria de les persones beneficiàries del règim condicional previst al nou article 34 *bis* que s'explicarà més endavant. Amb aquesta previsió, el text legal introdueix una excepció al règim ordinari d'acreditació documental de la situació immigratòria, i ho fa per adaptar-se a la singularitat d'una situació jurídica que no equival encara a l'atorgament definitiu de l'autorització d'immigració corresponent. La remissió al desenvolupament reglamentari de la documentació acreditativa es justifica perquè la naturalesa condicionada i eventualment transitòria d'aquest règim requereix flexibilitat en la determinació del suport documental adequat.

Ministeri de Justícia i Interior

b6ac8230b emprant

L'**article 3** del Projecte de llei addiciona un nou article 10 *bis*, sota el títol *Transferència internacional de dades.* Aquest nou precepte introdueix una habilitació legal expressa per a la transferència internacional de les dades personals de les persones inscrites al Registre Central d'Immigració, de les persones que sol·licitin una autorització d'immigració o la seva renovació i, en general, de qualsevol dada personal tractada en aplicació de la Llei, quan la transferència sigui necessària per al compliment de compromisos internacionals assumits pel Principat d'Andorra o per a la preservació de la seguretat pública, de l'ordre públic i de la seguretat de les persones. El nou article estableix igualment que aquestes transferències s'han d'efectuar de conformitat amb la normativa de protecció de dades personals aplicable, incorpora de manera expressa els principis de proporcionalitat, adequació, pertinència i limitació del tractament, i imposa al ministeri competent en matèria d'interior, en tant que responsable del tractament, l'obligació d'adoptar les mesures tècniques i organitzatives apropiades per garantir un nivell de seguretat adequat al risc. La incorporació d'aquest precepte respon a la necessitat de dotar de cobertura legal suficient els fluxos internacionals de dades que deriven dels compromisos internacionals assumits pel Principat d'Andorra en matèria de gestió de fronteres.

L'**article 4** del Projecte de llei modifica íntegrament l'article 11 de la Llei 9/2012, relatiu als documents i visats exigibles per a l'entrada al territori andorrà. La modificació té com a finalitat principal adaptar el règim d'entrada a les disposicions de l'Acord entre la Unió Europea i el Principat d'Andorra sobre diversos aspectes en l'àmbit de la gestió de fronteres.

Així doncs, en primer lloc, es manté la regla general segons la qual l'entrada al territori andorrà exigeix la possessió d'un passaport o un document de viatge

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=fcf72bb1-71a8-405b-9796-b5fb6ac8230b emprant el codi segur de verificació.

reconegut internacionalment, vàlidament expedit i vigent. En segon lloc, es manté que els nacionals d'un estat membre de la Unió Europea o de l'Espai Econòmic Europeu poden entrar al territori andorrà amb el document nacional d'identitat en vigor. En tercer lloc, s'hi introdueix una previsió nova per als nacionals de tercers països que resideixin legalment en un estat Schengen, als quals es permet l'entrada al territori andorrà sense necessitat de visat andorrà sempre que disposin d'un document de viatge vàlid i d'un títol de residència o visat de llarga durada també vàlid, expedit per l'estat Schengen corresponent. El precepte incorpora, així mateix, una definició funcional de *estat Schengen* vinculada a l'aplicació íntegra del cabal de Schengen, així com una remissió expressa a les condicions d'entrada a l'espai Schengen previstes al Codi de fronteres Schengen per a les persones no incloses en les categories referides anteriorment. Finalment, es manté l'exigència d'autenticitat documental, en establir-se que els documents no poden presentar indicis d'haver estat manipulats, alterats o falsificats i que la fotografia que continguin ha de correspondre a la persona que en declara la titularitat. Aquesta modificació introdueix, en conseqüència, l'aproximació del règim andorrà d'entrada amb les categories i les exigències pròpies del sistema Schengen per assegurar una gestió coherent i eficaç de les fronteres.

