Govern d'Andorra
Ministeri de Salut

Memòria explicativa i econòmica del Projecte de llei per finançar transferències de capital addicionals destinades a donar cobertura pressupostària a inversions sanitàries cabdals i inajornables del Servei Andorrà d'Atenció Sanitària

Antecedents

És imprescindible que el Govern, en l'exercici de les seves competències, i el Servei Andorrà d'Atenció Sanitària (SAAS), en l'exercici de les atribucions que té encomanades segons la Llei de creació del Servei Andorrà d'Atenció Sanitària, del 23 de desembre de 1986, duguin a terme les inversions necessàries per fer front a l'obsolescència tècnica d'elements, instal·lacions i espais i a les noves demandes terapèutiques, així com a noves tècniques i tecnologies, en l'àmbit del SAAS.

La partida pressupostària destinada a finançar les transferències de capital al Servei Andorrà d'Atenció Sanitària (SAAS) per adquirir les inversions de reposició de material mèdic i de rehabilitació és insuficient per abastar la totalitat dels costos. No obstant això, i vista la necessitat de donar una resposta ràpida, el Govern té la voluntat de finançar al Servei Andorrà d'Atenció Sanitària les inversions següents:

- Adquisició d'un TC, xifrat en 900.000,00 €.
- Adquisició d'un mamògraf, xifrat en 450.000,00 €.

El Pressupost per a l'exercici del 2023 no disposa de crèdits suficients per fer-se càrrec dels elements esmentats en els paràgrafs anteriors.

Per això, el Projecte de llei recull les partides pressupostàries necessàries per satisfer la transferència de capital destinada al Servei Andorrà d'Atenció Sanitària per atendre les obligacions derivades de l'adquisició de les inversions esmentades, que consisteixen en un TC i un mamògraf.

La necessitat i la urgència d'aquest suplement de crèdit s'expliquen pel fet que s'han de finançar aquestes inversions cabdals i inajornables per donar continuïtat a l'objectiu estratègic de millora del sistema sanitari, per part del Servei Andorrà d'Atenció Sanitària i de l'Administració, i assolir-lo.

I. Memòria econòmica del compliment dels objectius establerts en la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal i les seves modificacions posteriors

El suplement de crèdit per a l'exercici del 2023 respecta els objectius de sostenibilitat financera i d'estabilitat pressupostària i fiscal de l'Administració general actualitzats per a l'exercici del 2023.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=7a8eae6b-7566-4904-9cfa-32479e6b41c9 emprant el codi segur de verificació.

El Projecte de llei estableix textualment:

"[...]
Article 1
S'aprova un suplement de crèdit per un import d'1.350.000 euros, per al pressupost de l'Administració general, destinat a incrementar la transferència de capital al Servei Andorrà d'Atenció Sanitària (SAAS) per respondre a l'adquisició d'un TC i d'un mamògraf, per a la partida pressupostària següent:

65 - Ministeri de Salut - 650 Secretaria d'Estat de Salut - 650 Àrea de Recursos Sanitaris - D/71111/073101 - Servei Andorrà d'Atenció Sanitària - PR0097 - Subvenció explotació HNSM

Article 2
S'aprova un suplement de crèdit per un import d'1.350.000 euros, per al pressupost del Servei Andorrà d´Atenció Sanitària (SAAS), destinat l'adquisició d'un TC i d'un mamògraf, per a la partida pressupostària següent:

61350 Reposició i millora de material mèdic i de rehabilitació

[...]"

1. Adquisicions d'inversions de reposició de material mèdic i de rehabilitació

1.1. Adquisició d'un TC per a l'Hospital Nostra Senyora de Meritxell

El Servei de Diagnòstic per la Imatge (SDI) del Servei Andorrà d'Atenció Sanitària (SAAS) disposa d'un TC (Toshiba Aquilion Prime) amb estacions de visualització virtuals. Es va adquirir l'any 2015.

L'obsolescència o vida útil d'aquests equips és d'uns vuit anys, a causa de l'alta evolució tecnològica.

L'SDI és l'únic centre al país amb TC, i dona servei d'urgències radiològiques 24/7/365.

En l'actualitat, el correcte funcionament i actualització del TC són fonamentals en el diagnòstic de moltes patologies urgents.

Per tant, és prioritària la renovació d'aquest equip, per continuar donant aquest servei al país.

El nou equip ha de tenir les característiques que corresponen a l'evolució d'aquests equips durant els últims anys, per continuar prestant un servei de qualitat.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=7a8eae6b-7566-4904-9cfa-32479e6b41c9 emprant el codi segur de verificació.

Alguns dels avantatges de les prestacions del nou equip es detallen a continuació:

- Reducció de les dosis de radiació al pacient.
- Superfície d'estudi més gran.
- Més velocitat de gir.
- Millor resolució d'imatge.
- Millor reconstrucció.
- Millors programaris per al tractament de les imatges.

En la pràctica clínica, aquesta evolució millora la detecció i caracterització de lesions, i s'aconsegueix així un diagnòstic més precoç i un tractament més acurat. Se n'esmenten alguns exemples:

- Millora la valoració del tromboembolisme pulmonar.
- Millora la detecció i naturalesa de lesions hepàtiques, pancreàtiques i intestinals.
- Millora la classificació de la pancreatitis.
- Millora la detecció d'hemorràgies.

