DOCUMENTS
TIPUS: Publicació
NOM: BCG-83-2026 8.2 Informe Tribunal Comptes 2024-ok
UNITAT: Secretari General

ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: a0082e06-4da8-4c9e-af7e-154fd143b580
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2026_00000000000000000000000072957
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat
NIVELL D'ACCÉS:

REFERÈNCIES
EXPEDIENTS: F1.1.1.0-0263/2026
SIGNATURES
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 23/10/2026 09:17
CARLES ENSENYAT REIG: 23/10/2026 11:27

CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Butlletí del
Consell General

Any 2026 – Número 83/2026 – 23 d'octubre del 2026

8. ORGANISMES ADSCRITS AL CONSELL GENERAL

8.2. Tribunal de Comptes

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 105.3 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar l'informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost en relació a les **fiscalitzacions dutes a terme pel Tribunal de Comptes corresponents a l'exercici 2024**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 23 d'octubre del 2026

Carles Ensenyat Reig
Síndic General

Butlletí del Consell General
Carrer de la Vall, 9-13 - AD500 Andorra la Vella - Principat d'Andorra - Tel. +376 877 877 - **www.consellgeneral.ad**
Dipòsit legal: AND.282-2021

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=a0082e06-4da8-4c9e-af7e-154fd143b580 emprant el codi segur de verificació.

DOCUMENTS
TIPUS: Informe
NOM: Informe Fiscalitzacions 2024
UNITAT: Serveis parlamentaris

ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 80e7ee79-2a57-4f9c-aad2-c9af33a249d2
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2026_00000000000000000000000072894
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat
NIVELL D'ACCÉS:

REFERÈNCIES
EXPEDIENTS: F1.1.1.0-0263/2026
SIGNATURES
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 22/10/2026 10:05
DAVID MONTANÉ AMADOR: 22/10/2026 11:10
CERNI ESCALÉ: 22/10/2026 15:37

CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Comissió Legislativa
Finances i Pressupost

INFORME DE LA COMISSIÓ LEGISLATIVA DE FINANCES I PRESSUPOST EN RELACIÓ A LES FISCALITZACIONS DUTES A TERME PEL TRIBUNAL DE COMPTES CORRESPONENTS A L'EXERCICI 2024

El M.I. Sr. Pere Baró Rocamonde, del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, nomenat ponent per la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost el dia 10 de setembre del 2026, a la vista de l'*Informe en relació a les fiscalitzacions dutes a terme pel Tribunal de Comptes corresponents a l'exercici 2024*, presenta l'informe següent:

I. INFORME DE LA COMISSIÓ LEGISLATIVA DE FINANCES I PRESSUPOST SOBRE LES LIQUIDACIONS DELS PRESSUPOSTOS DEL CONSELL GENERAL I DELS ÒRGANS QUE HI ESTAN VINCULATS, DE L'ADMINISTRACIÓ GENERAL I DELS ÒRGANS QUE ESTAN SOTA LA SEVA DIRECCIÓ, AIXÍ COM D'ENTITATS SUBVENCIONADES, CORRESPONENTS A L'EXERCICI 2024

Des de la creació del Tribunal de Comptes l'any 2000, i en compliment de l'article 32 de la Llei del Tribunal de Comptes, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost rep, per mandat de la Junta de Presidents, l'encàrrec d'elaborar i presentar al Consell General un informe sobre la memòria anual i els informes relatius a les fiscalitzacions realitzades pel Tribunal. A partir d'aquest mandat, la Comissió ha procedit sistemàticament a l'elaboració d'un informe que posa de manifest la necessitat que totes les entitats auditades regularitzin la seva situació econòmico-financera en el termini més breu possible, d'acord amb les observacions i recomanacions formulades pel Tribunal de Comptes.

Tanmateix, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost constata amb preocupació que, a l'hora d'elaborar el seu informe, algunes de les entitats auditades segueixen sense donar compliment a les reserves formulades reiteradament pel Tribunal de Comptes i al mandat del Consell General. Aquesta persistència obliga, any rere any, a insistir novament en la necessitat de regularitzar aquestes situacions. Cal assenyalar que, arran de les al·legacions presentades i la documentació aportada per les entitats auditades, algunes observacions i recomanacions han estat modificades o han quedat sense efecte. No obstant això, el Tribunal de Comptes indica que moltes de les al·legacions no aporten informació rellevant que permeti modificar les observacions i conclusions obtingudes a partir de l'anàlisi de la documentació examinada durant els treballs de fiscalització.