L'**article 5** del Projecte de llei modifica l'article 13 de la Llei 9/2012, relatiu a la seguretat i l'ordre públic en l'entrada en règim turístic. La nova redacció sistematitza el contingut del precepte en dos apartats. D'una banda, es manté la regla segons la qual les persones estrangeres que vulguin entrar al Principat d'Andorra en règim turístic no poden representar un risc per a la seguretat de l'Estat, de les persones o dels béns ni per a l'ordre públic. D'altra banda, s'hi

Ministeri de Justícia i Interior

b6ac8230b emprant

afegeix, de conformitat amb els convenis internacionals vigents al Principat d'Andorra, que tampoc no poden constituir una amenaça per a l'ordre públic, la seguretat interior, la salut pública o les relacions internacionals dels estats que formen part de l'àmbit d'aplicació dels convenis en qüestió, ni ser objecte d'una alerta incorporada al Sistema d'Informació de Schengen. La modificació té per finalitat alinear les causes materials d'inadmissió o restricció de l'entrada amb els estàndards de l'espai Schengen en matèria de seguretat fronterera.

L'**article 6** del Projecte de llei modifica l'article 16 de la Llei 9/2012, relatiu a la durada de l'estada en règim turístic. El text substitueix el criteri tradicional de còmput per un nou criteri basat en el límit de 90 dies dins de qualsevol període de 180 dies i especifica que, a l'efecte del còmput, s'ha de tenir en compte el període de 180 dies que precedeixi cada dia d'estada, així com les regles específiques establertes pels convenis internacionals subscrits pel Principat d'Andorra. A més, el nou apartat 2 estableix expressament que el temps d'estada en règim turístic al Principat d'Andorra es considera temps d'estada al territori dels estats Schengen que operen el Sistema d'Entrada i Sortida, i que aquest temps computa als efectes de l'article 6.1.*a* del Codi de fronteres Schengen. La finalitat de la reforma és substituir un model temporal estrictament intern per un sistema de còmput compatible amb les regles aplicables en l'espai Schengen.

L'**article 7** del Projecte de llei afegeix un apartat 4 a l'article 19 de la Llei 9/2012, relatiu al caràcter obligatori de l'autorització d'immigració. La modificació introdueix una clàusula expressa de compatibilitat amb els règims condicionals previstos al nou article 34 *bis*. Aquesta addició és necessària per evitar una contradicció normativa entre l'exigència general de disposar d'una autorització d'immigració i la possibilitat que determinades persones puguin romandre al

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=fcf72bb1-71a8-405b-9796-b5fb6ac8230b emprant el codi segur de verificació.

territori andorrà i, si escau, treballar-hi, mentre es resol definitivament la seva sol·licitud, en virtut d'un règim condicional.

L'**article 8** del Projecte de llei modifica l'article 22 *bis* de la Llei 9/2012, relatiu a l'obligació d'inscripció al comú. La voluntat de la modificació és establir que tota persona estrangera titular d'una autorització d'immigració, i no únicament determinades persones –segons el que preveu la regulació actual–, té l'obligació d'inscriure's al comú de la parròquia on resideix dins el termini màxim de tres mesos a comptar de la data de concessió de l'autorització i de justificar aquesta inscripció dins del mateix termini davant el Servei d'Immigració.

L'**article 9** del Projecte de llei modifica l'article 34 de la Llei 9/2012, relatiu a la definició de la condició de persona resident al Principat d'Andorra. La modificació introdueix una exclusió expressa de les persones beneficiàries dels règims condicionals previstos a l'article 34 *bis*. El nou apartat 2 precisa que aquests règims condicionals no atorguen en cap cas la condició de resident, sense perjudici que la persona pugui romandre en territori andorrà i, segons el cas, treballar-hi mentre es resol de manera definitiva la seva sol·licitud d'autorització d'immigració. La finalitat de la reforma és delimitar amb claredat conceptual i jurídica la distinció entre la residència efectiva i la situació provisional condicionada.

L'**article 10** del Projecte de llei addiciona una nova secció cinquena al capítol tercer del títol VI de la Llei 9/2012, integrada per l'article 34 *bis*, sota la rúbrica *Règims condicionals*. El nou article 34 *bis* regula dos tipus de règims condicionals. Primerament, el règim condicional d'estada i treball, que pot acordar-se a favor de les persones subjectes a l'apartat 4 de l'article 43, i que s'assenyalaran més endavant, que sol·licitin determinades autoritzacions,

Ministeri de Justícia i Interior

b6ac8230b emprant

concretament l'autorització d'immigració temporal, l'autorització d'immigració temporal per a treballadors d'empreses estrangeres, l'autorització de residència i treball i, únicament pel que respecta als metges que prestin els seus serveis al SAAS, l'autorització de residència i treball per compte propi.

