Memòria justificativa sobre el Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei 5/2022, del 3 de març del 2022, de sancions internacionals

1. Antecedents

El 23 de març del 2022 es va publicar al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* la Llei 5/2022, del 3 de març del 2022, d'aplicació de sancions internacionals, amb la finalitat d'establir el marc jurídic necessari per aplicar les mesures restrictives o sancions adoptades per les organitzacions internacionals de les quals el Principat d'Andorra és part o amb les quals col·labora.

L'article 3 de la Llei determina les categories de mesures restrictives que poden ser adoptades i inclou, actualment, les restriccions al tràfic de béns i serveis, les restriccions a pagaments i moviments de capitals, el bloqueig d'actius financers i les restriccions en matèria d'intercanvis científics, tecnològics, esportius i culturals.

L'evolució del context internacional i l'experiència adquirida en l'aplicació d'aquesta norma han posat de manifest la necessitat d'ampliar-ne l'àmbit material per garantir que totes les mesures adoptades en l'àmbit internacional disposin d'una cobertura jurídica suficient dins de l'ordenament andorrà.

En particular, la Decisió (PESC) 2024/2643 del Consell, del 8 d'octubre del 2024, relativa a l'adopció de mesures restrictives tenint en compte les activitats desestabilitzadores de Rússia preveu que els estats adoptin les mesures necessàries per impedir l'entrada als seus territoris o el trànsit per aquests territoris de determinades persones físiques.

Aquesta Decisió va ser modificada per la Decisió (PESC) 2025/963 del Consell, del 20 de maig del 2025, que amplia i reforça el règim de mesures restrictives aplicable davant les activitats atribuïbles al Govern de la Federació Russa que menyscaben o amenacen la democràcia, l'Estat de dret, l'estabilitat, la seguretat, la sobirania o la independència dels estats.

En l'àmbit intern, el Govern ha anat incorporant progressivament aquestes mesures mitjançant l'aprovació de diversos decrets. El darrer és el Decret 182/2026, del 20-5-2026, de mesures restrictives en relació amb el conflicte entre Ucraïna i la Federació Russa, que actualitza i reforça les mesures aplicables al Principat d'Andorra.

Tanmateix, l'article 3 de la Llei 5/2022 no preveu expressament la prohibició d'entrada o de trànsit pel territori del Principat d'Andorra de persones físiques.

Per aquest motiu, es considera necessari modificar-lo per incorporar-hi aquesta categoria de mesura i garantir que les autoritats competents disposin de la cobertura jurídica necessària per aplicar-la de manera efectiva.

D'altra banda, l'article 21 de la Constitució del Principat d'Andorra reconeix el dret de tota persona a circular lliurement pel territori nacional i a entrar i sortir del país d'acord amb les lleis. Atès que la mesura que s'incorpora incideix en la regulació de l'exercici d'aquest dret, el Projecte de llei té caràcter de llei qualificada, de conformitat amb l'article 40 de la Constitució, que estableix que els drets reconeguts en els capítols III i IV del títol II s'han de regular mitjançant lleis qualificades.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=69b64f65-f593-42ef-9cd5-364ca8a79b27 emprant el codi segur de verificació.

2. Comentaris sobre els articles del Projecte de llei

El Projecte de llei té caràcter de llei qualificada, atès que regula una mesura que incideix en el dret reconegut a l'article 21 de la Constitució del Principat d'Andorra, de conformitat amb la reserva de llei qualificada establerta a l'article 40 de la Constitució.

El Projecte de llei està integrat per un article únic i una disposició final relativa a l'entrada en vigor de la Llei.

L'article únic modifica l'article 3 de la Llei 5/2022, del 3 de març del 2022, d'aplicació de sancions internacionals, que regula els tipus de mesures restrictives que es poden adoptar.

En concret, s'incorpora una nova lletra *e* a l'apartat 1 de l'article 3, mitjançant la qual s'inclou expressament la prohibició d'entrada o de trànsit pel territori del Principat d'Andorra dins del catàleg de mesures restrictives.

Aquesta incorporació permetrà impedir l'entrada al territori andorrà o el trànsit pel mateix territori de les persones físiques degudament identificades respecte de les quals s'hagi acordat l'aplicació d'aquesta mesura en el marc d'un règim de sancions internacionals.

