DOCUMENTS
TIPUS: Publicació
NOM: BCG-65-2026 2.2.2 Publicació Propo llei consulta institucional comuns
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 09c63980-851f-4071-92dc-cc4e714850c4
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2026_00000000000000000000000070398
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat
NIVELL D'ACCÉS:
REFERÈNCIES
EXPEDIENTS: C1300-0413/2026
SIGNATURES
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 16/09/2026 11:34
CARLES ENSENYAT REIG: 16/09/2026 15:23

CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Butlletí del
Consell General

Any 2026 – Número 65/2026 – 16 de setembre del 2026

2. PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.2.2. Proposició de llei d'iniciativa comunal

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 16 de setembre del 2026, ha examinat el document que li han tramès els/les Hbles. Srs./Sres. Jordi Alcobé Font i Marc Casal Tomàs, cònsol major i menor del Comú de Canillo; Laura Mas Barrionuevo i Xavier Fernàndez Carrió, cònsol major i menor del Comú d'Encamp; Maria del Marc Coma Padilla i Eduard Betriu Lizarte, cònsol major i menor del Comú d'Ordino; Eva Sansa Jordan i Roger Fité Santamaria, consol major i menor del Comú de La Massana; Sergi González Camacho i Olalla Losada Seguin, cònsol major i menor del Comú d'Andorra la Vella; Cerni Cairat Perrigault i Sofia Cortesao Travesset, cònsol major i menor del Comú de Sant Julià de Lòria, i Rosa Gili Casals i Joaquim Dolsa Moya, cònsol major i menor del Comú d'Escaldes-Engordany, registrat en data 7 de setembre del 2026, sota el títol a **Proposició de llei de concertació i consulta institucional dels comuns**, i exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General en els articles que es citaran, ha acordat:

1. D'acord amb l'article 18.1.d), admetre a tràmit aquest escrit sota la qualificació de Proposició de llei.

2. D'acord amb l'article 108.2, ordenar la seva publicació, i remetre-la al Govern perquè, en el termini de quinze dies, manifesti el seu criteri. El Govern haurà de tramitar el seu informe per tot el dia 7 d'octubre del 2026, a les 13.30h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 16 de setembre el 2026

Carles Ensenyat Reig
Síndic General

Butlletí del Consell General
Carrer de la Vall, 9-13 - AD500 Andorra la Vella - Principat d'Andorra - Tel. +376 877 877 - **www.consellgeneral.ad**
Dipòsit legal: AND.282-2021

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=09c63980-851f-4071-92dc-cc4e714850c4 emprant el codi segur de verificació.

PROPOSICIÓ DE LLEI DE CONCERTACIÓ I CONSULTA INSTITUCIONAL DELS COMUNS

Exposició de motius

I.- Els Comuns del Principat d'Andorra, com a corporacions públiques amb personalitat jurídica pròpia que administren les parròquies sota el principi d'autogovern, constitueixen un pilar essencial de l'organització institucional de l'Estat, d'acord amb els articles 79 i 80 de la Constitució. Aquesta autonomia es concreta mitjançant les competències que els atribueix la mateixa Constitució, la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns i la resta de l'ordenament jurídic, així com mitjançant un sistema de finançament propi regulat per la Llei qualificada de transferències als comuns.

II.- Els Comuns, a través dels seus òrgans de govern —el Consell de Comú, la Junta de Govern i els cònsols major i menor— exerceixen competències pròpies en àmbits essencials per a la vida quotidiana de la ciutadania. Aquesta realitat exigeix que qualsevol iniciativa normativa d'abast legislatiu o reglamentari que incideixi, directament o indirectament, sobre aquestes competències, sobre l'autonomia comunal o sobre el seu finançament, sigui precedida d'un mecanisme institucionalitzat de diàleg i concertació.

III.- Els articles 58.2 i 83 de la Constitució reconeixen la iniciativa legislativa comunal. Tanmateix, l'ordenament vigent no preveu actualment un procediment formal i generalitzat de consulta als Comuns en els processos d'elaboració normativa que els afecten. Aquesta absència contrasta amb el mandat de l'article 4.6 de la Carta Europea de l'Autonomia Local, que estableix que les entitats locals han de ser consultades, en la mesura del possible i en temps útil, en el procés de planificació i decisió de totes aquelles qüestions que les afectin directament.

