Memòria justificativa, econòmica, i de perspectiva de gènere, del projecte de Llei de declaració del Parc natural nacional de les valls de Canillo i Ordino.

I. CONSIDERACIONS DE CARÀCTER GENERAL

La Llei 7/2019, del 7 de febrer, de conservació del medi natural, de la biodiversitat i del paisatge regula les diferents tipologies d'espais naturals protegits al Principat d'Andorra. Entre aquestes tipologies, destaca la dels *parcs naturals* que són *"espais naturals extensos, poc transformats per les activitats humanes, la declaració dels quals té com a finalitat un desenvolupament local sostenible, la conservació dels ecosistemes i de les espècies de fauna i flora, la protecció del paisatge i dels elements d'interès geològic i dels usos tradicionals que hi estan associats, i la promoció de les activitats recreatives, educatives, turístiques i científiques compatibles amb la preservació de l'entorn"* (article 21.1).

D'acord amb la mateixa llei, els parcs naturals situats en el terme de dos o més parròquies es denominen "parcs naturals nacionals" i s'han de declarar per llei amb l'acord previ preceptiu dels comuns de les parròquies en els quals estan situats i amb l'informe previ de la Comissió de Coordinació i Desenvolupament de l'Estratègia Nacional de la Biodiversitat d'Andorra (CENBA) que en justifiqui l'interès nacional (art. 21.2.a). La llei citada estableix també un procediment detallat per a la tramitació i declaració dels parcs naturals (articles 25 a 27) i defineix els òrgans principals amb els que ha de comptar el parc natural.

Mitjançant un memoràndum d'entesa signat entre el M.I. Sr. Guillem Casal Font, Ministre de Medi Ambient, Agricultura i Ramaderia, l'Hble. Sr. Jordi Alcobé Font, Cònsol Major de Canillo, i l'Hble. Sra. Maria del Mar Coma Padilla, Cònsol Major d'Ordino, en data 5 de juny del 2025, el Ministeri de Medi Ambient, Agricultura i Ramaderia i els comuns de Canillo i d'Ordino van posar per escrit la seva visió compartida en matèria de conservació del medi natural, el paisatge i la biodiversitat com a eixos essencials de les seves polítiques mediambientals per assolir un model de país més sostenible, i per donar compliment als acords internacionals subscrits pel Principat d'Andorra en matèria ambiental, de biodiversitat i de paisatge i, emmirallant-se en l'exemple del Parc natural de la vall de Sorteny, que havia estat declarat pel Comú d'Ordino l'any 1999 (és a dir, vint anys abans de la promulgació de la Llei 7/2019), van adoptar el compromís de col·laborar en la declaració, a l'empara de la citada llei, d'un parc natural nacional que pugui integrar el parc existent dins d'un espai natural protegit de molta major extensió, incorporant terrenys de titularitat comunal de les parròquies de Canillo i d'Ordino, i dotant-lo d'una estructura de gestió superior i més eficient.

Des d'aquella data, les tres parts han treballat activament en l'estudi i la preparació d'un expedient que reunís la totalitat de la documentació prevista per la Llei 7/2019. Una volta enllestit, la documentació tècnica de l'expedient (que es pot consultar a l'enllaç web següent: https://parcnacionalcanilloordino.ad), ha estat sotmès a informe de la CENBA, i a tràmit d'informació pública per un termini de dos mesos, tal com prescriuen els articles 21.2 i 25.2 de la Llei 7/2019. Ambdós tràmits han estat degudament complerts tal com s'acredita amb l'informe de la CENBA, de data 3 de setembre del 2026, que expressa el parer d'aquest

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=0b073276-7054-4788-8d76-a954ff1d75cb emprant el codi segur de verificació.

organisme i justifica l'interès nacional de la declaració del parc natural, i que s'adjunta com a annex núm. 1.

Per Edicte del 13-5-2026 pel qual es fa pública la signatura de l'acord entre el Govern, el comú de Canillo i el comú d'Ordino per a la tramitació de la declaració del Parc natural nacional de les valls de Canillo i Ordino, els comuns de Canillo i d'Ordino han ratificat el seu compromís i han atorgat l'acord previ i preceptiu exigit per la legalitat vigent. Amb la culminació d'aquests tràmits s'ha donat compliment estricte al procediment previst per la Llei 7/2019, garantint la seguretat jurídica, la participació ciutadana i el consens institucional necessaris per sotmetre a l'aprovació del Consell General el projecte de llei de creació del parc natural nacional de les valls de Canillo i Ordino.

II. MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL PROJECTE DE LLEI

El projecte de llei de declaració del Parc natural nacional (PNN) de les valls de Canillo i Ordino és el primer projecte de llei que es tramita en aplicació de la Llei 7/2019, del 7 de febrer, de conservació del medi natural, de la biodiversitat i del paisatge, i ha estat redactat seguint, fil per randa, el procediment previst per aquesta llei. Consta de cinc capítols, amb un total de 29 articles, tres disposicions addicionals, una disposició transitòria, dos disposicions finals i dos annexos.

El capítol primer està destinat a les disposicions generals, i es desenvolupa en sis articles que configuren l'estatut jurídic bàsic de l'espai. Més precisament:

- **L'article 1** té per objecte la declaració del parc. El projecte de llei, seguint la Llei 7/2019, utilitza el terme "declaració", i no el de "creació", perquè l'espai natural objecte de protecció ja existeix físicament abans de la intervenció del legislador. La Llei no "crea" la biodiversitat, la geologia o el paisatge dels terrenys que integren el parc, sinó que reconeix formalment que existeixen i els dota d'un estatut jurídic especial per assegurar-ne la protecció. Per altra part, la condició de parc natural "nacional" deriva de la seva extensió sobre el territori de dos parròquies, que porta a preveure un règim de cogestió entre els dos comuns i el Govern, d'acord amb l'article 21.2.a de la Llei 7/2019.
- **L'article 2** enumera les finalitats principals de la declaració: són finalitats de conservació, protecció, promoció de la recerca científica, foment de l'educació ambiental, ordenació de les activitats compatibles amb la conservació de l'entorn que s'hi poden realitzar i de contribució al desenvolupament socioeconòmic sostenible, plenament alineades amb les prescripcions de la Llei 7/2019 i, especialment, del seu article 19.2.
- **L'article 3** determina l'àmbit territorial inclòs dins dels límits descrits digitalment i gràficament en els annexos I i II del projecte de llei. La justificació del perímetre del parc està desenvolupada en la memòria tècnica justificativa (que es pot consultar a l'enllaç web següent: https://parcnacionalcanilloordino.ad).
- **L'article 4** estableix els criteris de zonificació. El projecte de llei preveu quatre categories de zones (ús moderat, restringit, reserva i ús especial), en funció de la fragilitat dels ecosistemes, seguint els criteris definits i justificats en l'estudi tècnic (que es pot consultar a l'enllaç web següent: https://parcnacionalcanilloordino.ad). Es tracta de criteris tècnics clars i suficientment precisos per procedir a la zonificació del parc; mentre que la concreció cartogràfica d'aquests criteris per a la concreta delimitació de les zones és una tasca tècnica de gestió que es deixa al Pla Rector del Parc, per permetre una gestió adaptativa, basada en el monitoratge constant.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=0b073276-7054-4788-8d76-a954ff1d75cb emprant el codi segur de verificació.

- **L'article 5** regula el règim d'usos i activitats. Seguint l'article 35 de la Llei 7/2019, classifica els usos en permesos, autoritzables i no autoritzables. Com a garantia addicional, el projecte de llei estableix un llistat de prohibicions generals (com ara noves estacions d'esquí o infraestructures energètiques impactants) que constitueix el mínim de protecció que el Pla Rector haurà de respectar i desenvolupar, i que té per finalitat assegurar la protecció dels valors essencials del parc.
- **L'article 6** preveu la possibilitat de modificació futura dels límits del Parc. Estableix, com a regla general, la necessitat de seguir el mateix procediment previst per a la declaració, que és el procediment establert per la Llei 7/2019 (creació per una norma de rang legal, amb l'acord previ i preceptiu dels dos comuns), però hi afegeix dos excepcions: el supòsit que la modificació afecti terrenys situats en una sola parròquia, en quin cas pot exercir la iniciativa únicament el comú d'aquesta parròquia, seguint després el procediment ordinari, i les rectificacions menors de caràcter tècnic o la correcció d'errors materials, que es podran aprovar per decret del Govern previ acord de la Junta Rectora del Parc. Finalment, l'apartat 4 d'aquest article prohibeix la creació d'enclavaments o superfícies aïllades, per garantir el principi d'integritat territorial. Aquest és un principi reconegut per la doctrina científica i pel dret comparat, però que no està expressament previst a la Llei 7/2019, i per això és important que el reculli la Llei del parc, ja que resulta fonamental per evitar la fragmentació de l'hàbitat.

El capítol segon, amb dotze articles, és el més extens del projecte de llei i té per objecte definir el model de governança del parc, crear els seus òrgans rector, gestor i consultiu, i regular els instruments de planificació (essencialment el Pla Rector).

