Govern d'Andorra
Secretaria d'Estat d'Afers Financers Internacionals

Memòria justificativa del Projecte de llei del 4-10-2023 de modificació de la Llei 17/2013, del 10 d'octubre, sobre la introducció de l'euro en el marc de l'Acord monetari signat entre el Principat d'Andorra i la Unió Europea

1. Antecedents

La signatura de l'Acord monetari entre el Principat d'Andorra i la Unió Europea (UE) el 30 de juny del 2011 dona a Andorra el dret d'utilitzar l'euro com a moneda oficial i d'encunyar una certa quantitat d'euros andorrans. De conformitat amb el citat Acord monetari, Andorra es compromet a incorporar al marc jurídic andorrà el cabal de la UE relatiu a, entre d'altres, la prevenció del frau i de la falsificació, així com normes sobre els bitllets i les monedes d'euro. La normativa en qüestió s'implementa a Andorra d'acord amb els terminis acordats entre Andorra i la UE en el marc del Comitè Mixt existent a aquest efecte. En aquest, se celebra amb caràcter anual una reunió entre membres de la delegació andorrana i de l'europea, la finalitat de la qual es fonamenta en supervisar quin és l'estat de transposició dels diferents actes normatius que conformen l'annex de l'Acord monetari, així com l'aprovació dels terminis de transposició i l'adequació dels nous actes que s'hi van integrant.

2. Objectiu de la modificació legislativa

Aquesta Llei de modificació de la Llei 17/2013, del 10 d'octubre, sobre la introducció de l'euro en el marc de l'Acord monetari signat entre el Principat d'Andorra i la Unió Europea té com a finalitat adaptar l'ordenament jurídic andorrà als canvis normatius que s'imposen en l'àmbit de la Unió Europea. En concret, les modificacions són conseqüència de la transposició de:

- La Decisió (UE) 2020/2090 del Banc Central Europeu, del 4 de desembre del 2020, de modificació de la Decisió (UE) BCE/2013/10 sobre les denominacions, especificacions, reproducció, bescanvi i retirada dels bitllets de banc denominats en euros (BCE/2020/60), i

- L'Orientació (UE) 2020/2091 del Banc Central Europeu, del 4 de desembre del 2020, de modificació de l'Orientació BCE/2003/5 sobre l'aplicació de mesures contra la reproducció irregular de bitllets en euros i sobre el bescanvi i la retirada de bitllets en euros (BCE/2020/61).

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=1d77a71b-0698-40f1-9c06-f5f606131e5d emprant el codi segur de verificació.

Aquestes adaptacions són necessàries atès que s'ha produït un augment del nombre de reproduccions de bitllets en euros retirats de la circulació que el públic en general corre el risc de confondre amb els autèntics bitllets en euros, malgrat que algunes d'aquestes reproduccions contenen indicacions petites o difícils de detectar que són "còpies", "no són de curs legal" o s'han "d'utilitzar únicament per a pel·lícules o com a attrezzo", ja que tenen l'aparença visual dels bitllets en euros i imiten determinats elements de seguretat dels bitllets. Aquestes reproduccions s'ofereixen i es compren principalment a través de mercats en línia o pàgines web. Les reproduccions que el públic en general pot confondre amb bitllets autèntics son il·lícites i, per tant, és important adoptar mesures per reduir-ne i, en última instància, aturar-ne la difusió, complementant les mesures existents, inclosos els procediments d'infracció que puguin donar lloc a sancions de conformitat amb aquesta llei.

3. Comentaris sobre els articles del Projecte de llei

El Projecte de llei de modificació de la Llei 17/2013 està estructurat en tres articles i tres disposicions finals, una de modificació de la Llei 10/2013, del 23 de maig, de l'Autoritat Financera Andorra, una segona que recull el manament de consolidació dels textos legals que es modifiquen, i la tercera relativa a l'entrada en vigor. A continuació es detallen les modificacions introduïdes en els diferents articles de la Llei 17/2013:

3.1. Comentaris sobre la modificació de l'article 2 de la Llei 17/2013:

L'article 1 del Projecte de llei modifica l'article 2 de la Llei 17/2013. En primer lloc, la definició del concepte "reproducció irregular" queda redactat de tal manera que se substitueix la referència expressa a "l'AFA o al BCE" per "allò previst a l'apartat 2 i 3 de l'article 44" de la Llei 17/2013, en relació amb les excepcions de les reproduccions irregulars. En segon lloc, la modificació d'aquest precepte suposa la incorporació de la definició d'un nou concepte, relatiu a les "activitats irregulars".

