DOCUMENTS
TIPUS: Sol·licitud
NOM: Altres documents (1) - signed_2026-09-30_LM_Esmenes PL modif Llei Immigració
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: b778f9b1-d4a7-4296-8fad-a1fdc10c6c21
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2026_00000000000000000000000071285
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu
NIVELL D'ACCÉS:

REFERÈNCIES
EXPEDIENTS: 1210C-0462/2026
REGISTRE D'ENTRADA: 0858-2026 - 30/09/2026 08:42
SIGNATURES
LAIA MOLINÉ CINTAS: 28/09/2026 17:03
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 30/09/2026 08:42

CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari
Socialdemòcrata

A la M.I. Sindicatura,

La sotasignada Laia Moliné Cintas, consellera general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, d'acord amb el que disposen els articles 92 i 93 del Reglament del Consell General, presentem, en temps i forma, les esmenes següents al Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració, publicat al Butlletí del Consell General núm. 32/2026 de data 6 de maig del 2026.

Consell General, 30 de setembre del 2026

Laia Moliné Cintas
Consellera General
Grup Parlamentari Socialdemòcrata

PÀGINA: 1 de 6 DATA I HORA DE LA GENERACIÓ DE LA CÒPIA: 30/09/2026 08:54
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=b778f9b1-d4a7-4296-8fad-a1fdc10c6c21 emprant el codi segur de verificació.

Grup Parlamentari | **Socialdemòcrata**

Esmenes al Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració

Esmena 1 **De modificació**

Es modifica l'Exposició de motius amb el text següent:

"Exposició de motius

(...)

La Llei qualificada d'immigració estableix el règim general aplicable a l'entrada, l'estada i la residència de les persones estrangeres al Principat d'Andorra, incloent-hi les disposicions relatives al reagrupament familiar.

Tanmateix, l'aplicació pràctica dels requisits econòmics establerts per via reglamentària ha evidenciat limitacions que afecten especialment determinats col·lectius professionals essencials per al funcionament dels serveis bàsics del país, dificultant la seva estabilitat i permanència al territori.

En l'àmbit sanitari, s'ha constatat una manca estructural de professionals, especialment en determinades especialitats mèdiques, que es tradueix en dificultats d'accés a l'atenció sanitària i en una sobrecàrrega del sistema. Aquesta situació ha estat reconeguda institucionalment i ha motivat l'adopció de mesures específiques, incloent-hi modificacions de la Llei de professions titulades de la salut, amb la finalitat de flexibilitzar els requisits d'accés a l'exercici professional, agilitzar els processos d'homologació de titulacions i facilitar la incorporació de personal qualificat procedent de l'exterior.

No obstant això, aquestes mesures no han anat acompanyades d'una adaptació del règim de reagrupament familiar previst a la Llei qualificada d'immigració, fet que pot limitar l'efectivitat de les polítiques de captació i retenció de professionals, en la mesura que la possibilitat de reagrupar la unitat familiar constitueix un factor determinant en la decisió d'establiment i permanència al país.

PÀGINA: 2 de 6 DATA I HORA DE LA GENERACIÓ DE LA CÒPIA: 30/09/2026 08:54
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=b778f9b1-d4a7-4296-8fad-a1fdc10c6c21 emprant el codi segur de verificació.

En l'àmbit educatiu, les dades disponibles evidencien dificultats estructurals per cobrir determinades places docents, amb situacions en què una part significativa de les places convocades resten desertes, així com un volum elevat d'hores extraordinàries assumides pel personal docent en actiu. Aquestes circumstàncies s'afegeixen a les dificultats de retenció del personal, vinculades, entre altres factors, al cost de vida i a les condicions del mercat laboral, i es veuen agreujades quan els professionals no poden reagrupar la seva unitat familiar en condicions adequades.

En ambdós sectors, la impossibilitat d'exercir efectivament el dret al reagrupament familiar esdevé un factor rellevant en la decisió dels professionals d'incorporar-se o romandre al país, amb un impacte directe en la qualitat i la continuïtat dels serveis públics essencials.

Per tal de donar resposta a aquesta problemàtica, la present Llei introdueix un mandat explícit perquè el Govern estableixi un règim específic de reagrupament familiar per a les persones que desenvolupin activitats qualificades com a serveis essencials, amb criteris adaptats a la realitat d'aquests sectors.

Així mateix, la Llei incorpora un règim específic de reagrupament familiar en situacions de violència de gènere o de violència domèstica, en coherència amb els compromisos internacionals assumits pel Principat d'Andorra, en particular el Conveni d'Istanbul, amb la finalitat de garantir la protecció efectiva de les víctimes i evitar situacions de dependència econòmica o administrativa respecte de l'agressor.

Aquesta modificació permet conciliar l'interès general en el bon funcionament dels serveis essencials amb la garantia del dret al reagrupament familiar i la protecció de les persones en situació de vulnerabilitat, d'acord amb els principis constitucionals i els compromisos internacionals del Principat d'Andorra, i contribueix a reforçar l'atractiu del país per a professionals qualificats en àmbits estratègics.".

