DOCUMENTS
TIPUS: Memòria
NOM: Memòria Propo llei marc de governança i transparència de les societats públiques i entitats parapúbliques
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 54e6150f-f971-462f-b2fd-27be297d9bb2
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2026_00000000000000000000000070737
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu
NIVELL D'ACCÉS:
REFERÈNCIES
REGISTRE D'ENTRADA: 0813-2026 - 21/09/2026 13:49
SIGNATURES
NÚRIA SEGUÉS DAINA: 21/09/2026 14:52
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 21/09/2026 15:59

CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari
de Concòrdia

Memòria justificativa, de valoració econòmica i de perspectiva de gènere de la Proposició de Llei marc de governança i transparència de les societats públiques i entitats parapúbliques

I. Memòria justificativa

1. Antecedents

Les societats públiques i les entitats parapúbliques constitueixen instruments essencials dels quals es dota l'Administració general per desenvolupar activitats d'interès general en sectors estratègics com les telecomunicacions, la ràdio i televisió, l'energia, la salut, la protecció social, la supervisió financera, la promoció econòmica, el turisme o la transformació digital.

Aquestes entitats gestionen recursos públics rellevants i disposen d'un grau significatiu d'autonomia funcional i de gestió, circumstància que exigeix l'existència d'un marc de governança sòlid que garanteixi l'alineació permanent de la seva actuació amb l'interès general.

L'ordenament jurídic andorrà regula cadascuna d'aquestes entitats mitjançant les seves respectives lleis de creació. Tanmateix, aquestes normes han estat aprovades en moments diferents i responen a necessitats sectorials específiques, fet que ha comportat una regulació heterogènia dels sistemes de governança.

Com a conseqüència, actualment existeixen diferències significatives pel que fa als procediments de selecció dels màxims responsables executius, la durada dels mandats, els mecanismes d'avaluació dels resultats, la definició dels objectius estratègics, els instruments de control intern, les obligacions de transparència, els règims d'incompatibilitats i la rendició de comptes.

Aquestes diferències dificulten l'aplicació d'uns estàndards comuns de bona governança i poden afectar la coherència del conjunt de les societats públiques i entitats parapúbliques que són objecte d'aquesta Proposició de llei.

Paral·lelament, els estàndards internacionals han evolucionat de manera molt significativa durant els darrers anys. Les Directrius de l'OCDE sobre la governança de les empreses públiques, les recomanacions de la Comissió Europea i les bones pràctiques desenvolupades pels països del nostre entorn posen de manifest la necessitat de reforçar la professionalització de la direcció pública, la planificació estratègica, la supervisió efectiva per part dels òrgans de govern, la transparència, la prevenció dels conflictes d'interès i l'avaluació objectiva dels resultats.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=54e6150f-f971-462f-b2fd-27be297d9bb2 emprant el codi segur de verificació.

La present Proposició de llei respon a aquesta necessitat i estableix, per primera vegada, un marc general de governança aplicable a les societats públiques i entitats parapúbliques, amb la finalitat d'homogeneïtzar els estàndards de funcionament sense alterar les especificitats pròpies de cadascuna de les entitats.

2. Finalitat de la Proposició de llei

La Proposició de llei té per objecte implantar un model de governança pública orientat a la generació de valor públic, basat en la professionalització de la direcció executiva, la definició d'objectius estratègics, la planificació mitjançant contractes-programa, l'avaluació periòdica dels resultats, la transparència, la integritat institucional i la rendició de comptes.

Per assolir aquesta finalitat, la Proposició de llei estableix uns principis comuns de governança aplicables a totes les entitats subjectes; regula procediments oberts i competitius de selecció dels màxims responsables executius; crea el Registre d'experts independents destinat a garantir la imparcialitat dels processos de selecció; introdueix el contracte-programa com a instrument central de planificació estratègica; regula un sistema objectiu d'avaluació periòdica dels resultats; reforça les obligacions de transparència i publicitat activa; estableix un règim homogeni de conflictes d'interès, incompatibilitats i limitacions posteriors al cessament; reforça la responsabilitat dels òrgans de govern en l'exercici de les seves funcions de supervisió.