Aquesta matèria està regulada, amb caràcter general, per la Llei 7/2019, que estableix que els parcs nacionals han de tenir un sol òrgan rector i un sol pla rector, però deixa més latitud per a la constitució dels òrgans gestor i consultiu. En particular, en relació a l'òrgan gestor, la Llei 7/2019 únicament estableix el principi que *la gestió dels parcs nacionals és compartida entre el Govern i els comuns del territori en el qual estan situats* (art. 21.2.a) i permet que la Llei de creació del parc el desenvolupi en la forma que consideri més convenient. El projecte de llei adapta aquestes prescripcions generals a les concretes especificitats i necessitats del PNN de les valls de Canillo i Ordino. Així:

- **L'article 7** conté una definició general i prèvia del model de governança del parc, per avançar la forma en la què s'integrarà el principi legal de gestió compartida entre els dos comuns i el Govern. En concret, el projecte de llei dibuixa un model de gestió mixta que parteix del principi que cada una de les tres administracions amb competències dins del territori del parc continuarà exercint per si mateixa les competències que li són pròpies, i dissenya un sistema de direcció conjunta dels dos comuns, amb el suport d'una secretaria tècnica dependent del ministeri responsable del medi ambient, per a l'execució del pla rector en tots els aspectes que afecten el parc en el seu conjunt o que no es poden individualitzar en una part concreta. El funcionament de la direcció es desenvolupa més endavant, a l'article 13.
- **L'article 8** enumera els òrgans de governança del parc. D'acord amb les prescripcions dels articles 28 a 30 de la Llei 7/2019, el projecte de llei crea un òrgan rector, un òrgan gestor, i un òrgan consultiu i de participació, als que es destinen els articles següents.
- **Els articles 9 a 12**, regulen l'òrgan rector del parc, que s'anomena *Junta Rectora*, i al que s'ha volgut donar una composició altament qualificada. Estarà formada per vuit membres: dos

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=0b073276-7054-4788-8d76-a954ff1d75cb emprant el codi segur de verificació.

representants del Govern, i tres representants de cada comú. Els representants del Govern són precisament el/la titular del ministeri responsable de medi ambient i el/la director/a del departament competent en matèria de medi ambient, mentre que representen els comuns els cònsols, major o menor, de cada parròquia, junt amb altres dos vocals designats i revocats lliurement per cada un dels consells de comú. També assisteixen a les reunions de la Junta Rectora els dos directors del parc, amb veu però sense vot, i un membre del secretariat tècnic que actua com a secretari.

La Presidència de la Junta Rectora és exercida, de forma rotatòria i per períodes anuals, per el o la cònsol, major o menor, de Canillo i el d'Ordino. Aquell d'entre ells que no ostenta la presidència, ocupa la vicepresidència.

Aquestes disposicions estableixen també les normes essencials de funcionament de la Junta Rectora, en particular, el règim de quòrums, que requereix l'assistència de la majoria dels seus membres per a la vàlida constitució de l'òrgan, i el de majories, que és doble: la regla general és la majoria simple dels vots emesos, per a la vàlida adopció dels acords, però es preveuen tres supòsits concrets: l'aprovació del Pla Rector i de les seves revisions, l'aprovació del pla anual d'actuacions i l'aprovació del reglament de règim intern de la pròpia junta, que requereixen per a la seva aprovació el vot favorable no sols de la majoria absoluta dels membres, sinó també d'almenys un representant de cada una de les tres administracions que hi són representades. Per la resta, el projecte de llei permet que la Junta rectora es doti del seu propi reglament de funcionament intern.

L'exigència que estiguin representades les tres administracions no afecta la vàlida constitució de l'òrgan, és a dir, el quòrum, sinó el règim de majories per a l'adopció de determinats acords. Així es vol evitar que una sola de les tres administracions representades en la Junta rectora pugui bloquejar completament el seu funcionament, impedint-ne la constitució, però s'estableix una exigència implícita de consens per a l'adopció de les decisions més rellevants que, en les circumstàncies actuals, sembla raonable. Aquesta exigència afecta en particular l'aprovació del Pla Rector, en tant que instrument que concreta les polítiques de gestió del parc, que és la funció principal de la Junta Rectora (article 28 de la Llei 7/2019).

- **L'article 13** regula l'òrgan gestor del parc, que s'anomena *direcció*. D'acord amb el sistema de gestió mixta al que hem fet referència, aquest òrgan està compost per dos directors, cada un d'ells és designat per un comú, i depèn orgànicament d'aquest comú (no poden dependre orgànicament del parc, perquè aquest no té personalitat jurídica pròpia). L'article dissenya un sistema simple i que satisfà plenament les administracions que creen el parc: cada un dels directors es responsabilitza individualment de la gestió en relació a la part del parc situada dins de la respectiva parròquia, mentre que, per a aquelles actuacions que no es poden individualitzar en una part del parc determinada o que l'afecten tot ell en el seu conjunt, ambdós actuen de forma conjunta i mancomunada, sense perjudici de la possibilitat de delegar un en l'altre. La secretaria tècnica del parc, que depèn del Ministeri encarregat del Medi Ambient i a la que es refereix, més endavant, l'article 16, assisteix i dona suport tècnic als directos.
- **Els articles 14 i 15** desenvolupen l'article 30 de la Llei 7/2019, que estableix que "En els parcs i les reserves naturals es poden constituir òrgans consultius per tal de fomentar la participació dels representants dels interessos relacionats amb la seva gestió" i es destinen a la creació i regulació d'un òrgan anomenat *Consell consultiu i de participació*, que té per objecte essencial afavorir i fomentar la implicació de la societat, especialment dels sectors