Segonament, es regula el règim condicional d'estada, que pot acordar-se a favor de les persones subjectes al mateix apartat 4 de l'article 43 que sol·licitin una autorització d'immigració per estudis, pràctiques formatives, entrenaments esportius d'alt nivell o recerca, una autorització de residència per ingrés en centres geriàtrics privats o en centres de cures mèdiques o terapèutiques privats, o bé una autorització de residència per raó de reagrupament familiar. El precepte estableix que aquests règims només es poden atorgar quan l'únic element pendent de resolució sigui el resultat de l'avaluació de seguretat prevista a l'article 43.4 i sempre que consti a l'expedient que la persona sol·licitant compleix la resta de requisits establerts legalment i reglamentàriament per al tipus concret d'autorització sol·licitada. Igualment, s'hi estipula que el règim condicional i la situació real d'estada i, si escau, de treball de la persona beneficiària s'han d'adequar als supòsits i a les normes pròpies del tipus d'autorització demanada. Finalment, el precepte preveu la possibilitat d'ampliar reglamentàriament les tipologies d'autoritzacions susceptibles de donar lloc a algun dels règims condicionals. La finalitat de la incorporació d'aquesta figura és conciliar l'exigència de control de seguretat derivada dels compromisos internacionals amb la necessitat d'evitar situacions de retard en la determinació de la situació administrativa provisional de les persones que ja compleixen la resta de requisits materials per obtenir l'autorització.

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=fcf72bb1-71a8-405b-9796-b5fb6ac8230b emprant el codi segur de verificació.

L'**article 11** del Projecte de llei modifica íntegrament l'article 43 de la Llei 9/2012, relatiu a la seguretat i l'ordre públic en l'àmbit de les autoritzacions d'immigració. La nova redacció manté, en primer terme, l'exigència que la persona sol·licitant no representi un risc per a la seguretat de l'Estat, de les persones o dels béns ni per a l'ordre públic, i que acrediti l'absència d'antecedents penals derivats d'infraccions doloses susceptibles de ser considerades una amenaça per a l'ordre públic, circumscrita a la seva conducta individual, tant al Principat d'Andorra com als països on hagi residit anteriorment, amb l'excepció prevista per a les persones beneficiàries de l'autorització de sojorn o de sojorn i treball en règim de protecció temporal i transitòria.

En segon lloc, s'hi incorpora expressament, de conformitat amb els convenis internacionals subscrits pel Principat d'Andorra, la prohibició que la persona pugui constituir una amenaça per a l'ordre públic, la seguretat interior, la salut pública o les relacions internacionals dels estats que formen part de l'àmbit d'aplicació dels convenis, així com que pugui ser objecte d'una alerta al Sistema d'Informació de Schengen.

En tercer lloc, a través de l'apartat 4, el precepte introdueix una avaluació de seguretat específica i obligatòria, vinculada a l'Acord entre la Unió Europea i el Principat d'Andorra sobre diversos aspectes en l'àmbit de la gestió de fronteres, per a les persones que sol·licitin una autorització d'immigració inicial o la seva renovació i que no pertanyin a les categories exceptuades. Aquestes categories comprenen, d'una banda, els nacionals d'un estat membre de la Unió Europea i determinats membres de la seva família i, d'altra banda, els nacionals d'Islàndia, Liechtenstein, Noruega, Suïssa, San Marino i Mònaco, així com determinats

b6ac8230b emprant

membres de la família dels nacionals d'Islàndia, Liechtenstein, Noruega o Suïssa.

La nova redacció regula també, a l'apartat 5, l'obligació del ministeri encarregat d'interior, a través del Servei d'Immigració, de transferir a les autoritats estrangeres competents les dades personals necessàries per dur a terme aquesta avaluació de seguretat, sotmetent aquesta transferència a les condicions establertes a l'article 10 *bis* ressenyat anteriorment.

Així mateix, el precepte incorpora una definició específica i autònoma de *familiar* a aquests únics efectes, diferenciant-la de les tipologies previstes al reagrupament familiar o per a la consideració de persona a càrrec, i habilita el desenvolupament reglamentari del format de les autoritzacions d'immigració emeses a favor de les persones subjectes a l'apartat 4. La modificació respon a la necessitat d'integrar de manera expressa en la legislació interna andorrana el mecanisme d'avaluació de seguretat i els efectes documentals i procedimentals que se'n deriven.