3. Necessitat i oportunitat

L'aprovació d'aquesta Proposició de llei és necessària per adaptar el model de governança de les societats públiques i entitats parapúbliques que depenen de l'Administració general als estàndards internacionals més avançats i garantir que totes les societats públiques i entitats parapúbliques disposin d'uns mateixos principis de funcionament.

La norma no altera la missió ni les competències atribuïdes a cadascuna de les entitats, sinó que estableix un marc transversal destinat a reforçar la qualitat institucional, la professionalització de la direcció, la transparència i la confiança de la ciutadania en la gestió dels recursos públics.

4. Consideracions sobre la Proposició de llei

La Proposició de llei s'estructura en cinc capítols, vint-i-dos articles, dues disposicions addicionals, una disposició transitòria i una disposició final.

El capítol primer, integrat pels articles 1 a 4, estableix les disposicions generals de la Proposició de llei.

L'article 1 en defineix l'objecte, consistent a establir els principis comuns de governança, transparència, professionalització, selecció, nomenament, avaluació i cessament del director general, gerent o màxim responsable executiu de les societats públiques i entitats parapúbliques.

L'article 2 recull les definicions dels principals conceptes emprats en la Proposició de llei, entre els quals l'avaluació del rendiment, el compliment normatiu, el contracte-programa, la governança

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=54e6150f-f971-462f-b2fd-27be297d9bb2 emprant el codi segur de verificació.

pública, els indicadors de rendiment, els objectius estratègics, l'òrgan de govern, la rendició de comptes i el valor públic. La finalitat és garantir una interpretació uniforme de la norma.

L'article 3 estableix els principis rectors de governança pública, entre els quals destaquen la legalitat, el servei a l'interès general, la creació de valor públic, la professionalitat, la integritat, la transparència, l'eficiència, la sostenibilitat, la supervisió efectiva i la rendició de comptes. Aquests principis han de guiar la interpretació de la Proposició de llei i l'actuació de les entitats, dels seus òrgans de govern i dels responsables executius.

L'article 4 delimita l'àmbit d'aplicació de la Proposició de llei i inclou les societats públiques i entitats parapúbliques participades majoritàriament, vinculades o controlades per l'Administració general, així com les seves filials o entitats controlades. També defineix els criteris que determinen l'existència d'una participació majoritària.

El capítol segon, integrat pels articles 5 a 11, regula la selecció i el nomenament del director general, gerent o màxim responsable executiu.

L'article 5 estableix que la provisió del càrrec s'ha d'efectuar mitjançant convocatòria pública, que s'ha de publicar al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra, al portal institucional corresponent i al Portal de Transparència. El termini per presentar candidatures no pot ser inferior a vint dies hàbils.

L'article 6 determina el contingut mínim de la convocatòria, que ha d'incloure les funcions del càrrec, la missió de l'entitat, els requisits d'accés, el perfil professional, els criteris de valoració, les fases del procediment, la composició del comitè de selecció, la durada del mandat, el règim retributiu, les incompatibilitats i els principals objectius estratègics.

L'article 7 regula els requisits de les persones candidates, que han d'acreditar una formació o experiència equivalent adequada, experiència directiva, coneixements relacionats amb l'activitat de l'entitat, absència de determinades condemnes penals i compliment del règim d'incompatibilitats.

L'article 8 estableix que el procediment és conduït per un comitè de selecció integrat per dos membres designats per l'òrgan de govern i dos experts independents inscrits al registre corresponent.

L'article 9 regula el Registre d'experts independents, destinat a garantir la competència tècnica, la independència i la imparcialitat dels experts. La seva organització, els requisits d'inscripció, el procediment de designació, les incompatibilitats i, si escau, la remuneració dels experts s'han de determinar reglamentàriament.

L'article 10 regula les fases del procediment de selecció, que comprenen la verificació dels requisits, la valoració curricular i professional, la presentació d'un projecte estratègic, una entrevista tècnica i l'elaboració d'un informe final motivat. De cada fase se n'ha d'aixecar acta amb les puntuacions i els criteris aplicats.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=54e6150f-f971-462f-b2fd-27be297d9bb2 emprant el codi segur de verificació.

L'article 11 estableix que el comitè de selecció ha d'elevar a l'òrgan de govern una classificació de les candidatures i identificar, almenys, les tres persones més ben valorades. L'òrgan de govern només pot nomenar una persona inclosa en aquesta proposta i ha de motivar especialment la decisió quan no esculli la candidatura amb la puntuació més elevada.