Els informes de fiscalització corresponents a l'exercici 2024 s'han elaborat en coherència amb els dels exercicis anteriors, seguint les guies de fiscalització pròpies del Tribunal de Comptes, les quals han estat actualitzades a partir de l'experiència adquirida i de les modificacions legislatives esdevingudes.

Així doncs, pel que fa a la liquidació anual dels pressupostos del Consell General i dels òrgans que hi estan vinculats, de l'Administració General, de les entitats parapúbliques, de les societats públiques i entitats subvencionades, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost:

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=80e7ee79-2a57-4f9c-aad2-c9af33a249d2 emprant el codi segur de verificació.

Primer. Insta a tots i cadascun dels organismes fiscalitzats a regularitzar, en el termini més breu possible, llur situació econòmico-financera, d'acord amb les observacions i recomanacions que s'especifiquen en els informes de fiscalització elaborats pel Tribunal de Comptes.

Més enllà de l'anàlisi de l'informe de fiscalització tramès pel Tribunal de Comptes, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost posa de relleu els aspectes següents:

- Algunes de les entitats auditades no efectuen un seguiment pressupostari ajustat estrictament a la *Llei general de les finances públiques* (en endavant, "LGFP"), atès que al llarg de l'exercici no s'enregistren les diferents fases d'execució dels pressupostos d'ingressos i despeses, tal com ho preveu l'article 31 de la LGFP. A més, algunes d'aquestes entitats efectuen un control ofimàtic i la liquidació pressupostària s'elabora a partir de la informació enregistrada en la comptabilitat financera. El no enregistrament de les fases d'execució pressupostària dificulta, i en alguns casos pot impedir, les verificacions en relació amb el compliment del principi d'anualitat regulat en l'article 14 de la LGFP.

  La Comissió recorda que la LGFP obliga a les entitats parapúbliques o de dret públic, els comuns i les societats públiques a la creació de totes les figures escaients per tal de garantir les funcions de control previstes a la mateixa, així com al fidel compliment de tots els procediments regulats per a l'execució del pressupost.

  En relació amb aquesta observació, s'informa que en data 13 d'octubre del 2022 es va formalitzar contracte entre el Govern d'Andorra i l'empresa IDEAN amb l'objectiu d'adquirir una solució de gestió pressupostària i financera i de nòmines per a entitats parapúbliques, de dret públic o societats governamentals, d'estructura i capacitat limitada. L'objecte del contracte és la contractació d'una solució escalable i amb llicenciament multiempresa que doni compliment a la normativa comptable i pressupostària d'aplicació a Andorra.

  D'altra banda, així mateix s'ha formalitzat un conveni de col·laboració entre el Govern d'Andorra i 16 entitats de dret públic per a la concessió de la llicència d'ús d'aquest nou sistema de gestió financera i de nòmines (Sistema iDEAN).

  Les entitats que s'han enrolat a aquest nou sistema iDEAN són les següents:

  - Consell General -CG
  - Agència Andorrana de Protecció de Dades -APDA
  - Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra -AQUA
  - Raonador del Ciutadà -RC
  - Tribunal de Comptes -TC
  - Consell Superior de la Justícia
  - Autoritat Financera Andorrana -AFA
  - Agència Andorrana Antidopatge -AGAD
  - Agència Estatal de Resolució d'Entitats Bancàries -AREB
  - Cambra de Comerç, Indústria i Serveis d'Andorra -CCSI

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=80e7ee79-2a57-4f9c-aad2-c9af33a249d2 emprant el codi segur de verificació.

- Consell Regulador Andorrà del Joc -CRAJ
- Escola de Formació de Professions Esportives i de Muntanya -EFPEM
- Institut Andorrà de les Dones -IAD
- Institut Nacional de l'Habitatge -INH
- Societat de Gestió Col·lectiva de drets d'autor i drets veïns del Principat d'Andorra -SDADV
- Fòrum Nacional de la Joventut d'Andorra -FNJA

En el transcurs dels exercicis 2023 i 2024 s'està portant a terme la implementació d'aquest nou sistema IDEAN en les diferents entitats.

Disposar del nou aplicatiu facilitarà el seguiment pressupostari segons l'establert en la LGFP.

- La normativa bàsica en relació a la gestió economicofinancera de les entitats públiques d'àmbit estatal es recull en la LGFP, les Normes internacionals de comptabilitat del sector públic (en endavant, "NICSP") i la Llei de pressupost vigent per a l'exercici. Cap d'aquests textos defineix una estructura pressupostària.

  La Comissió recomana que s'aprovi una estructura pressupostària d'obligat compliment, que hauria de definir de forma clara els comptes pressupostaris que s'han d'utilitzar en l'elaboració del pressupost, tant per ingressos com per despeses, i la correlació amb els comptes definits en les normes comptables.