L'**article 12** del Projecte de llei afegeix una nova lletra *g* a l'article 49 de la Llei 9/2012, relatiu als motius de denegació de la sol·licitud inicial d'autorització d'immigració. La modificació estableix com a nou motiu de denegació l'incompliment de qualsevol de les condicions aplicables als règims condicionals previstos a l'article 34 *bis*. Amb aquesta previsió s'assegura la plena integració dels règims condicionals en l'arquitectura general del procediment d'atorgament de les autoritzacions, de manera que la seva vulneració o la manca de compliment de les condicions exigibles pot comportar la denegació definitiva de l'autorització sol·licitada.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=fcf72bb1-71a8-405b-9796-b5fb6ac8230b emprant el codi segur de verificació.

DOCUMENTS
TIPUS: Sol·licitud
NOM: Altres documents (4) - 500-260429-02_Memòria_Justificativa_Projecte_Llei_Immigració
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: fcf72bb1-71a8-405b-9796-b5fb6ac8230b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2026_00000000000000000000000064654
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu
REFERÈNCIES
REGISTRE D'ENTRADA: 0337-2026 - 04/05/2026 14:15
SIGNATURES
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 04/05/2026 14:15

L'**article 13** del Projecte de llei afegeix un apartat 3 a l'article 51 de la Llei 9/2012, relatiu als efectes de la denegació. La nova previsió disposa que, en cas que s'hagi acordat un règim condicional dels previstos a l'article 34 *bis*, la denegació de l'autorització d'immigració corresponent comporta la cancel·lació automàtica del règim condicional, sense necessitat d'incoar un expedient d'anul·lació. A més, s'hi estableix que la persona estrangera es troba en situació irregular des del moment en què se li notifica aquesta cancel·lació automàtica. La finalitat de la modificació és reforçar la seguretat jurídica, evitar duplicitats procedimentals i determinar amb precisió el moment en què cessen els efectes habilitants del règim condicional.

L'**article 14** del Projecte de llei modifica l'apartat 1 de l'article 52 de la Llei 9/2012, relatiu al requisit de treball permanent i efectiu per a la renovació de les autoritzacions que habiliten per treballar. La modificació incorpora expressament la possibilitat que el còmput del període de treball s'iniciï, si escau, des de la data d'inici del règim condicional d'estada i treball. Amb aquesta adaptació s'evita que el temps treballat sota el règim condicional resti al marge del còmput dels requisits exigibles per a la renovació, la qual cosa resultaria contradictòria amb la naturalesa habilitant d'aquest règim provisional.

L'**article 15** del Projecte de llei modifica l'apartat 1 de l'article 53 de la Llei 9/2012, relatiu al requisit de residència permanent i efectiva. Igual que en el cas anterior, la modificació incorpora expressament la possibilitat que el còmput del període de residència s'iniciï des de la data d'inici del règim condicional, si n'hi ha hagut, i no únicament des de la data d'inici de l'autorització o de la darrera renovació. La reforma garanteix així la continuïtat temporal entre la situació condicionada i

Ministeri de Justícia i Interior

b6ac8230b emprant

la situació derivada de l'autorització finalment atorgada, i evita disfuncions en els processos de renovació.

L'**article 16** del Projecte de llei modifica l'article 73 de la Llei 9/2012, relatiu als motius d'anul·lació. A més de renumerar l'actual contingut com a apartat 1, s'hi afegeix un apartat 2 que disposa que determinats motius d'anul·lació previstos per a les autoritzacions d'immigració vigents s'apliquen, per via analògica, en els casos en què s'hagi acordat algun dels règims condicionals de l'article 34 *bis*. La finalitat d'aquesta extensió és evitar un buit normatiu i garantir la coherència normativa pel que respecta a la pèrdua d'efectes dels règims condicionals. En particular, es fa referència a l'aplicació analògica dels motius d'anul·lació següents:

- Quan la persona no treballa de manera efectiva i permanent a Andorra ni es troba en les situacions excepcionals previstes per la Llei.
- Quan s'ha falsejat o omès informació, documents o dades en l'expedient, o s'han simulat relacions o negocis jurídics per obtenir l'autorització.
- Quan es canvia de sector econòmic durant el primer any, tot i estar prohibit.
- Quan l'autorització s'ha obtingut en frau de llei.
- Quan la persona representa un risc per a la seguretat, l'ordre públic, les persones o els béns.
- Quan una persona amb autorització per estar en un centre geriàtric o mèdic privat no hi està realment ingressada.
- Quan el treballador presta serveis en un lloc diferent de l'autoritzat o no es respecten les condicions de l'autorització.