El capítol tercer, integrat pels articles 12 a 17, regula l'exercici del càrrec, la durada del mandat, el contracte-programa i l'avaluació dels resultats.

L'article 12 estableix que el responsable executiu ha d'exercir les seves funcions amb independència, objectivitat, imparcialitat, integritat, lleialtat institucional, dedicació exclusiva i plena disponibilitat. També regula les incompatibilitats, el deure d'abstenció i les activitats que poden ser exceptuades o autoritzades.

L'article 13 fixa una durada del mandat de cinc anys, renovable una sola vegada. La renovació requereix una avaluació favorable, el manteniment dels requisits, l'absència d'incompatibilitats i un acord motivat de l'òrgan de govern adoptat per majoria qualificada. També s'estableix un límit de deu anys consecutius en una mateixa entitat i una pròrroga màxima de sis mesos mentre no es nomeni la persona substituta.

L'article 14 regula el contracte-programa, que s'ha de subscriure en un termini màxim de tres mesos des del nomenament. Aquest instrument ha d'incloure la missió, els objectius estratègics i anuals, els indicadors de rendiment, els objectius econòmics i pressupostaris, els compromisos de qualitat, els objectius de sostenibilitat i els mecanismes de seguiment i avaluació. També es regula la possibilitat de modificar-lo per causes justificades.

L'article 15 obliga el responsable executiu a presentar anualment un informe de compliment del contracte-programa, amb informació sobre l'execució dels objectius, l'evolució dels indicadors, les desviacions, les mesures correctores i la situació econòmica i financera de l'entitat.

L'article 16 estableix que l'òrgan de govern ha d'avaluar anualment el rendiment del responsable executiu d'acord amb criteris objectius i verificables. L'avaluació ha de considerar el compliment dels objectius, l'eficiència en la gestió, la qualitat dels serveis, la transparència, el control intern i la gestió dels recursos humans.

L'article 17 determina que els resultats de l'avaluació s'han de tenir en compte per decidir sobre la renovació, la continuïtat, el cessament o les condicions d'exercici del càrrec. També permet vincular una part de la retribució al grau de compliment dels objectius.

El capítol quart, integrat pels articles 18 a 20, regula la transparència, les declaracions d'interessos i els conflictes d'interès.

L'article 18 estableix les obligacions de publicitat activa relatives a la composició dels òrgans de govern, les retribucions dels administradors i del responsable executiu, el contracte-programa i els informes anuals de compliment.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=54e6150f-f971-462f-b2fd-27be297d9bb2 emprant el codi segur de verificació.

L'article 19 regula la declaració d'interessos que el responsable executiu ha de presentar en prendre possessió del càrrec i anualment. La declaració ha d'incloure les activitats professionals i directives anteriors, les participacions societàries i altres circumstàncies susceptibles de generar conflictes d'interès, amb respecte de la normativa de protecció de dades.

L'article 20 defineix el conflicte d'interès i estableix el deure d'abstenció del responsable executiu quan els seus interessos personals, professionals, econòmics o familiars puguin afectar o aparentar afectar la seva imparcialitat. L'abstenció s'ha de comunicar per escrit i quedar reflectida en l'acta corresponent.

El capítol cinquè, integrat pels articles 21 i 22, regula el cessament i les limitacions posteriors a l'exercici del càrrec.

L'article 21 diferencia entre el cessament ordinari per finalització del mandat i les causes de cessament anticipat, entre les quals la renúncia, la incapacitat permanent, la pèrdua dels requisits, l'incompliment greu dels objectius, la vulneració del règim d'incompatibilitats o una condemna penal ferma. El cessament anticipat ha de ser motivat.

L'article 22 estableix, durant els dos anys posteriors al cessament, limitacions per prestar serveis o mantenir relacions professionals o mercantils vinculades a assumptes sobre els quals s'hagin exercit funcions de direcció, supervisió, contractació o decisió. També prohibeix representar interessos privats davant l'entitat dirigida en relació amb aquests assumptes.