IV.- El Congrés dels Poders Locals i Regionals del Consell d'Europa, en el Rapport CPL(2024)46-02, de 27 de març de 2024, i en la Recommandation 505 (2024), corresponents al seguiment de l'aplicació de la Carta Europea de l'Autonomia Local a Andorra, ha demanat expressament la institucionalització de mecanismes formals de consulta als Comuns amb caràcter preceptiu, encara que no vinculant, amb la finalitat de reforçar l'autonomia local i la qualitat democràtica del procés normatiu.

V.- La present Llei institucionalitza la Reunió de Cònsols com a òrgan consultiu de coordinació entre els Comuns del Principat, en coherència amb el que ja preveuen les respectives ordinacions d'organització i funcionament dels Comuns, i li atribueix funcions concretes, entre les quals hi ha la centralització de la participació en els processos d'elaboració de normes legislatives i reglamentàries.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=c61dd779-006a-450e-a8b0-d198fce47d1c emprant el codi segur de verificació.

VI.- La Llei regula igualment el règim intern de funcionament de la Reunió de Cònsols, prenent com a base el Reglament intern de funcionament de la Reunió de Cònsols aprovat l'any 2011, pel que fa a la seva composició, presidència rotatòria, règim de sessions, majories i règim econòmic.

VII.- La Llei no es limita a institucionalitzar la coordinació entre els Comuns ni a establir un procediment formal de consulta normativa. Amb la finalitat de reforçar els mecanismes de cooperació interinstitucional i afavorir una governança basada en el diàleg permanent, la norma crea també la Comissió de col·laboració entre el Govern i els Comuns com a òrgan estable de col·laboració en els àmbits executius. Aquest instrument permet articular espais de concertació sobre assumptes d'interès comú, facilitar la coordinació de les actuacions respectives i promoure una relació institucional basada en els principis de lleialtat institucional, cooperació i eficàcia administrativa.

VIII.- Aquesta regulació no atribueix a la Reunió de Cònsols ni a la Comissió de cooperació entre el Govern i els Comuns cap potestat decisòria ni cap facultat d'interferència en l'exercici de les competències pròpies del Consell General, del Govern o dels mateixos Comuns. Es limita a establir mecanismes de participació, consulta i coordinació institucional, evitant qualsevol solapament competencial i preservant plenament el repartiment constitucional de funcions.

Part dispositiva

Títol preliminar. Disposicions generals

Article 1. Objecte de la Llei

1. Aquesta Llei té per objecte l'articulació de determinats mecanismes de concertació i consulta institucional, mitjançant un triple mecanisme de col·laboració i coordinació. En primer lloc entre els Comuns, a través de la institucionalització de la Reunió de Cònsols. En segona instància entre institucions productores de normes, amb l'establiment d'un procediment preceptiu de consulta en els processos d'elaboració de normes legislatives i reglamentàries que afectin les competències, l'autonomia i/o el finançament dels Comuns. Finalment, entre els diferents àmbits executius, amb la creació de la Comissió de col·laboració entre el Govern i els Comuns.

Títol I. De la Coordinació i la col·laboració entre els Comuns. La Reunió de Cònsols

Article 2. Naturalesa i funcions

1. La Reunió de Cònsols és un òrgan consultiu de coordinació entre els Comuns del Principat d'Andorra.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=c61dd779-006a-450e-a8b0-d198fce47d1c emprant el codi segur de verificació.

2. Són funcions de la Reunió de Cònsols, exposades amb caràcter enunciatiu i no limitatiu:

a) Promoure el debat i la cooperació en qüestions d'interès comú relatives a les competències, a l'autonomia local, al finançament dels Comuns i, en general, a qualsevol matèria que tingui a veure amb les Parròquies.
b) Emetre, amb caràcter preceptiu i no vinculant, l'informe previst en aquesta Llei sobre les iniciatives legislatives i els projectes reglamentaris que afectin les competències definides als articles 80.1 de la Constitució i 4 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels Comuns, l'autonomia i/o el finançament dels Comuns.
c) Designar representants dels Comuns davant d'organismes o entitats que requereixin aquesta representació.
d) Aprovar el seu pressupost de funcionament i les despeses corresponents.

Article 3. Composició

1. La Reunió de Cònsols està integrada pels cònsols major i menor de cada Comú.

2. En cas d'impossibilitat d'assistència o si les matèries a tractar ho justifiquen, els cònsols poden delegar la seva presència en un conseller de la respectiva parròquia.

Article 4. Presidència

1. La presidència de la Reunió de Cònsols correspon al cònsol major de la parròquia amfitriona i s'exerceix de forma rotatòria segons l'ordre protocol·lari establert: Canillo, Encamp, Ordino, la Massana, Andorra La Vella, Sant Julià de Lòria i Escaldes-Engordany.

