DOCUMENTS
TIPUS: Pressupost
NOM: E-877-2025 4 Nota_P2025_ MP 2024-27 act.15-10-25.pdf
UNITAT: Secretari General

ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 5ce9465b-83a0-4a69-9d42-639df5a11798
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2025_00000000000000000000000058151
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu
NIVELL D'ACCÉS:

REFERÈNCIES
EXPEDIENTS: C1.2.2.1-0307/2023, C1220-0323/2025
REGISTRE D'ENTRADA: 0877-2025 - 23/10/2025 12:13
SIGNATURES
RAMON LLADÓS BERNAUS: 20/10/2025 11:57
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 23/10/2025 12:25

Govern d'Andorra

Nota sobre el pressupost per a l'exercici del 2026 i el marc pressupostari de l'Administració general de l'Estat per al temps corresponent al mandat 2024-2027. Actualitzat el 15 d'octubre del 2025

El pressupost de l'Administració general per a l'exercici del 2026 i el marc pressupostari del Govern –en el qual s'inclou– consideren i compleixen els objectius de sostenibilitat financera i d'estabilitat pressupostària i fiscal per a l'exercici del 2026 que el Tribunal de comptes –d'acord amb qui sotasigna– va publicar al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*, en l'edicte de data 15 d'octubre d'enguany.

En el mateix edicte de publicació, el Tribunal de Comptes posa de manifest que els objectius de despesa corrent o de funcionament i del pes de la imposició directa per a l'exercici del 2026 no compleixen els límits que estableixen els articles 16 i 20 de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, i les seves modificacions posteriors (LSEPF), respectivament. I que l'LSEPF no fixa cap mecanisme correctiu per a quan es donen aquests incompliments, en contraposició amb els incompliments de la limitació d'endeutament (article 12 de l'LSEPF) i de la despesa màxima permesa (article 15 de l'LSEPF).

Objectius de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal	**Marc pressupostari 2024-2027 Pressupost 2026**	**Objectius Edicte 15-10-25**	**Límits de l'LSEPF**
Objectiu de deute de l'Administració general (en valor absolut)	1.240.406.995 €	1.240.406.995 €	1.625.626.819 €
Objectiu de deute de l'Administració general (en % s/PIB nominal)	30,5%	30,5%	40,0%
Objectiu de despesa permesa [art. 12 de l'LSEPF]	750.226.803 €	750.226.803 €	751.061.240 €
Dèficit màxim permès (en valor absolut) [art. 12 de l'LSEPF]	39.806.234 €	39.806.234 €	40.640.670 €
Dèficit màxim permès (en % s/PIB nominal) [art. 12 de l'LSEPF]	0,9%	0,9%	1%
Objectiu de despesa corrent	12,2%	12,2%	3,9%
Objectiu del pes de la imposició directa	54,3%	54,3%	40,0%
Estimació del PIB nominal (font: Departament d'Estadística)	4.064.067.048 €	4.064.067.048 €	4.064.067.048 €

Font: https://sig.govern.ad/SIGDDE.Public/Files/Documents/Notes_premsa_noticies/A092_A093_20250324_A.pdf
Font: https://sig.govern.ad/SIGDDE.Public/Files/Documents/Notes_premsa_noticies/A090_20250610_A.pdf

D'acord amb els apartats 2 i 3 de l'article 11 de l'LSEPF, la publicació dels objectius és prèvia a la presentació del marc pressupostari i, al seu torn, la presentació del marc pressupostari s'efectua prèviament a l'aprovació del pressupost anual de l'Administració general de l'Estat. També, d'acord amb l'apartat 6 d'aquest mateix article, el marc pressupostari ha de comptar amb un informe previ del Tribunal de Comptes sobre els objectius publicats.

PÀGINA: 1 de 3 DATA I HORA DE LA GENERACIÓ DE LA CÒPIA: 18/09/2026 14:23
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=5ce9465b-83a0-4a69-9d42-639df5a11798 emprant el codi segur de verificació.

Govern d'Andorra

L'informe que el Tribunal de Comptes ha emès, en data 21 d'octubre d'enguany, sobre el marc pressupostari del Govern per al temps corresponent al mandat 2024-2027 –actualitzat el 15 d'octubre del 2025– és desfavorable perquè, segons consta en l'informe, el marc incompleix els límits sobre la despesa corrent i sobre el pes de la imposició directa.

Cal recordar que el Tribunal de Comptes és el tercer any que es pronuncia en el mateix sentit, atès que també va emetre un informe desfavorable respecte al marc pressupostari actualitzat en data 16 d'octubre del 2024 –que inclou el pressupost per a l'exercici del 2025– i respecte al marc pressupostari aprovat en data 25 d'octubre del 2023, que inclou el pressupost per a l'exercici del 2024. Aquest fet va suposar un canvi de criteri, atès que el Tribunal de Comptes va emetre un informe favorable respecte al marc pressupostari de l'anterior mandat 2019-2023 en el qual s'inclou el pressupost del 2023 malgrat l'incompliment de la regla de la despesa corrent o de funcionament.