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=fcf72bb1-71a8-405b-9796-b5fb6ac8230b emprant el codi segur de verificació.

- Quan una persona amb autorització inicial treballa per compte propi durant el primer any.
- Quan es treballen més hores de les permeses o en sectors diferents dels autoritzats.
- Quan no es compleix qualsevol dels requisits establerts per la Llei.

L'**article 17** del Projecte de llei modifica l'article 74 de la Llei 9/2012, relatiu al procediment d'instrucció. La nova redacció disposa que, quan es constata l'existència d'un dels motius d'anul·lació d'una autorització d'immigració o d'un dels règims condicionals previstos a l'article 34 *bis*, el responsable del Servei d'Immigració competent a aquest efecte ha d'incoar i fer instruir l'expedient administratiu corresponent segons el procediment establert al Codi de l'Administració. Aquesta adaptació és conseqüència directa de la incorporació dels règims condicionals i té com a finalitat assegurar que la seva anul·lació es tramiti amb les mateixes garanties procedimentals que la de les autoritzacions ordinàries, quan la llei exigeixi expedient.

L'**article 18** del Projecte de llei modifica l'article 78 de la Llei 9/2012, relatiu als efectes de l'anul·lació per via d'expedient. Així, s'hi afegeix un apartat 1 *bis* que estableix expressament que la persona estrangera es troba en situació irregular quan ha estat objecte d'una decisió d'anul·lació del règim condicionat. Addicionalment, es modifica l'apartat 3 per preveure que, quan l'anul·lació afecti un règim condicional que comporti el dret a treballar, el Servei d'Immigració ha de notificar també aquesta resolució al patró. La finalitat de la reforma és adaptar els efectes jurídics i les obligacions de comunicació als nous règims condicionals que permeten el desenvolupament d'una activitat laboral.

Ministeri de Justícia i Interior

b6ac8230b emprant

L'**article 19** del Projecte de llei modifica l'article 79 de la Llei 9/2012, relatiu als motius i a la inscripció de l'anul·lació. La modificació introdueix dos novetats principals. En primer lloc, disposa que la defunció no només del titular d'una autorització d'immigració, sinó també de la persona beneficiària d'algun dels règims condicionals previstos a l'article 34 *bis*, s'ha d'anotar igualment al Registre central d'immigració. En segon lloc, afegeix un apartat 3 que estableix que, en relació amb les persones beneficiàries d'aquests règims condicionals, constitueix motiu d'anul·lació sense necessitat d'obrir cap expedient la constatació dels supòsits previstos a les lletres *a* a *e* de l'apartat 1. La finalitat de la reforma és integrar plenament les situacions condicionades en la lògica del Registre i en el règim d'extinció automàtica d'efectes, quan es produeixen determinades circumstàncies objectives.

L'**article 20** del Projecte de llei modifica l'article 136 de la Llei 9/2012, relatiu a les obligacions del patró en el moment de la contractació laboral. La nova redacció estableix que qualsevol patró que vulgui contractar els serveis laborals d'una persona estrangera ha de comprovar que aquesta persona disposa d'una autorització d'immigració vigent o d'un règim condicional d'estada i treball adequats al lloc de treball objecte de la contractació. Igualment, es manté l'obligació de comunicar al Servei d'Immigració tant la contractació del treballador com la finalització de la relació laboral. El precepte manté també la regulació relativa a la garantia de les despeses de repatriació, però incorpora, a l'apartat 4, una excepció expressa a la prohibició general de fer treballar una persona estrangera abans de l'obtenció efectiva de l'autorització, i ho permet quan s'hagi acordat el règim condicional d'estada i treball. La finalitat de la

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=fcf72bb1-71a8-405b-9796-b5fb6ac8230b emprant el codi segur de verificació.

reforma és adaptar les obligacions empresarials a la nova figura del règim condicional amb efectes laborals.