- En alguna entitat s'han detectat pagaments i disposicions en efectiu realitzats amb targetes de crèdit que, si bé són objecte d'una regularització a posteriori, no han seguit en el moment d'efectuar-se el procediment i les fases previstes per la LGFP.

  La Comissió recomana l'adopció d'un procediment per a la utilització d'aquest sistema de pagament que s'ajusti a les previsions de la LGFP.

- Algunes entitats no respecten el principi de mancomunació de signatures que ha de regir en la gestió de fons públics.

  Es recomana adequar els procediments de pagament per tal que es respecti el principi de mancomunació, d'acord amb les previsions de l'art. 33 de la LGFP.

- D'acord amb l'article 13.1 de la *Llei del pressupost per a l'exercici del 2024*, un cop aprovada la liquidació de comptes de les entitats beneficiàries de transferències nominatives per part dels òrgans competents de les dites entitats, i sempre que no s'hagi compromès el total de la despesa pressupostada, aquests organismes han de retornar al Govern els ingressos obtinguts amb la transferència i no utilitzats durant l'exercici pressupostari. El Govern, abans de ser aprovada la liquidació de comptes de les entitats beneficiàries de transferències nominatives per part dels seus òrgans competents, amb sol·licitud prèvia de l'entitat beneficiària, pot autoritzar la dita entitat a mantenir els ingressos obtinguts amb la transferència i no utilitzats durant l'exercici pressupostari perquè no està afectada per finançar diferències de venciment entre els drets i les obligacions durant l'exercici, sempre que l'entitat acrediti al Govern aquestes necessitats de tresoreria i per finançar romanents de tresoreria negatius.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=80e7ee79-2a57-4f9c-aad2-c9af33a249d2 emprant el codi segur de verificació.

L'aplicació d'aquest precepte faria que l'entitat hagués de minorar el resultat de l'exercici i el d'exercicis anteriors per les quanties que s'haurien de reconèixer a favor de Govern pels imports a reintegrar.

Per tot això, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost insta les entitats beneficiàries de subvencions i transferències nominatives que no hagin aplicat la totalitat dels imports percebuts a donar compliment estricte a les disposicions establertes a la Llei del pressupost general.

- El Tribunal de Comptes indica en el seu informe de fiscalització que, contràriament al que disposa l'article 12.1 de la Llei del Tribunal de Comptes, els comptes de BPA, SAU de l'exercici 2024 i dels d'exercicis anteriors no han estat lliurats al Tribunal quan, atenent al que disposa l'article 8 d'aquesta Llei, en combinació amb el que disposa l'article 4 de la LGFP, era procedent fer-ho. La manca de lliurament dels comptes de la societat indicada, a més de representar l'incompliment normatiu esmentat, impedeix al Tribunal conèixer i avaluar possibles passius, riscos, contingències o responsabilitats que poguessin tenir incidència directa en els comptes de l'AREB i, indirectament, en els comptes de l'Estat; comportant una limitació a l'abast del treball. En data 22 de març de 2024, la societat Banca Privada d'Andorra, SAU ha estat objecte de declaració de cessació de pagaments i fallida per Edicte del 23-3-2024 (BOPA Núm. 38 any 2024, de 27 de març). La mencionada resolució judicial va fixar la data d'inici de la cessació de pagaments i fallida en els 18 mesos anteriors al seu pronunciament; va nomenar administradora judicial dels béns i drets de la present cessació de pagaments i fallida a l'Agència Estatal de Resolució d'Entitats Bancàries (AREB) i controladora de la present cessació de pagaments i fallida a l'Autoritat Financera Andorrana.

  Els Grups Parlamentaris de Concòrdia i Socialdemòcrata consideren important complir la legalitat vigent per a que l'AREB faciliti aquesta informació al Tribunal de Comptes, òrgan tècnic de fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable de l'Administració pública, a fi de què es pugui manifestar al respecte.

- L'institut Andorrà de les Dones, durant l'exercici 2024, ha satisfet dietes als membres de la Comissió executiva per import de 9.400 euros, sense que consti cap acord d'aprovació d'aquests pagaments, ni els càlculs ni les seves justificacions. L'article 8 del Decret 515/2003, del 2 de novembre del 2023, d'aprovació del Reglament de funcionament de l'Institut Andorrà de les Dones, fixa que els membres de la Comissió executiva que no són personal laboral poden percebre dietes en compensació de la seva dedicació i assistència, les quals seran fixades de forma anual. El projecte de pressupost per l'exercici 2024 preveia una partida de "Reemborsament de dietes altre personal: membres Comissió Executiva" per 9.600 euros, dels quals se n'han liquidat 9.400 euros. Aquest import és pagat directament als membres sense que consti cap mena de declaració sobre aquests pagaments.