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=0b073276-7054-4788-8d76-a954ff1d75cb emprant el codi segur de verificació.

més afectats per la creació del parc, i facilitar la col·laboració d'aquests sectors amb la junta rectora i la direcció del parc.

La composició del Consell consultiu i de participació s'ha volgut àmplia i diversa. Aquest òrgan ha de ser un espai de diàleg i de participació entre els representants de les administracions concernides pel parc, els seus gestors, i els principals col·lectius que hi tenen o hi poden tenir interessos: les associacions de defensa i protecció de la natura, els pagesos i ramaders, els caçadors i pescadors, la Federació de muntanyisme, el sector turístic, públic i privat, i l'àmbit científic.

Les funcions principals del Consell consultiu i de participació són emetre informes sobre el Pla rector del Parc i les seves revisions, formular propostes i recomanacions, canalitzar les iniciatives i inquietuds de les entitats i sectors que hi són representats, i fomentar el diàleg i la col·laboració entre les administracions gestores i els diferents actors del territori.

- **L'article 16** es refereix a la Secretaria tècnica del parc, que és l'òrgan mitjançant el qual el ministeri responsable del medi ambient presta suport tècnic i administratiu a tots els òrgans del parc i, molt especialment, als directors designats pels comuns.

- **L'article 17** contempla el Pla rector, com a instrument de planificació ordinària del Parc, d'acord amb el que estableix l'article 34 de la Llei 7/2019 i per referència expressa a aquesta disposició, que, tanmateix, no és especialment clara i s'ha d'interpretar.

  En efecte, l'apartat 2 de l'article 34 estableix que *"Correspon als òrgans rectors aprovar els plans rectors dels parcs i de les reserves naturals"*, però, després, l'apartat 4 del mateix article afegeix que *"Els plans rectors han de ser tramesos als òrgans competents perquè en facin l'aprovació final i s'han de publicar al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra",* d'on flueix que l'aprovació que en fa l'òrgan rector del parc no és l'aprovació definitiva, sinó que aquesta correspon al Comú, en el cas dels parcs naturals comunals, i als comuns afectats i al Govern en el cas dels parcs naturals nacionals, com ho serà el de les valls de Canillo i Ordino. Per tant, l'article que examinem preveu que, una volta rebuda l'aprovació inicial de la Junta Rectora, aquesta ha de trametre el Pla Rector al Govern i als dos comuns per a aprovació definitiva, i només després que hagi estat aprovat per les tres administracions serà publicat al Butlletí Oficial per tal que entri en vigor.

  El projecte de llei preveu que el Pla rector del Parc tindrà una durada de sis anys, que sembla un període suficientment curt com per assegurar-ne la flexibilitat i, al mateix temps, suficientment llarg per a permetre una planificació estratègica, per donar continuïtat als projectes i per a avaluar-ne els resultats. S'afegeix, com a clàusula de salvaguarda, que el pla continuarà en vigor en el cas que, a la fi del període ordinari de vigència, no s'hagués aprovat encara el nou pla rector o l'actualització del vigent. Aquesta ultraactivitat del Pla Rector és indispensable per evitar un buit normatiu que deixaria el Parc desprotegit en cas que el nou Pla Rector no s'aprovés dins del termini establert.

- **Finalment, l'article 18** es refereix als plans sectorials. L'article 34.2 de la Llei 7/2019 es remet a dos tipus d'instruments facultatius que desenvolupen el pla rector: els plans sectorials i els plans anuals. D'acord amb la disposició citada, *els primers permeten desenvolupar amb més precisió la normativa o la programació d'actuacions aplicables a un àmbit determinat de la gestió de l'espai, mentre que els segons han de servir per programar detalladament les actuacions a executar durant un any determinat i les dotacions pressupostàries necessàries per realitzar-les*. Es a dir, els primers tenen un caràcter més aviat tècnic i vocació de permanència, mentre que el contingut dels segons és essencialment de naturalesa executiva

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=0b073276-7054-4788-8d76-a954ff1d75cb emprant el codi segur de verificació.

i conjuntural per a cada exercici pressupostari. Per aquest motiu, els primers es troben regulats dins d'aquest capítol segon del projecte de Llei, mentre que els plans anuals ho són en el capítol tercer, destinat al règim financer.

