DOCUMENTS
TIPUS: Sol·licitud
NOM: Altres documents (2) - signed_Memòria justificativa proposició de llei identificabilitat facial
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 15c7edd6-a87e-424f-9c76-8731ecd9008c
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2026_00000000000000000000000067818
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu
NIVELL D'ACCÉS:

REFERÈNCIES
EXPEDIENTS: C1300-0348/2026
REGISTRE D'ENTRADA: 0623-2026 - 07/07/2026 19:39
SIGNATURES
CARINE MONTANER RAYNAUD: 07/07/2026 19:05
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 07/07/2026 19:39

CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari Andorra Endavant

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

Proposició de llei de la identificabilitat facial en espais d'ús públic i de la dignitat, llibertat i igualtat efectiva de les dones

1. Objecte

La present iniciativa legislativa té per objecte establir un marc jurídic clar que garanteixi la identificabilitat facial en els espais d'ús públic del Principat d'Andorra, preservant simultàniament els drets fonamentals, la llibertat religiosa, la igualtat davant la llei, la dignitat de la persona i la seguretat ciutadana.

La regulació s'aplica de manera general i objectiva a qualsevol forma d'ocultació integral del rostre, amb independència dels motius que la provoquin, i incorpora un ampli règim d'excepcions justificades per raons sanitàries, professionals, esportives, climatològiques, culturals o de seguretat.

2. Necessitat de la iniciativa legislativa

Durant els darrers mesos el Grup Parlamentari Andorra Endavant ha rebut diverses comunicacions i queixes de comerciants, especialment de la parròquia d'Escaldes-Engordany, manifestant la seva preocupació davant l'accés a establiments comercials de persones amb el rostre completament ocult.

Segons aquestes comunicacions, aquesta situació genera inquietud tant entre els professionals del comerç com entre part de la clientela, especialment en establiments de joieria, perfumeria, electrònica, luxe i altres negocis amb productes de valor elevat.

Els comerciants manifesten que la impossibilitat d'identificar visualment determinades persones incrementa la sensació d'inseguretat, dificulta la prevenció de furts, robatoris o estafes i complica, si escau, la posterior identificació dels presumptes autors dels fets.

Aquesta preocupació no respon a motius religiosos ni culturals, sinó exclusivament a criteris objectius relacionats amb la seguretat dels establiments oberts al públic.

PÀGINA: 1 de 3 DATA I HORA DE LA GENERACIÓ DE LA CÒPIA: 08/07/2026 08:33
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=15c7edd6-a87e-424f-9c76-8731ecd9008c emprant el codi segur de verificació.

3. Andorra com a país turístic

El Principat d'Andorra és una economia fortament dependent del turisme, del comerç, dels serveis i de la confiança que projecten les seves institucions.

Cada any milions de visitants accedeixen al país per realitzar compres, practicar activitats esportives, allotjar-se als establiments hotelers.

La seguretat constitueix un dels principals actius competitius d'Andorra i és un element essencial de la seva reputació internacional.

La confiança entre comerciants, visitants i administracions públiques exigeix que les persones puguin ser identificables visualment en aquells espais oberts al públic on aquesta identificació resulta necessària.

4. Seguretat jurídica

Actualment la legislació andorrana permet la identificació policial de les persones, però no existeix una regulació específica que estableixi el principi general d'identificabilitat facial als espais d'ús públic.

Aquesta absència genera incertesa tant per als ciutadans com per als comerciants i per als mateixos agents de l'autoritat.

La present iniciativa pretén omplir aquest buit normatiu mitjançant una regulació clara, general, previsible i respectuosa amb els drets fonamentals.

5. Principi de neutralitat

La llei no prohibeix cap religió, ni cap peça concreta de vestir, ni estableix diferències entre ciutadans.

La regulació és completament neutral.

Només exigeix que el rostre sigui identificable quan una persona es troba en espais d'ús públic, amb independència que l'ocultació respongui a motius religiosos, ideològics, culturals, estètics o de qualsevol altra naturalesa.

Aquesta neutralitat garanteix el respecte al principi constitucional d'igualtat i evita qualsevol discriminació.

PÀGINA: 2 de 3 DATA I HORA DE LA GENERACIÓ DE LA CÒPIA: 08/07/2026 08:33
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=15c7edd6-a87e-424f-9c76-8731ecd9008c emprant el codi segur de verificació.

6. Protecció de la llibertat de les dones

La llei tampoc presumeix que una dona que cobreixi el seu rostre estigui sotmesa a una situació d'opressió.

Tanmateix, els poders públics tenen l'obligació constitucional i internacional de prevenir qualsevol situació de violència, intimidació o coacció que pugui limitar la llibertat de decisió de les dones.

Per aquest motiu la norma incorpora mecanismes específics de detecció i protecció quan existeixin indicis objectius de pressió o imposició.

7. Proporcionalitat

La regulació compleix el principi de proporcionalitat.

La identificabilitat facial només és exigible en espais d'ús públic i incorpora nombroses excepcions relatives a:

- motius sanitaris;
- equips de protecció laboral;
- activitats esportives;
- climatologia;
- activitats culturals;
- emergències;
- requeriments policials;
- qualsevol altra situació objectivament justificada.

La limitació dels drets és, per tant, la mínima imprescindible per assolir els objectius legítims de seguretat pública i convivència.

PÀGINA: 3 de 3 DATA I HORA DE LA GENERACIÓ DE LA CÒPIA: 08/07/2026 08:33
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=15c7edd6-a87e-424f-9c76-8731ecd9008c emprant el codi segur de verificació.