Article 5. Secretaria

1. La Secretaria de la Reunió de Cònsols correspon a la persona titular de la secretaria general del comú que exerceix la presidència o en personal tècnic contractat a aquest efecte.

2. Les funcions de la secretaria inclouen, entre d'altres, la convocatòria de les reunions, l'aixecament de l'acta de les sessions, la preparació i custòdia de la documentació i el suport tècnic a l'elaboració dels documents vinculats amb els acords adoptats.

Article 6. Sessions i funcionament

1. La Reunió de Cònsols es reuneix en sessions plenàries sempre que ho requereixi la majoria dels Comuns.

2. S'ha de celebrar, com a mínim, una sessió anual per fixar el calendari de les reunions ordinàries.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=c61dd779-006a-450e-a8b0-d198fce47d1c emprant el codi segur de verificació.

3. El cònsol major de qualsevol Comú pot proposar la celebració d'una sessió extraordinària de la Reunió de Cònsols, que s'haurà de celebrar en el termini màxim de 15 dies.

4. El quòrum de constitució requereix la presència de representants de la majoria dels Comuns.

5. Cada Comú disposa d'un vot i els acords s'adopten per majoria simple.

6. Els cònsols o consellers discrepants poden fer constar la seva posició en l'acta i formular vots particulars.

7. La Secretaria de la Reunió de Cònsols pot convocar, previ acord de la majoria dels Comuns, reunions tècniques de preparació o seguiment dels acords presos.

8. Les actes de la Reunió de Cònsols seran enviades als cònsols majors i menors en el termini de 15 dies des de la celebració de la Reunió de Cònsols i seran aprovades a la Reunió següent.

Article 7. Règim econòmic

1. Les despeses de funcionament de la Reunió de Cònsols i, si s'escau, de les reunions tècniques preparatòries i de seguiment són sufragades pels set Comuns en la mateix proporció, mitjançant les aportacions que aprovin els respectius Consells de Comú.

Títol II. De la col·laboració institucional en l'àmbit normatiu. El procediment de consulta

Article 8. Àmbit d'aplicació i concepte d'afectació

1. Resten sotmeses al procediment de consulta previst en aquesta Llei:

a) Les iniciatives legislatives, en forma de projectes o proposicions de llei, tramitades davant del Consell General, que afectin les competències definides als articles 80.1 de la Constitució i 4 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels Comuns, l'autonomia i/o el finançament dels Comuns.
b) Els projectes de reglament del Govern que afectin les competències definides als articles 80.1 de la Constitució i 4 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels Comuns, l'autonomia i/o el finançament dels Comuns.

2. En cas de dubte raonable sobre l'existència d'afectació, s'ha de sol·licitar preceptivament l'emissió de l'informe no vinculant.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=c61dd779-006a-450e-a8b0-d198fce47d1c emprant el codi segur de verificació.

Article 9. Consulta en relació amb iniciatives legislatives

1. L'impulsor d'un projecte de llei o d'una proposició de llei que afecti els Comuns en els termes de l'article 2, ha de sol·licitar obligatòriament l'informe a la Reunió de Cònsols amb caràcter previ a l'admissió a tràmit de la iniciativa legislativa.

2. L'informe s'ha de trametre en el termini de vint dies hàbils des que se l'hagi requerit, o en el termini de deu dies hàbils en cas d'urgència degudament motivada. En els casos de procediments legislatius sotmesos al tràmit d'extrema urgència, l'informe no és preceptiu.

3. La manca d'emissió de l'informe degudament sol·licitat dins dels terminis establerts no determina la nul·litat ni la invalidesa del procediment legislatiu ni dels actes de tramitació parlamentària, i no impedeix la continuació de la tramitació.
La sol·licitud d'informe i, si escau, la seva emissió o la seva manca han de fer-se constar expressament en l'expedient legislatiu i en l'exposició de motius o en l'informe de ponència corresponent.

Article 10. Consulta en relació amb projectes reglamentaris

1. Quan el Govern elabori un projecte de reglament que afecti els Comuns en els termes de l'article 2, ha de sol·licitar obligatòriament informe a la Reunió de Cònsols amb caràcter previ a la seva aprovació.

2. L'informe s'ha de trametre en el termini de vint dies hàbils des que se l'hagi requerit, o en el termini de deu dies hàbils en cas que el Govern atorgui el caràcter d'urgència.