Es fa palès que l'LSEPF no estableix els supòsits o les circumstàncies en què aquests incompliments resulten en un informe favorable o desfavorable del Tribunal de Comptes, i, per tant, el canvi de criteri podria respondre a motius discrecionals del Tribunal de Comptes.

Es fa avinent que el Govern està promovent una modificació dels articles 16 i 20 de l'LSEPF, perquè aquests dos incompliments es deuen a situacions estructurals que estan per sobre de l'àmbit d'actuació del pressupost de l'Estat.

Així doncs, l'objectiu de despesa corrent per a l'exercici del 2026 no compleix el límit que estableix l'article 16 de l'LSEPF, atès que la taxa de creixement (12,2%) és superior a la taxa de referència del creixement del producte interior brut nacional anual –PIB– (3,9%). Aquesta desviació està fortament condicionada pel context inflacionista dels darrers anys, que ha estimulat a l'alça el cost de nombroses despeses de l'Administració. En particular, la inflació (mitjana anual) per als exercicis del 2022, del 2023 i del 2024 –del 6,2%, del 5,6% i del 3,1%, respectivament– i la inicialment prevista a finals del 2025 –del 2,0%– expliquen quasi totalment la taxa de creixement de la despesa corrent (12,2%).

Exercici	**e2024**	**e2025**	**e2026**	**e2027**
Fase d'elaboració	*any n-2*	*any n-1*	*any n*	*any n+1*
PIB nominal	3.551.133.204	3.764.807.877	4.064.067.048	4.222.565.662
Creixement del PIB nominal	5,6%	4,5%	3,9%	3,9%
Objectiu de la taxa de creixement	8,1%	8,3%	**12,2%**	**5,2%**
Despesa de funcionament màxima	468.983.725	512.059.478	551.624.020	619.121.621
Despesa de funcionament prevista	490.086.496	530.918.210	595.882.215	626.638.618

Exercici	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**
Fase d'execució	*any n-2*	*any n-1*	*any n*	*any n+1*
PIB nominal (execució)	3.732.364.362			
Creixement del PIB nominal (execució)	6,6%			
Taxa de creixement (execució)	10,0%			
Despesa de funcionament màxima (execució)	483.544.533			
Despesa de funcionament (execució)	484.757.119			

PÀGINA: 2 de 3 DATA I HORA DE LA GENERACIÓ DE LA CÒPIA: 18/09/2026 14:23
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=5ce9465b-83a0-4a69-9d42-639df5a11798 emprant el codi segur de verificació.

Govern d'Andorra

L'objectiu del pes de la imposició directa sobre el total d'impostos directes i indirectes per a l'exercici del 2025 és del 53,7%, mentre que l'estimació per a la següent anualitat del mandat –l'exercici del 2027– se situa en el 54,3%.

El pes de la imposició directa sobre els impostos directes i indirectes per al pressupost del 2025 excedeix el límit del 40% previst en l'LSEPF, en gran mesura pel gran impacte que té el bon comportament econòmic de l'economia, especialment sobre la recaptació dels impostos directes, com ara l'impost de societats i l'impost sobre la renda, i per l'estabilització en la recaptació dels impostos indirectes.

Exercici	**e2024**	**e2025**	**e2026**	**e2027**
Fase d'elaboració	*any n-2*	*any n-1*	*any n*	*any n+1*
Impostos directes	155.837.325	188.750.464	256.147.953	272.753.740,09
Impostos indirectes	327.925.956	359.551.215	366.303.617	377.944.180,90
Impostos especials	48.002.676	51.482.587	49.300.088	51.318.882,25
Tràfic exterior	101.154.491	116.306.956	95.873.683	97.140.196,02
Ràtio imp. dir. indir.	46,6%	49,6%	**53,7%**	**54,3%**
Límit de la ràtio		**40%**		

Exercici	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**
Fase d'execució	*any n-2*	*any n-1*	*any n*	*any n+1*
Impostos directes (execució)	209.702.535			
Impostos indirectes (execució)	354.341.822			
Impostos especials (execució)	48.671.671			
Tràfic exterior (execució)	112.713.902			
Ràtio imp. dir. indir. (execució)	52,1%			
Límit de la ràtio		40%		

En aquest sentit, convé remarcar que aquestes previsions no consideren ni augments de tipus ni modificacions en la configuració dels tributs respectius; és a dir, que aquest increment de la recaptació és el fruit dels guanys més elevats d'empreses i ciutadans, que a la vegada reben l'impacte de l'alça generalitzada dels preus, així com de la millora en el procés de gestió i recaptació impositiva.

Andorra la Vella, 22 d'octubre del 2025

Ramon Lladós Bernaus
Ministre de Finances

PÀGINA: 3 de 3 DATA I HORA DE LA GENERACIÓ DE LA CÒPIA: 18/09/2026 14:23
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=5ce9465b-83a0-4a69-9d42-639df5a11798 emprant el codi segur de verificació.