El capítol tercer del projecte de llei estableix el marc econòmic necessari per garantir l'operativitat del Parc. Aquesta regulació està fortament condicionada pel fet que el parc no té personalitat jurídica pròpia i que, per consegüent, no pot ser titular de drets i obligacions ni tampoc tenir un pressupost propi, en sentit estricte: els fons destinats a finançar les despeses del parc han d'estar consignats en els pressupostos del Govern i dels comuns de Canillo i d'Ordino, que són les persones jurídiques que hi ha darrera del parc, o en els de l'ens instrumental que es crea en el capítol cinquè amb la finalitat de suplir aquesta carència de personalitat: la Fundació del sector públic Parc natural nacional de les valls de Canillo i d'Ordino.

- **L'article 19** detalla les vies d'obtenció de recursos, que s'estructuren en dos grans blocs per dotar el sistema de la màxima flexibilitat i seguretat jurídica:

  a) **Finançament directe de les administracions:** Les actuacions que cada administració executi directament en l'àmbit de les seves competències (com ara el manteniment de camins, la vigilància per part de cossos propis o la gestió de personal adscrit) es finançaran mitjançant les partides consignades en els seus respectius pressupostos. Això garanteix que el Parc no sigui una càrrega externa, sinó una prioritat integrada en l'acció de govern de cada institució.

  b) **Finançament a través de la Fundació:** Per suplir la manca de personalitat jurídica del Parc i dotar-lo d'un instrument àgil de gestió econòmica, es preveu que la Fundació del sector públic Parc natural nacional de les valls de Canillo i Ordino canalitzi els fons provinents de les subvencions ordinàries i també de donacions, patrocinis, llegats, programes internacionals i altres fonts. Així mateix, la Fundació gestionarà els ingressos propis generats per la prestació de serveis o la venda de productes relacionats amb el Parc, assegurant que aquests recursos es reinverteixin íntegrament en l'espai protegit.

- **L'article 20** subvé a la impossibilitat que el Parc tingui un pressupost propi en sentit estricte, mitjançant el Pla anual d'actuacions, que, com ja hem dit, és un instrument de planificació operativa i coordinació financera previst per la Llei 7/2019. Es preveu que aquest pla actui com un "pressupost funcional" que:

  - Identifica les actuacions concretes a realitzar durant l'exercici.
  - Estableix una estimació detallada dels costos.
  - Proposa la distribució del finançament entre les diferents fonts disponibles.

  Un cop aprovat per la Junta rectora, aquest document ha d'esdevenir la referència perquè el Govern, els comuns i la Fundació incorporin les dotacions necessàries en els seus pressupostos anuals, garantint així la coherència entre la planificació tècnica i l'execució econòmica.

- Finalment, **l'article 21** regula la memòria anual de gestió i resultats, com a instrument principal de rendició de comptes i d'avaluació de l'eficàcia de la gestió del Parc. Aquesta memòria ha de permetre el control de la gestió i també ha de servir per donar compliment a l'obligació de transparència de les administracions públiques.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=0b073276-7054-4788-8d76-a954ff1d75cb emprant el codi segur de verificació.

El capítol quart regula el règim de vigilància i control del Parc, articulat a través dels **articles 22 i 22**. La brevetat d'aquest capítol s'explica per l'opció per un model de remissió normativa, i evitar la creació de règims sancionadors paral·lels que podrien generar inseguretat jurídica.

En aquest sentit, el projecte de llei estableix que el quadre d'infraccions i sancions aplicable és el previst a la **Llei 7/2019, del 7 de febrer**, i en la normativa sectorial vigent. El **Pla Rector** serà l'instrument encarregat de detallar les obligacions i limitacions d'ús específiques de l'espai protegit, garantint així una gestió adaptada a la realitat del Parc.

- Pel que fa a les funcions de vigilància, inspecció i control, **l'article 22** dissenya un sistema de vigilància integral, que suma els esforços del cos de Banders el cos de Policia i els agents de circulació i personal tècnic dels Comuns de Canillo i d'Ordino, cadascun d'ells en l'àmbit de llurs respectives competències. Atesa l'heterogeneïtat d'aquest personal, és important que la llei del parc determini amb caràcter general quines són les seves facultats, i l'apartat 3 d'aquest article les concreta en tres: identificació, denúncia i, molt important, la capacitat d'ordenar el cessament immediat de les activitats infractores, com a mesura de protecció preventiva del medi.