Així mateix, el TC actual no permet el diagnòstic de certes patologies, algunes de les quals es detallen, a grans trets, a continuació:

- Perfusió pulmonar/infart pulmonar.
- Valoració de la perfusió del miocardi en patologia isquèmica.
- Edema ossi en context de fractura per insuficiència o osteomielitis.
- Diferenciació de la composició de litiasis renals.

Partida pressupostària						2023	Total
65	650	650	71111	073101	PR0097	900.000,00 €	900.000,00 €

1.2. Adquisició d'un mamògraf per a l'Hospital Nostra Senyora de Meritxell

La mamografia té un paper fonamental en la detecció del càncer de mama a escala global. Aquest és un mètode relativament econòmic i no invasiu, el qual a més és acceptat i reconegut per l'Organització Mundial de la Salut (OMS), com a mètode d'elecció de cribratge (*screening*) per detectar patologies neoplàsiques de mama.

La disminució en la mortalitat s'ha vist estretament relacionada amb aquest mètode, i és especialment rellevant per la seva capacitat diagnòstica en estadis primerencs. L'ús racional de mètodes d'imatge permet detectar i estudiar lesions potencialment canceroses que després poden ser biopsiades i els resultats de les quals permeten la presa de decisions terapèutiques òptimes. Actualment, entre el 25% i el 30% de nous casos de càncer diagnosticats per mamografia són detectats en etapes primerenques.

La biòpsia percutània guiada per imatge és la primera línia diagnòstica en general. La biòpsia quirúrgica no ha de ser utilitzada per a diagnòstic tret que la biòpsia percutània guiada per imatge no sigui factible.

El Servei de Diagnòstic per la Imatge (SDI) del Servei Andorrà d'Atenció Sanitària (SAAS) disposa d'un mamògraf digital (Lorad Selenia), amb sistema de biòpsia per estereotàxia i estació de treball SVDX200. Es va adquirir l'any 2011.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=7a8eae6b-7566-4904-9cfa-32479e6b41c9 emprant el codi segur de verificació.

La vida útil d'aquests equips és d'uns deu anys, motiu pel qual durant els darrers dos anys hi ha hagut errors, i alguna vegada durant la realització de biòpsies per estereotàxia. Per aquest motiu s'ha hagut de tornar a donar cita a les pacients.

Aquest equip té un contracte de manteniment, però a causa de la seva antiguitat aviat entrarà en període de discontinuïtat i és possible que la casa comercial tingui problemes per trobar recanvis.

L'SDI és l'únic centre al país que realitza biòpsies per estereotàxia (32 l'any 2022, 15 biòpsies durant el primer trimestre del 2023).

La importància i rellevància assistencial de la biòpsia estereotàxica és que constitueix un mètode segur, mínimament invasiu, i amb baixa taxa de complicacions per obtenir un diagnòstic histològic o bacteriològic de LOE (lesions ocupants d'espai), sense necessitat de realitzar un abordatge obert, o tractaments oncològics sense tenir el diagnòstic anatomopatològic.

Per tant, és prioritària la renovació d'aquest equip per poder continuar donant aquest servei al país.

El nou equip ha de tenir les mateixes característiques que el model anterior i, donada l'evolució de la radiologia durant els últims anys, l'actualització d'aquest equip hauria de comptar amb tomosíntesi i mamografia amb contrast, per continuar donant un servei de qualitat.

Alguns dels principals avantatges de la tomosíntesi es detallen a continuació:

- Reducció de la taxa de segones cites a les pacients: 40%.
- Augment de la taxa de diagnòstic de càncers invasius: 65%.
- Millora la visualització/caracterització de les microcalcificacions.

Entre els avantatges de la tomosíntesi amb contrast hi ha els següents:

- Millora la diferenciació del teixit normal respecte a una lesió cancerosa.
- Identifica la presència de càncers secundaris (lesions satèl·lits i càncers multifocals).
- Monitoratge de la mida del tumor en tractaments de QT neoadjuvants.
- Biòpsies de lesions visualitzades a la ressonància magnètica (aquestes biòpsies actualment no es fan al país i les pacients són derivades a Barcelona).

Partida pressupostària						**2023**	**Total**
65	650	650	71111	073101	PR0097	450.000,00 €	450.000,00 €

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=7a8eae6b-7566-4904-9cfa-32479e6b41c9 emprant el codi segur de verificació.

1.3. Crèdits necessaris per satisfer les obligacions en concepte de transferències de capital

Per tot el que s'ha exposat, els crèdits necessaris per respondre a les obligacions descrites als apartats 1.1 i 1.2 ascendeixen a 1.350.000,00 euros, que es desglossen de la manera següent:

Partida pressupostària						2023	Total
65	650	650	71111	073101	PR0097	900.000,00 €	900.000,00 €
65	650	650	71111	073101	PR0097	450.000,00 €	450.000,00 €

I es finançaran mitjançant la partida pressupostària següent:

Partida pressupostària						2023	Total
65	650	654	41112	1004002	PR0214	1.350.000,00 €	1.350.000,00 €

La inversió descrita està alineada de forma clara amb dos ODS: el 3 (Salut i benestar) i el 10 (Reducció de les desigualtats).

Per tot el que s'ha exposat, es fa palès que la iniciativa pública proposada constitueix una acció positiva per facilitar l'accés a les millors tècniques diagnòstiques sanitàries actuals, i la millora del sistema sanitari del país i la seva qualitat assistencial.

Andorra la Vella, 18 d'octubre del 2023

Helena Mas Santuré
Ministra de Salut

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=7a8eae6b-7566-4904-9cfa-32479e6b41c9 emprant el codi segur de verificació.