3.2. Comentaris sobre la modificació dels articles 44 i 45 de la Llei 17/2013:

Els articles 2 i 3 del Projecte de llei modifiquen els articles 44 i 45 de la Llei 17/2013. Més concretament, els canvis impliquen dotar de major concreció el contingut d'ambdós preceptes, relatius a les normes de reproducció dels bitllets d'euro i a l'aplicació de mesures per combatre les activitats irregulars, respectivament.

3.3. Disposició final primera:

La Disposició final primera contempla la modificació de l'article 12 de la Llei 10/2013, del 23 de maig, de l'Autoritat Financera Andorrana. En aquest sentit, es proposa l'eliminació de la lletra *g* de l'apartat 1 de l'article 12, que estableix com a causa de separació del càrrec de president, de vicepresident i de vocal del Consell d'Administració de l'AFA el fet d'arribar a l'edat de 76 anys. Es fa necessària aquesta adaptació per coherència amb la Llei 7/2021, del 29 d'abril,

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=1d77a71b-0698-40f1-9c06-f5f606131e5d emprant el codi segur de verificació.

de recuperació i de resolució de les entitats bancàries i d'empreses d'inversió, on no existeix aquesta limitació. Addicionalment, aquesta provisió es pot considerar discriminatòria per edat, quan, de fet, la durada del càrrec ja queda delimitada per sis anys i com a màxim per dos mandats de manera continuada o per tres mandats de manera alterna, tal com s'estableix a l'apartat 7 de la Llei 10/2013, del 23 de maig, de l'Autoritat Financera Andorrana.

3.4. Disposició final segona:

La disposició final segona recull el manament de consolidació dels textos legals objecte de modificació en virtut del principi de seguretat jurídica.

3.5. Disposició final tercera:

La Disposició final tercera fa referència a l'entrada en vigor de la llei. En aquest sentit, es preveu que aquesta sigui plenament vigent l'endemà de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

4. Valoració econòmica

D'acord amb el que preveu l'informe sobre la documentació que ha d'acompanyar els projectes de llei, emès pel Consell General, als projectes de llei s'hi ha d'adjuntar una memòria econòmica que justifiqui les modificacions que s'hi proposen i faci una valoració del seu impacte previsible en els sectors productius i en la hisenda pública.

Les disposicions incloses a l'apartat 2, en la mesura que únicament introdueixen petites modificacions en matèria de normes de reproducció de bitllets d'euro i d'aplicació de mesures per combatre les activitats irregulars, no suposaran un impacte econòmic directe per a les finances públiques.

5. Integració de la perspectiva de gènere

La integració de la perspectiva de gènere en l'aprovació de les polítiques públiques constitueix una obligació legal d'acord amb l'article 5 de la Llei 13/2019, del 15 de febrer, per a la igualtat de tracte i la no-discriminació.

A més, els articles 30 i 45 de la Llei 6/2022, del 31 de març, per a l'aplicació efectiva del principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats i a la no-discriminació entre dones i homes exigeixen que els projectes i proposicions de disposicions normatives de caràcter general, incloent-hi els pressupostos anuals de les administracions, els comuns, els organismes i les entitats vinculades o que en depenen, així com els plans i els programes d'especial rellevància econòmica, social i cultural que se sotmetin a l'aprovació del Consell General, del Consell de Ministres i dels consells comunals, han d'incloure un informe sobre el seu impacte de gènere.

En aquest sentit i un cop analitzat el Projecte de llei que es tramita des d'aquesta perspectiva, en ressurt un efecte innocu al tomb d'aquesta qüestió.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=1d77a71b-0698-40f1-9c06-f5f606131e5d emprant el codi segur de verificació.

6. Consideracions finals

La modificació dels articles citats anteriorment de la Llei 17/2013 implica donar compliment als compromisos assolits en el marc de les reunions del Comitè Mixt que, amb caràcter anual, se celebren entre la delegació europea i la delegació andorrana, conjuntament amb la modificació del Reglament de desenvolupament de la Llei de l'euro, aprovat durant la passada legislatura.

Andorra la Vella, 4 d'octubre del 2023

Ramon Lladós Bernaus
Ministre de Finances

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=1d77a71b-0698-40f1-9c06-f5f606131e5d emprant el codi segur de verificació.