  Per assegurar la coherència en l'actuació d'aquesta pluralitat de cossos, s'introdueix el Pla anual de vigilància i inspecció. Aquest instrument de planificació, juntament amb la possibilitat de subscriure convenis de col·laboració entre les administracions concernides, que també és prevista, permetrà una distribució eficient de les funcions d'inspecció, optimitzant els recursos públics i la possibilitat d'una presència coordinada en tot l'àmbit territorial del Parc.

- **L'article 23**, per la seva part, es limita a fer una remissió general a la normativa sancionadora que ja existeix en aquesta matèria: el règim de protecció que introdueix el projecte de llei no altera les normes preexistents en aquesta matèria sinó que únicament permet desenvolupar-lo, a través del Pla Rector, i coordinar i millorar les activitats de vigilància i control.

El capítol cinquè i darrer del projecte de llei es destina a la Fundació privada del sector públic Parc natural nacional de les valls de Canillo i Ordino. El motiu pel qual s'ha considerat convenient constituir una fundació és que la Llei 7/2019 no dota de personalitat jurídica els parcs naturals. En el cas d'un parc natural comunal, aquest queda naturalment integrat dins de la personalitat jurídica del comú, però, en canvi, quan es tracta d'un parc natural nacional, en haver-hi vàries persones jurídiques al darrera, el parc no queda integrat en la personalitat jurídica de cap d'elles, i malgrat que la personalitat jurídica no sigui un requisit imprescindible per al funcionament del parc, sí que presenta alguns avantatges. Per això s'ha considerat convenient la creació d'un ens merament instrumental que pugui ser titular de drets i obligacions econòmics en nom del parc, i la figura de la fundació privada del sector públic, prevista per la Llei 17/2023, del 22 de setembre, de text consolidat de fundacions, resulta perfectament adequada per a aquesta finalitat. Per això s'ha optat per tenir recurs a una d'elles, que, d'acord amb l'esmentada llei, s'ha de constituir en escriptura pública notarial.

- **L'article 24** defineix la naturalesa i finalitats de la fundació, subratllant el seu caràcter estrictament instrumental. Es deixa clar que aquesta no substitueix els òrgans del Parc ni exerceix cap funció directa sobre el territori: la seva missió és la captació de recursos econòmics, tant els provinents del Govern (als que es refereix específicament l'article 26) com de patrocinis, donacions o aportacions d'altres entitats públiques i privades, i el suport

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=0b073276-7054-4788-8d76-a954ff1d75cb emprant el codi segur de verificació.

financer a projectes de conservació, recerca i educació ambiental, actuant sempre a instància de la Direcció del Parc.

- L'**article 25** estableix la dotació inicial de 100.000 euros, complint amb el mínim legal exigit per l'article 5 de la Llei 17/2023. Aquesta aportació fundacional serà assumida íntegrament pel Govern en el moment de la seva constitució.

- **L'article 26** configura un mecanisme de finançament estable i previsible. S'estableix una aportació anual mínima del Govern equivalent a 50 euros per hectàrea de la superfície total del Parc, import que s'actualitzarà anualment segons la variació de l'IPC per garantir el manteniment del poder adquisitiu dels recursos destinats a l'espai.

- **L'article 27** regula la distribució dels recursos de la fundació, un aspecte fonamental per garantir l'equilibri entre les parròquies. Es distingeix entre projectes d'abast global (sense distribució predeterminada) i actuacions circumscrites a àrees territorials concretes. Per a aquestes darreres, s'estableix un criteri ordinari basat en un 50% de distribució fixa per parròquies (25% s'assigna a actuacions per desenvolupar a la parròquia de Canillo i 25% s'assigna a actuacions per desenvolupar a la parròquia d'Ordino)i un 50% proporcional a la superfície. Es preveu, així mateix, que la Junta Rectora pugui demanar modificacions puntuals d'aquests criteris per motius d'urgència o interès estratègic degudament justificats.

- **L'article 28** regula la composició del patronat de la fundació, en la que estaran representats paritàriament el Ministeri i els dos comuns. Escau recordar que el paper de la fundació serà, bàsicament, aplicar les normes de l'article 27 per a la distribució de les aportacions destinades al parc que rebrà essencialment del Govern.

- A l'últim, **l'article 29** habilita la fundació per realitzar activitats econòmiques directament relacionades amb les seves finalitats, tal com imposa la Llei 17/2023. Això permetrà que realitzi algunes activitats per compte del parc, com la producció i venda de productes o materials de promoció o de divulgació (fotografies, calendaris, samarretes, material audiovisual o publicacions) amb finalitats de promoció, si els òrgans del Parc ho consideren convenient. Això permetrà també generar ingressos propis que es destinaran íntegrament a la millora i sostenibilitat del Parc.

El projecte de llei conté també amb algunes **disposicions complementàries**, en concret: tres disposicions addicionals, dos disposicions transitòries i dos disposicions finals.