La disposició addicional primera encomana al Govern l'habilitació d'un espai específic al Portal de Transparència per centralitzar la informació exigida per la Proposició de llei relativa a les societats públiques i entitats parapúbliques.

La disposició addicional segona encomana al Govern l'aprovació del reglament de creació i funcionament del Registre d'experts independents en un termini màxim de quatre mesos des de l'entrada en vigor de la Proposició de llei.

La disposició transitòria estableix que els responsables executius en exercici continuen sotmesos al règim jurídic vigent en el moment del nomenament durant un termini de dos anys. Transcorregut aquest termini, han de cessar, sense perjudici que puguin participar en els procediments de selecció previstos.

La disposició final determina l'entrada en vigor de la Proposició de llei sis mesos després de la seva publicació al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra, per permetre la modificació de les respectives lleis que regulen les entitats subjectes.

II. Memòria econòmica

La implantació de la Proposició de llei no comporta, amb caràcter general, un increment estructural significatiu de la despesa pública.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=54e6150f-f971-462f-b2fd-27be297d9bb2 emprant el codi segur de verificació.

La major part de les mesures previstes consisteixen en l'establiment de procediments, obligacions de transparència i mecanismes d'organització interna que poden ser assumits amb els recursos humans i materials de què ja disposen les societats públiques i les entitats parapúbliques.

No obstant això, la implementació efectiva de la Proposició de llei pot requerir determinades actuacions amb incidència econòmica limitada, entre les quals destaquen:

- la creació i manteniment del Registre d'experts independents;

- el desenvolupament reglamentari;

- l'adequació dels portals institucionals i del Portal de Transparència;

- la possible remuneració o indemnització dels experts independents que participin en els comitès de selecció;

- les actuacions de formació del personal directiu i dels òrgans de govern.

Aquestes despeses tenen un caràcter puntual o limitat i poden ser assumides mitjançant les corresponents dotacions pressupostàries ordinàries. L'adequació dels portals institucionals, la possible remuneració o indemnització dels experts independents que participen en els comitès de selecció i les actuacions de formació del personal directiu i dels òrgans de govern podran ser assumides pels pressupostos de les societats públiques i entitats parapúbliques, els pressupostos dels quals depenen en major o menor mesura del pressupost del Govern.

A mitjà i llarg termini, la implantació del nou model de governança ha de contribuir a una millor utilització dels recursos públics, a una gestió més eficient, a una major transparència i a una reducció dels riscos associats a una governança deficient.

Per aquest motiu, s'estima que l'impacte econòmic global de la Proposició de llei serà neutre o positiu per a les finances públiques.

III. Memòria de perspectiva de gènere

La present Proposició de llei ha estat elaborada incorporant el principi d'igualtat efectiva entre dones i homes.

El seu objecte principal és regular els sistemes de governança de les societats públiques i entitats parapúbliques, així com els procediments de selecció, nomenament, avaluació i cessament dels seus màxims responsables executius.

Les mesures previstes són aplicables amb caràcter general a totes les persones candidates i responsables executius, sense establir diferències de tracte per raó de sexe o gènere.

Els procediments de selecció previstos es fonamenten exclusivament en els principis de mèrit, capacitat, objectivitat, igualtat d'oportunitats, publicitat i concurrència competitiva.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=54e6150f-f971-462f-b2fd-27be297d9bb2 emprant el codi segur de verificació.

En conseqüència, la Proposició de llei no incorpora cap disposició que pugui generar un impacte negatiu sobre la igualtat entre dones i homes.

Al contrari, l'establiment de procediments de selecció oberts, transparents, objectius i basats en mèrits contribueix a reduir possibles biaixos discriminatoris en l'accés als llocs de màxima responsabilitat executiva i afavoreix la igualtat efectiva d'oportunitats.

Per aquest motiu, s'estima que la Proposició de llei presenta un impacte de gènere positiu o, si més no, neutre, en reforçar els principis d'igualtat, objectivitat i transparència en l'accés a les funcions directives de les societats públiques i entitats parapúbliques que depenen de l'Administració general.

Nuria Segués Daina
Consellera general
Presidenta suplent del Grup Parlamentari de Concòrdia

Andorra la Vella, 21 de setembre de 2026

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=54e6150f-f971-462f-b2fd-27be297d9bb2 emprant el codi segur de verificació.