3. La manca d'emissió de l'informe degudament sol·licitat dins dels terminis establerts no impedeix l'aprovació del reglament.

4. La sol·licitud d'informe i, si escau, la seva emissió o la seva manca han de fer-se constar expressament en l'expedient administratiu del projecte reglamentari.

Article 11. Contingut i naturalesa de l'informe

1. La Reunió de Cònsols ha d'emetre un únic informe institucional.

2. L'informe té caràcter preceptiu i no vinculant.

3. Els Comuns discrepants poden adjuntar vots particulars.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=c61dd779-006a-450e-a8b0-d198fce47d1c emprant el codi segur de verificació.

Títol III. De la col·laboració en els àmbits executius. Comissió de col·laboració entre el Govern i els Comuns

Article 12. Naturalesa i funcions

1. La Comissió de col·laboració entre del Govern i els Comuns és un òrgan de col·laboració i coordinació entre els Comuns i el Govern.

2. Són funcions de La Comissió de cooperació entre el Govern i els Comuns promoure el debat, la col·laboració i la coordinació dels Comuns i el Govern en assumptes d'interès comú.

Article 13. Composició

1. La Comissió Executiva de col·laboració entre el Govern i els Comuns està integrada pels cònsols majors de cada Comú, el Cap de Govern, el Ministre responsable de les relacions institucionals amb els Comuns i els Ministres responsables dels assumptes objecte de cada reunió.

2. En cas d'impossibilitat d'assistència a les sessions de la Comissió o si les matèries a tractar ho justifiquen, els cònsols majors poden delegar la seva presència en els cònsols menors o en un conseller de la respectiva parròquia. Per la seva banda, el Cap de Govern i els Ministres poden delegar la seva presència en d'altres ministres o alts càrrecs dels respectius Ministeris.

Article 14. Presidència

1. La presidència de la Comissió de col·laboració entre el Govern i els Comuns correspon de forma rotatòria al cònsol major de la parròquia amfitriona i al Cap de Govern. Quan correspongui a un cònsol, la presidència s'exerceix de forma rotatòria segons l'orde protocol·lari establert: Canillo, Encamp, Ordino, la Massana, Andorra La Vella, Sant Julià de Lòria i Escaldes-Engordany.

Article 15. Secretaria

1. La Secretaria de La Comissió de col·laboració entre el Govern i els Comuns correspon a la persona titular de la secretaria general de la institució que exerceix la presidència o en personal tècnic contractat a aquest efecte.

2. Les funcions de la secretaria inclouen, entre d'altres, la convocatòria de les reunions, l'aixecament de l'acta de les sessions, la preparació i custòdia de la documentació i el suport tècnic a l'elaboració dels documents vinculats amb els acords adoptats.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=c61dd779-006a-450e-a8b0-d198fce47d1c emprant el codi segur de verificació.

Article 16. Sessions i funcionament

1. La Comissió de col·laboració entre el Govern i els Comuns es reuneix en sessions plenàries sempre que ho requereixi la Reunió de Cònsols, el Cap de Govern o el Ministre del Govern responsable de les relacions amb els comuns.

2. S'ha de celebrar, com a mínim, una sessió anual de la Comissió de col·laboració entre el Govern i els Comuns.

3. La Reunió de Cònsols o el Ministre del Govern responsable de les relacions amb els Comuns poden proposar la celebració d'una sessió extraordinària de la Reunió de Cònsols i del Govern, que s'haurà de celebrar en el termini màxim d'1 mes.

4. El quòrum de constitució requereix la presència de la majoria de cònsols majors i d'almenys dos representants del Govern.

5. La Secretaria de La Comissió de col·laboració entre el Govern i els Comuns pot convocar, previ acord dels representants del Govern i de la majoria dels representants dels comuns, reunions tècniques de preparació o seguiment dels acords presos.

6. Les actes de la Comissió de col·laboració entre el Govern i els Comuns seran enviades als cònsols majors i al Ministre responsable de les relacions amb els Comuns en el termini de 15 dies des de la celebració de la Reunió i seran aprovades en la propera sessió de La Comissió de cooperació entre el Govern i els Comuns.

7. Les despeses de funcionament de la Comissió de cooperació entre el Govern i els Comuns i, si s'escau, de les reunions tècniques preparatòries i de seguiment són sufragades pel Govern i per la Reunió de Cònsols en la mateixa proporció.

Disposició final. *Entrada en vigor*
Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà de ser publicada al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=c61dd779-006a-450e-a8b0-d198fce47d1c emprant el codi segur de verificació.