Les **disposicions addicionals primera i segona** estableixen un termini raonable per a la constitució dels òrgans de governança del Parc i per a la constitució de la fundació.

La **disposició addicional tercera** refereix l'existència d'una discrepància en els límits territorials de les parròquies de Canillo i d'Encamp en una zona que afronta amb el Parc (que s'identifica en la cartografia incorporada a la memòria tècnica justificativa). Òbviament, mentre que aquesta discrepància no sigui resolta, la part del territori al que afecta no es pot incorporar dins del Parc, però la disposició preveu que, si la discrepància es resolgués, la part dels terrenys que eventualment sigui atribuïda a la parròquia de Canillo serà integrada al parc sense necessitat de modificar la Llei).

La **disposició addicional quarta** estableix un procediment excepcional que permet a un comú desvincular-se unilateralment del règim de gestió compartida del Parc natural nacional de les valls de Canillo i Ordino, i fer la transició a un règim de gestió separada de cada part del parc, d'una forma que garanteix el manteniment ininterromput dels nivells de protecció ambiental del

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=0b073276-7054-4788-8d76-a954ff1d75cb emprant el codi segur de verificació.

territori afectat. La **disposició transitòria** té per objecte mantenir vigents els instruments de protecció aprovats pel Comú d'Ordino per al parc natural de la vall de Sorteny, malgrat l'entrada en vigor de la Llei, fins que no s'hagi aprovat el primer Pla Rector del nou parc natural nacional.

La **disposició final primera** habilita al Govern desenvolupar reglamentàriament la Llei en tot allò que sigui convenient.

La **disposició final segona** estableix que la Llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al BOPA. És clar que, mentre que no s'hagin constituït els òrgans del parc i la fundació, la Llei no assolirà plenament la seva eficàcia, però una part de les seves disposicions, i molt especialment l'article 5, són immediatament aplicables, sense necessitat d'esperar a la constitució dels òrgans del parc ni l'aprovació del seu Pla rector.

Finalment, **els dos annexos** contenen la delimitació del Parc: digital, en l'annex I, i gràfica, en l'annex II.

III. MEMÒRIA ECONÒMICA

La creació d'un nou parc natural és una acció d'elevada rendibilitat mediàtica i d'un cost relativament baix, comparada amb altres alternatives de desenvolupament territorial. No obstant això, la constitució i funcionament ordinari del parc natural nacional necessitarà preveure unes inversions pel seu finançament.

Pel que fa a les inversions necessàries per la constitució s'identifiquen les infraestructures o instal·lacions d'acollida i d'accés al parc, com aparcaments i accessos, que ja poden ser existents o que poden requerir una millora o una adaptació la seva nova construcció. Els senders parroquials senyalitzats formen part d'una xarxa consolidada, i la senyalització i els panells específics s'han d'entendre com una tasca de millora contínua del nou PNN per garantir una imatge coherent i una correcta informació als usuaris. Pel que fa als miradors, observatoris i passos de fauna, alguns ja existeixen, però d'altres s'hauran de desenvolupar o potenciar progressivament per millorar en el marc de les actuacions que es prioritzin ens els Plans anuals d'actuació, tant des de la vessant de la conservació del territori i del patrimoni natural com de la qualitat de l'experiència de visita al parc.

En relació a les despeses de funcionament ordinari, el Pla anual d'actuacions del Parc natural nacional establert a l'art. 20 de la Llei, és l'instrument de planificació i coordinació de les activitats i els recursos necessaris per a la consecució dels objectius del Parc per a cada exercici. Aquest Pla constitueix el document de referència que orienta les decisions pressupostàries de les administracions responsables del Parc. El pla anual ha de incloure les actuacions previstes per a l'exercici, en el desenvolupament del Pla rector, una estimació detallada del cost de cada actuació, una proposta de distribució del finançament entre les diferents fonts previstes a l'article anterior i els objectius i indicadors de seguiment per a cada actuació.

Per fer front a totes les inversions necessàries, i segons s'estableix a l'article 19. *Règim de finançament*, les fonts de finançament per al desenvolupament del Parc seran les següents:

a) **Les dotacions consignades anualment en els pressupostos dels Comuns de Canillo i d'Ordino, així com en el pressupost de l'Administració General**, per al finançament de les actuacions que cada una d'aquestes administracions executi directament.
b) **Les aportacions econòmiques canalitzades a través de la Fundació del Sector Públic Parc Natural Nacional de les Valls de Canillo i Ordino** prevista al capítol cinquè.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=0b073276-7054-4788-8d76-a954ff1d75cb emprant el codi segur de verificació.

c) Els fons provinents de programes nacionals o internacionals, públics o privats, destinats a la conservació del medi natural, la gestió dels quals s'assignarà mitjançant conveni o acord de la Junta rectora, o bé a través de la fundació esmentada a la lletra b).
d) Les subvencions, donacions i llegats de persones físiques o jurídiques, públiques o privades, que s'atorguin per a finalitats del Parc, i que seran gestionades per la fundació esmentada a la lletra b).
e) Tots els ingressos generats pel Parc a excepció dels que provinguin d'activitats, serveis i vendes complementàries gestionades directament pels comuns.
f) Qualsevol altra font de finançament que sigui legalment possible.