  La Comissió Legislativa de Finances i Pressupost insta l'Institut Andorrà de les Dones a reforçar els mecanismes de control i justificació de les dietes satisfetes als membres de la Comissió executiva, vetllant perquè aquestes siguin objecte d'un acord formal, d'acord amb la normativa vigent. Així mateix, es recomana que constin degudament documentats els criteris de càlcul, les justificacions dels imports abonats i les declaracions o acreditacions corresponents que permetin garantir la transparència, la traçabilitat i la correcta fiscalització d'aquestes despeses.

  Pel que fa a l'exercici 2023, s'han observat pagaments previs a la recepció dels serveis contractats. L'Institut Andorrà de les Dones, en data 14 de desembre de 2023, comptabilitza una despesa per 5.320 euros, la qual es paga en el mateix exercici 2023;

PÀGINA: 4 de 11 DATA I HORA DE LA GENERACIÓ DE LA CÒPIA: 22/10/2026 15:51
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=80e7ee79-2a57-4f9c-aad2-c9af33a249d2 emprant el codi segur de verificació.

tanmateix, s'ha evidenciat que els serveis han estat realitzats durant l'exercici 2024, fet aquest que comporta que les despeses de l'exercici 2023 es trobin sobrevalorades per aquest import. Aquest fet contravé el regulat als articles 15.4 i el 31.1 f) del Llei general de les finances públiques i és susceptible de generar responsabilitats administratives, d'acord amb el que estableix l'article 58.c) i d) de la mateixa llei.

La Comissió Legislativa de Finances i Pressupost, d'una banda, fa avinent que, tal com assenyala el Tribunal de Comptes en la nota 2.2.3 de l'informe de fiscalització, d'acord amb els articles 25 i 26 del Decret legislatiu del 20-11-2019 de publicació del text refós de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, amb l'aprovació d'aquest informe el Tribunal de Comptes considera iniciat el procediment sancionador per tal que es continuï la seva tramitació segons preveu el mateix article 26 de la citada Llei. D'altra banda, la Comissió demana a l'entitat que prengui les mesures escaients per evitar fets similars en exercicis futurs.

- La Societat de Gestió Col·lectiva de Drets d'Autor i Drets Veïns ha efectuat contractacions directes per import global de 73.560 euros sense que a través d'informe tècnic previ es justifiqui adequadament la contractació directa i que podien acollir-se a aquesta forma d'adjudicació.

  En aquest sentit, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost incideix en el fet que s'han de respectar els principis de transparència, publicitat i concurrència que ha de regir la contractació pública, la qual ve regulada per llei i és d'obligat compliment.

- Durant l'exercici 2024, Andorra Desenvolupament i Inversió, SAU, ha contractat dues persones com a Gestors de Projectes sense respectar els principis de mèrit, publicitat, igualtat i concurrència que regeixen les actuacions al sector públic, contravenint el disposat a l'article 16.6 de Llei 1/2024, de l'1 de febrer, del pressupost per a l'exercici 2024. Finalment, per al lloc promogut es van contractar dues persones sense que es justifiqui la necessitat d'aquest segon lloc de treball i sense que prèviament s'hagi incrementat motivadament la plantilla de la societat, actuació que es contrària al principi d'eficiència econòmica que reclama l'article 16.1 de la referida norma.

  D'altra banda, en data 19 de gener de 2024 es va efectuar la quitança a un empleat. Els càlculs emprats per l'entitat no s'ajusten als previstos a la Llei de Relacions Laborals. Aquest fet comporta que s'hagi satisfet un import en concepte de quitança superior al que resultaria de la correcta aplicació en un import de 647 euros. En l'exercici 2023 es va evidenciar que l'import satisfet a aquest treballador durant aquell exercici va ser superior al que resultaria. Per l'exposat, aquest import podria tenir la consideració de pagament indegut, donant origen a responsabilitats civils i administratives, en els termes que regula l'article 58 de la Llei general de les finances públiques i amb els efectes que estableix l'article 60 de la referida norma. Conseqüentment a la nota 2.1.12 de l'informe de fiscalització, segons els articles 25 i 26 del Decret legislatiu del 20-11-2019 de publicació del text refós de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, amb l'aprovació d'aquest informe, el Tribunal de Comptes considera iniciat el procediment sancionador, per tal que es continuï la seva tramitació segons preveu el mateix article 26 de la citada Llei.