L'**article 21** del Projecte de llei modifica l'article 137 de la Llei 9/2012, relatiu a les obligacions del patró durant la relació laboral. La modificació introdueix l'obligació de fer cessar immediatament l'activitat laboral de l'empleat quan el Servei d'Immigració notifiqui no només l'anul·lació, la denegació de la renovació o de la regularització de l'autorització d'immigració, o la baixa voluntària del treballador, sinó també l'anul·lació del règim condicional d'estada i treball. Aquesta adaptació és una conseqüència necessària del fet que el règim condicional pot habilitar temporalment per treballar i, per tant, la seva extinció ha de produir efectes immediats en la relació laboral.

L'**article 22** del Projecte de llei modifica l'article 138 de la Llei 9/2012, relatiu a les obligacions del patró al venciment d'una autorització temporal. La nova redacció de l'apartat 2 estableix que el patró que contracta els serveis d'una persona estrangera titular d'una autorització d'immigració temporal o beneficiària d'un règim condicional d'estada i treball té l'obligació de notificar al Servei d'Immigració la cessació de l'activitat laboral del treballador. Aquesta modificació amplia l'àmbit subjectiu de l'obligació de notificació, que deixa d'estar limitada als titulars d'autoritzacions temporals i s'estén també a les persones que treballen sota un règim condicional.

L'**article 23** del Projecte de llei modifica la lletra *d* de l'apartat 1 de l'article 139 de la Llei 9/2012, relatiu a les obligacions de la persona que vol contractar els serveis de treballadors dependents d'una empresa estrangera o d'un treballador autònom estranger. La modificació reforça la prohibició de deixar treballar aquests estrangers fins a l'obtenció efectiva de l'autorització i s'estableix

Ministeri de Justícia i Interior

b6ac8230b emprant

expressament l'obligació de fer cessar immediatament l'activitat en cas de cancel·lació o anul·lació no només de l'autorització, sinó també del règim condicional d'estada i treball.

L'**article 24** del Projecte de llei modifica l'article 139 *bis* de la Llei 9/2012, relatiu a les obligacions de la persona titular d'un centre geriàtric privat o d'un centre de cures mèdiques o terapèutiques privat. La modificació amplia l'abast de l'obligació de notificació al Servei d'Immigració, de manera que aquesta persona titular ha de comunicar qualsevol alta definitiva del centre no només de les persones titulars de l'autorització d'immigració corresponent, sinó també de les persones beneficiàries d'un règim condicional d'estada.

L'**article 25** del Projecte de llei modifica l'article 140 de la Llei 9/2012, relatiu a les infraccions lleus. La reforma té per objecte adaptar el catàleg d'infraccions a l'existència dels règims condicionals, de manera que passa a constituir una infracció lleu el fet de treballar sense ser beneficiari del règim condicional d'estada i treball quan aquest règim sigui exigible, així com l'incompliment de les obligacions de notificació relatives a les persones beneficiàries d'un règim condicional d'estada per part dels centres geriàtrics privats o dels centres de cures mèdiques o terapèutiques privats. Amb això, el règim sancionador incorpora expressament les noves situacions jurídiques creades pel Projecte i dota d'efectivitat les obligacions que se'n deriven.

L'**article 26** del Projecte de llei modifica l'article 141 de la Llei 9/2012, relatiu a les infraccions greus. La modificació incorpora, en diverses lletres del precepte, referències específiques al règim condicional d'estada i treball, amb la finalitat d'estendre a aquesta nova figura les conductes infractores relacionades amb l'ocupació de persones estrangeres en condicions inadequades o sense la

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=fcf72bb1-71a8-405b-9796-b5fb6ac8230b emprant el codi segur de verificació.

cobertura administrativa exigida. A més, s'hi afegeix una nova lletra *m*, que tipifica com a infracció greu l'incompliment de l'obligació de lliurar l'autorització d'immigració en el moment de presentar recurs, de conformitat amb el nou apartat 5 de l'article 158. La finalitat de la reforma és doble: d'una banda, assegurar la plena inserció del règim condicional dins el sistema sancionador laboral i administratiu i, d'altra banda, reforçar l'efectivitat del nou règim de recursos en els casos vinculats a l'avaluació de seguretat.

L'**article 27** del Projecte de llei modifica l'article 142 de la Llei 9/2012, relatiu a les infraccions molt greus. La reforma introdueix expressament, dins el tipus infractor corresponent, el supòsit de fer treballar una persona estrangera sense autorització o sense que sigui beneficiària del règim condicional d'estada i treball. Igualment, amplia les referències a les situacions irregulars incorporant el cas previst a l'article 51.3, és a dir, la situació irregular derivada de la cancel·lació automàtica del règim condicional després de la denegació de l'autorització.