Segons l'exposat, l'article 24 de la Llei (capítol cinquè) preveu la constitució de la Fundació Privada del Sector Públic Parc Natural Nacional de les Valls de Canillo i Ordino amb una actuació que es dirigirà a contribuir al finançament del Parc i a la consecució dels objectius de conservació, gestió i ús públic.

La Fundació Privada del Sector Públic Parc Natural Nacional de les Valls de Canillo i Ordino tindrà una dotació inicial de 100.000 euros, aportada íntegrament pel Govern, en el moment de l'atorgament de l'escriptura pública de constitució. Aquesta dotació pot ser incrementada posteriorment. (art. 26 de la Llei).

A més de la dotació inicial, el Govern ha de fer anualment una aportació mínima a la Fundació equivalent a 50 euros per hectàrea de la superfície total del parc natural nacional de les valls de Canillo i Ordino, calculada sobre la base de la delimitació oficial establerta en aquesta Llei. Per tant, es preveu una aportació anual del Govern a la Fundació de 441.750 € (corresponent a 50 € per 8.835 ha totals del parc).

Està previst que aquest import s'actualitzi anualment d'acord amb la variació acumulada de l'índex de preus al consum registrada durant l'any anterior.

El Departament de Medi Ambient i Sostenibilitat, del Ministeri de Medi Ambient Agricultura i Ramaderia ja té dotada una partida ampliable al pressupost de Govern per fer front a aquesta despesa. Concretament del projecte PROJ0171 Biodiversitat, Paisatge i Avaluació ambiental, la partida 47290 Protecció del territori i governança del PNN, té una dotació de 150.000€ al pressupost aprovat del 2026 i 353.400€ al projecte de pressupost del 2027 i la partida 22760 per desenvolupar accions de l'Estratègia Nacional de la Biodiversitat amb 10.000€ al pressupost aprovat del 2026 i 20.000 € al projecte de pressupost del 2027. Així mateix, la partida 22760 per desenvolupar accions de l'Estratègia Nacional del Paisatge té una dotació de 10.000€ al projecte de pressupost del 2027.

IV. INTEGRACIÓ DE LA PERSPECTIVA DE GÈNERE

L'article 92 del Reglament del Consell General estableix que els projectes de llei seran tramesos al Consell General acompanyats d'una memòria justificativa i econòmica, i d'una memòria justificativa de que la iniciativa legislativa contempla de manera adequada la perspectiva de gènere. El mandat d'integració de la perspectiva de gènere en l'adopció de les disposicions normatives es troba també a l'article 5 de la Llei 13/2019, del 15 de febrer, per a la igualtat de tracte i la no-discriminació, i el desenvolupa l'article 30 de la Llei 6/2022, del 31 de març, per a l'aplicació efectiva del principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats i a la no-discriminació entre dones i homes.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=0b073276-7054-4788-8d76-a954ff1d75cb emprant el codi segur de verificació.

La igualtat de gènere constitueix també un dels Objectius de desenvolupament sostenible, l'ODS 5, i ha estat inclòs en el Pla estratègic per a la implementació dels Objectius de desenvolupament sostenible, aprovat per acord del Govern del 17 d'abril del 2019 com una eina transversal per a la consecució de tots els objectius de l'Agenda 2030.

D'acord amb els principis esmentats, s'ha analitzat l'impacte de la iniciativa legislativa sobre la igualtat entre dones i homes. El projecte de llei regula exclusivament criteris jurídics relatius a la declaració i el funcionament del parc natural nacional, i no estableix cap diferenciació basada en el gènere de les persones. En particular aquesta norma:

- No introdueix requisits diferenciats segons el gènere.
- No genera impactes diferenciats en l'exercici de drets o obligacions en funció del gènere.

Per aquests motius es pot concloure que el projecte de llei és absolutament neutre des de la perspectiva de gènere.

En els termes precedents, queda redactada la memòria del projecte de llei de declaració del parc natural nacional de les Valls de Canillo i Ordino, que el Govern sotmet a l'aprovació del Consell General, d'acord amb el que preveu l'article 92 del Reglament d'aquesta cambra legislativa.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=0b073276-7054-4788-8d76-a954ff1d75cb emprant el codi segur de verificació.