MOTIVACIÓ

En coherència amb les esmenes presentades s'introdueixen a l'Exposició de motius règims específics de reagrupament familiar per a serveis essencials i per a situacions de violència de gènere o domèstica s'inscriu plenament en les tendències del dret comparat europeu i en els estàndards normatius actuals, i contribueix a reforçar la coherència i l'efectivitat del sistema jurídic en matèria d'immigració.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=b778f9b1-d4a7-4296-8fad-a1fdc10c6c21 emprant el codi segur de verificació.

Esmena 2 **D'addició**

S'afegeix un nou article 106 bis a la Llei 9/2012, del 31 de maig, de la Llei qualificada d'immigració, amb el text següent:

"**Article 106 bis. Règim especial de reagrupament per a serveis essencials**

1. **Amb la finalitat de garantir el funcionament adequat dels serveis essencials del país i de facilitar l'atracció i la retenció de professionals qualificats, el Govern ha d'establir reglamentàriament un règim específic de reagrupament familiar aplicable a les persones titulars d'una autorització de residència i treball que desenvolupin activitats qualificades com a serveis essencials.**

2. **Aquest règim específic ha d'incloure, com a mínim:**
   a) **criteris econòmics adaptats a la realitat del sector i a la composició de la unitat familiar,**
   b) **procediments simplificats i prioritaris de tramitació,**
   c) **les mesures necessàries per garantir l'efectivitat del dret al reagrupament familiar.**

3. **La determinació dels serveis essencials s'ha de fer per via reglamentària, atenent especialment les necessitats dels àmbits sanitari i educatiu, així com altres serveis bàsics del país."**

MOTIVACIÓ

La diferenciació de tracte està justificada per raons objectives i d'interès general. En el cas dels serveis essencials, respon a la necessitat de garantir el funcionament dels sistemes sanitari i educatiu. Per tant, es respecta el principi d'igualtat i el principi de proporcionalitat.

A més, la reforma és coherent amb el dret internacional, especialment amb el Conveni d'Istanbul i amb el dret a la vida familiar, i contribueix a alinear el règim de reagrupament amb altres polítiques públiques ja adoptades, com la flexibilització de l'accés a professions sanitàries.

PÀGINA: 4 de 6 DATA I HORA DE LA GENERACIÓ DE LA CÒPIA: 30/09/2026 08:54
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=b778f9b1-d4a7-4296-8fad-a1fdc10c6c21 emprant el codi segur de verificació.

Esmena 3 **D'addició**

S'afegeix un nou article 106 ter a la Llei 9/2012, del 31 de maig, de la Llei qualificada d'immigració, amb el text següent:

"**Article 106 ter. Règim específic de reagrupament en situacions de violència de gènere o domèstica**

1. **En aplicació dels principis derivats del Conveni del Consell d'Europa sobre la prevenció i la lluita contra la violència envers les dones i la violència domèstica, el Govern ha d'establir reglamentàriament un règim específic de reagrupament familiar per a les persones que es trobin en situació de violència de gènere o de violència domèstica.**
2. **Aquest règim ha de garantir, en particular:**

   a) **la flexibilització dels requisits econòmics i administratius,**
   b) **la protecció de la víctima i, si escau, dels seus fills,**
   c) **la tramitació preferent i confidencial de les sol·licituds.**
   d) **la garantia d'una situació administrativa pròpia i independent de la víctima respecte de l'agressor.**

3. **Reglamentàriament s'han de determinar els mecanismes d'acreditació de la situació de violència, d'acord amb els estàndards internacionals i amb la normativa interna aplicable en matèria de protecció de víctimes.".**

MOTIVACIÓ

La diferenciació de tracte està justificada en el cas de les situacions de violència, respon a la protecció de persones vulnerables i al compliment d'obligacions internacionals. Per tant, es respecta el principi d'igualtat i el principi de proporcionalitat.

En l'àmbit de la protecció de les víctimes de violència de gènere o de violència domèstica, diversos ordenaments europeus han incorporat mecanismes específics per evitar la dependència administrativa respecte de l'agressor. Així, a Espanya, la Ley Orgánica 4/2000 sobre derechos y libertades de los extranjeros en España preveu, a l'article 31 bis, l'atorgament d'autoritzacions de residència independents per a víctimes de violència de gènere, amb efectes també sobre la seva situació familiar.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=b778f9b1-d4a7-4296-8fad-a1fdc10c6c21 emprant el codi segur de verificació.

Esmena 4 **D'addició**

S'afegeix una Disposició final única a la Llei 9/2012, del 31 de maig, de la Llei qualificada d'immigració, amb el text següent:

"Disposició final única

El Govern ha d'aprovar les disposicions reglamentàries necessàries per al desplegament d'aquesta Llei en el termini màxim de sis mesos a comptar de la seva entrada en vigor."

MOTIVACIÓ

S'estableix un termini màxim de sis mesos perquè el Govern aprovi les disposicions reglamentàries necessàries per desplegar els règims específics previstos en aquesta Llei, amb la finalitat de garantir-ne l'aplicació efectiva en un termini raonable i evitar que l'efectivitat de les mesures adoptades quedi condicionada a un desplegament reglamentari sense termini determinat.

PÀGINA: 6 de 6 DATA I HORA DE LA GENERACIÓ DE LA CÒPIA: 30/09/2026 08:54
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=b778f9b1-d4a7-4296-8fad-a1fdc10c6c21 emprant el codi segur de verificació.