L'**article 28** del Projecte de llei modifica l'apartat 1 de l'article 146 de la Llei 9/2012, relatiu a les sancions corresponents a les infraccions greus. La modificació consisteix a incloure la nova lletra *m* de l'article 141 abans esmentada dins del grup d'infraccions sancionades amb una multa d'un import de 1.000 a 3.000 euros. Amb aquesta adaptació, el règim sancionador queda completat i es dota de cobertura punitiva expressa la nova infracció greu vinculada a l'incompliment de l'obligació de lliurament de l'autorització d'immigració en cas de recurs.

L'**article 29** del Projecte de llei afegeix els apartats 37 i 38 a l'article 152 de la Llei 9/2012, relatiu al concepte i al fet generador de les taxes en matèria d'immigració. Els nous apartats configuren com a fets generadors de taxa el

Ministeri de Justícia i Interior

b6ac8230b emprant

lliurament del comprovant del règim condicional d'estada i treball i el lliurament del comprovant del règim condicional d'estada. La finalitat d'aquesta modificació és establir una cobertura legal específica per a l'exacció de les taxes corresponents als nous documents acreditatius derivats dels règims condicionals creats pel Projecte de llei.

L'**article 30** del Projecte de llei modifica els apartats 1, 4 i 5 de l'article 153 de la Llei 9/2012, relatiu als obligats tributaris. La reforma té per objecte adaptar el règim dels subjectes obligats al pagament de les taxes a la creació dels nous fets generadors previstos a l'article 152. En concret, el patró passa a ser obligat tributari també de la taxa corresponent al comprovant del règim condicional d'estada i treball; la persona estrangera que sol·licita determinades autoritzacions de residència vinculades a l'ingrés en centres geriàtrics privats o en centres de cures mèdiques o terapèutiques privats passa a ser-ho també de la taxa corresponent al comprovant del règim condicional d'estada; i la persona o l'empresa que contracta serveis de treballadors dependents d'una empresa estrangera o d'un treballador autònom estranger queda també vinculada a la nova taxa associada al règim condicional d'estada i treball.

L'**article 31** del Projecte de llei modifica l'article 154 de la Llei 9/2012, relatiu a les quotes de les taxes en matèria d'immigració per incorporar, d'una banda, les quotes relatives als nous comprovants dels règims condicionals i, d'altra banda, els imports aplicables a determinades autoritzacions quan siguin emeses en el format previst a l'article 43.8.

L'**article 32** del Projecte de llei modifica íntegrament l'article 158 de la Llei 9/2012, relatiu als recursos administratius. La nova redacció manté la regla general de recurribilitat dels actes i les resolucions de l'Administració en matèria

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=fcf72bb1-71a8-405b-9796-b5fb6ac8230b emprant el codi segur de verificació.

d'immigració davant del Govern i incorpora, com a novetat, no obstant el principi d'efecte suspensiu dels recursos per a l'estranger resident, que la persona estrangera resident subjecta a l'apartat 4 de l'article 43 ha de lliurar la seva autorització d'immigració en el moment de presentar el recurs administratiu. A l'apartat 6, el precepte remet al desenvolupament reglamentari del procediment de lliurament, el format del document que s'ha d'entregar a la persona recurrent per acreditar la seva situació immigratòria mentre es resol el recurs, i el procediment d'entrega d'aquest document. La finalitat de la reforma és adaptar el règim de recursos a les exigències específiques derivades del nou sistema d'avaluació de seguretat, garantint simultàniament la continuïtat de l'acreditació de la situació en Andorra de la persona recurrent.

L'**article 33** del Projecte de llei deroga la disposició transitòria primera de la Llei 9/2012. Aquesta disposició establia que, mentre no s'haguessin regulat per llei qualificada el contingut, els requisits i les característiques generals d'expedició de visats andorrans, els estrangers no nacionals d'un estat membre de la Unió Europea o de l'Espai Econòmic Europeu havien de posseir almenys els visats requerits per entrar legalment per França o Espanya i circular-hi, i per tornar-hi a entrar des del territori andorrà. La derogació es justifica perquè el nou règim introduït pel Projecte de llei, especialment la reforma de l'article 11, ofereix una regulació més completa, actualitzada i sistemàticament coherent amb el marc internacional de referència, de manera que la previsió transitòria anterior perd la seva funció.