La resta de categories de mesures restrictives previstes actualment a l'article 3 es mantenen sense modificacions. En conseqüència, les mesures restrictives poden consistir en restriccions al tràfic de béns i serveis, restriccions a pagaments i moviments de capitals, bloqueig d'actius financers, restriccions d'intercanvis científics, tecnològics, esportius i culturals, i la nova prohibició d'entrada o de trànsit pel territori del Principat d'Andorra.

Així mateix, es manté l'apartat 2 de l'article 3, segons el qual les mesures poden ser aplicables tant a persones físiques com a persones jurídiques degudament identificades, així com a altres subjectes de dret que operen en territori andorrà.

La disposició final estableix que la Llei qualificada entra en vigor l'endemà de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.*

3. Valoració econòmica

D'acord amb el que preveu l'informe sobre la documentació que ha d'acompanyar els projectes de llei, emès pel Consell General, els projectes de llei han d'anar acompanyats amb una memòria econòmica que justifiqui les modificacions que es proposen i faci una valoració del seu impacte previsible en els sectors productius i en la hisenda pública.

Les disposicions incloses a l'apartat 2 anterior, en la mesura que aquestes modificacions tenen un caràcter essencialment normatiu i tècnic, no es preveu que comportin un impacte econòmic directe per a les finances públiques.

4. Integració de la perspectiva de gènere

La integració de la perspectiva de gènere en l'aprovació de les polítiques públiques constitueix una obligació legal d'acord amb l'article 5 de la vigent Llei 13/2019, del 15 de febrer, per a la igualtat de tracte i la no-discriminació.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=69b64f65-f593-42ef-9cd5-364ca8a79b27 emprant el codi segur de verificació.

A més, els articles 30 i 45 de la Llei 6/2022, del 31 de març, per a l'aplicació efectiva del dret a la igualtat de tracte i d'oportunitats i a la no-discriminació entre dones i homes exigeixen que els projectes i proposicions de disposicions normatives de caràcter general, incloent-hi els pressupostos anuals de les administracions, els comuns, els organismes i les entitats vinculades o que en depenen, així com els plans i els programes d'una rellevància econòmica, social i cultural especial que se sotmetin a l'aprovació del Consell General, del Consell de Ministres i dels consells comunals, incloguin un informe sobre el seu impacte de gènere.

En aquest sentit, de l'anàlisi del Projecte de llei que es tramita des d'aquesta perspectiva se'n desprèn que no té cap efecte en relació amb l'impacte de gènere.

5. Consideracions finals

L'aprovació d'aquest Projecte de llei permet ampliar l'àmbit material de la Llei 5/2022 i incorporar expressament la prohibició d'entrada o de trànsit pel territori del Principat d'Andorra dins del catàleg de mesures restrictives que es poden adoptar.

La modificació respon a l'evolució del context internacional en matèria de sancions i a la necessitat de garantir que l'ordenament jurídic andorrà disposi dels instruments necessaris per aplicar de manera efectiva les mesures adoptades per les organitzacions internacionals de les quals Andorra és part o amb les quals col·labora.

En particular, la reforma permet dotar de cobertura legal suficient l'aplicació de les prohibicions d'entrada o de trànsit previstes en els règims de mesures restrictives adoptats davant les activitats desestabilitzadores de la Federació Russa.

Així mateix, la tramitació del Projecte de llei com a llei qualificada respon al fet que la prohibició d'entrada o de trànsit pel territori del Principat d'Andorra incideix en la regulació del dret reconegut a l'article 21 de la Constitució. En conseqüència, aquesta matèria queda subjecta a la reserva de llei qualificada prevista a l'article 40 de la Constitució.

La modificació manté l'estructura i els principis generals de la Llei 5/2022 i es limita a incorporar una nova categoria de mesura restrictiva a l'article 3, sense alterar el règim general d'adopció i aplicació de sancions internacionals.

En conseqüència, el Projecte de llei reforça el sistema andorrà d'aplicació de sancions internacionals i consolida el compromís del Principat d'Andorra amb la pau, la llibertat i la seguretat internacionals, la defensa dels valors democràtics, el respecte dels drets humans i el compliment del dret internacional.

Andorra la Vella, 2 de setembre del 2026

Ramon Lladós Bernaus
Ministre de Finances

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=69b64f65-f593-42ef-9cd5-364ca8a79b27 emprant el codi segur de verificació.