L'**article 34** del Projecte de llei addiciona una disposició transitòria quarta a la Llei 9/2012. Aquesta disposició té per objecte regular el règim transitori derivat

Ministeri de Justícia i Interior

b6ac8230b emprant

de l'entrada en vigor de l'Acord entre la Unió Europea i el Principat d'Andorra sobre diversos aspectes en l'àmbit de la gestió de fronteres.

Finalment, les disposicions finals es dediquen a l'encàrrec d'elaborar el projecte de text consolidat de la Llei 9/2012 i a l'establiment de l'entrada en vigor de la norma que es promou, i s'estipula que entrarà en vigor quan entrin en aplicació les disposicions de l'Acord entre la Unió Europea i el Principat d'Andorra sobre diversos aspectes en l'àmbit de la gestió de fronteres. La finalitat de la modificació és garantir la plena sincronització temporal entre el dret intern i el marc internacional que constitueix el pressupòsit material de la reforma.

III. Valoració de l'impacte econòmic

Les modificacions introduïdes per aquest Projecte de llei no suposen cap càrrega econòmica que afecti els pressupostos generals de l'Estat ni els ciutadans. En aquest sentit, tot i que l'emissió d'autoritzacions d'immigració a favor de nacionals de tercers països requerirà l'adquisició de determinades eines tècniques, el cost corresponent podrà ser finançat mitjançant la recaptació de les taxes associades a l'expedició d'aquestes autoritzacions.

IV. Perspectiva de gènere

L'article 5 de la Llei 13/2019 determina que el dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació informa, amb caràcter transversal, l'actuació de tots els poders públics. Les administracions públiques l'han d'integrar en l'adopció i l'execució

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=fcf72bb1-71a8-405b-9796-b5fb6ac8230b emprant el codi segur de verificació.

DOCUMENTS
TIPUS: Sol·licitud
NOM: Altres documents (4) - 500-260429-02_Memòria_Justificativa_Projecte_Llei_Immigració
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: fcf72bb1-71a8-405b-9796-b5fb6ac8230b
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2026_00000000000000000000000064654
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu
REFERÈNCIES
REGISTRE D'ENTRADA: 0337-2026 - 04/05/2026 14:15
SIGNATURES
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 04/05/2026 14:15

de totes les disposicions normatives i les polítiques públiques. En particular, els poders públics i les administracions públiques han d'integrar el principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en totes les seves actuacions i en l'adopció i l'execució de les disposicions normatives i les polítiques públiques.

A més, els articles 30 i 45 de la Llei 6/2022, del 31 de març, per a l'aplicació efectiva del principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats i a la no-discriminació entre dones i homes exigeixen que els projectes i les proposicions de disposicions normatives de caràcter general, incloent-hi els pressuposts anuals de les administracions, els comuns, els organismes i les entitats vinculades o que en depenen, així com els plans i els programes d'especial rellevància econòmica, social i cultural que se sotmetin a l'aprovació del Consell General, del Consell de Ministres i dels consells comunals, incloguin un informe sobre el seu impacte de gènere que faci visible l'impacte diferenciat sobre les dones i els homes de les mesures projectades, i atengui especialment els factors interseccionals i les situacions d'especial vulnerabilitat de determinats col·lectius de dones.

La igualtat de gènere constitueix un dels Objectius de desenvolupament sostenible, l'ODS 5, que ha estat inclòs en el Pla estratègic per a la implementació dels Objectius de desenvolupament sostenible, aprovat mitjançant un acord de Govern del 17 d'abril del 2019 com una eina transversal per a la consecució de tots els objectius de l'Agenda 2030.

Dit això, i un cop analitzat aquest Projecte de llei, es pot concloure que considera de manera adequada la perspectiva de gènere.

b6ac8230b emprant

Per tot el que s'ha exposat, i seguint el que dicten els articles 92.1 i 103 del Reglament del Consell General, s'ha emès aquesta memòria i la documentació que l'acompanya, per tal que el Projecte de llei sigui admès a tràmit al Consell General.

Escaldes-Engordany, 29 d'abril del 2026

Ester Molné Soldevila
Ministra de Justícia i Interior

Ministeri de Justícia i Interior

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=fcf72bb1-71a8-405b-9796-b5fb6ac8230b emprant el codi segur de verificació.