  Per l'exposat, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost incideix, en primer lloc, en el fet que s'han de respectar els principis de transparència, publicitat, mèrit i igualtat d'oportunitats en tots els processos de selecció i contractació del personal, especialment en les entitats de dret públic i ,en segon lloc, que d'acord amb el que assenyala el Tribunal de Comptes en el seu informe i atenent que el Tribunal entén que les al·legacions presentades per Andorra Desenvolupament i Inversió, SAU, no

PÀGINA: 5 de 11 DATA I HORA DE LA GENERACIÓ DE LA CÒPIA: 22/10/2026 15:51
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=80e7ee79-2a57-4f9c-aad2-c9af33a249d2 emprant el codi segur de verificació.

modifiquen els plantejaments evocats en el cos de l'informe, ni aporten cap informació complementària que permeti modificar les observacions i conclusions a les quals ha arribat després de l'examen de la documentació aportada durant els treballs de camp, aquests fets poden ser susceptibles de generar responsabilitats en els termes que preveuen els articles 58 i següents de la Llei general de les finances públiques, i sol·licita a Andorra Desenvolupament i Inversió, SAU, de prendre les mesures escaients per evitar fets similars en exercicis futurs.

En quant a l'exercici 2023, en data 15 de gener de 2023 es signa una addenda a un contracte laboral, en la qual per tal d'adequar les posicions dins de l'organigrama de l'entitat així com l'estructura retributiva associada a les referides posicions, en aquesta addenda es fixa un Complement de Responsabilitat Afegida (CRA), per compensar la realització de determinades funcions fora de l'àmbit de responsabilitat del lloc de treball. Per tal de fixar la quantia del CRA, el pacte tercer de l'addenda signada; indica que aquest correspondrà a la diferència entre el salari fix del treballador i la Cota 115 de la categoria professional que ostenta el Treballador de la Política Interna de Remuneració. Del treball de camp s'ha evidenciat que l'import satisfet durant l'exercici 2023 ha estat superior al que resultaria de l'aplicació del pacte tercer de l'addenda en 1.988 euros. Per l'exposat, aquest import podria tenir la consideració de pagament indegut, donant origen a responsabilitats civils i administratives, en els termes que regula l'article 58 del Llei general de les finances públiques i amb els efectes que estableix l'article 60 de la referida norma.

Així doncs, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost fa constar, d'una banda, que, conseqüentment a la nota 2.1.12 de l'informe de fiscalització, d'acord amb els articles 25 i 26 del Decret legislatiu del 20-11-2019 de publicació del text refós de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, amb l'aprovació d'aquest informe, el Tribunal de Comptes considera iniciat el procediment sancionador, per tal que es continuï la seva tramitació segons preveu el mateix article 26 de la citada Llei. D'altra banda, la Comissió demana a l'entitat que prengui les mesures escaients per evitar fets similars en exercicis futurs.

- Pel que fa a Andorra Turisme, l'entitat ha contractat tres persones per ocupar els llocs d'agent comercial i de promoció turística, tècnic de branding i especialista en continguts, sense respectar el procediment de contractació de personal en el sector públic, que ha de complir amb els requisits i respectar els principis de mèrit, publicitat, igualtat i concurrència; ajustant-se als preceptes de la Llei. S'ha detectat que aquesta contractació s'ha fet directament a través d'una empresa de selecció i contractació de personal en lloc del BOPA.

  En aquest sentit, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost incideix en el fet que s'han de respectar els principis de transparència, publicitat, mèrit i igualtat d'oportunitats en tots els processos de selecció i contractació del personal, especialment en les entitats de dret públic , i que d'acord amb els articles 44 i 45 de la Llei 14/2023, de text consolidat del Codi de l'Administració, el mitjà oficial de publicitat és el BOPA, la publicació a la web de l'entitat no pot substituir l'obligació de publicitat oficial establerta legalment.

- En relació amb els procediments de contractació promoguts per Ràdio i Televisió d'Andorra S.A. (RTVA,S.A.), de la revisió dels expedients de la mostra, es desprèn que s'han dut a terme sense respectar els principis de mèrit, publicitat, igualtat i concurrència que regeixen les actuacions al sector públic, contravenint el disposat a l'article 16.6 de Llei 1/2024, de l'1 de febrer, del pressupost per a l'exercici 2024, que es concreten en les observacions següents:

PÀGINA: 6 de 11 DATA I HORA DE LA GENERACIÓ DE LA CÒPIA: 22/10/2026 15:51
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=80e7ee79-2a57-4f9c-aad2-c9af33a249d2 emprant el codi segur de verificació.

- Els procediments de contractació per a la cobertura dels llocs de treball de tècnic de recursos humans i d'administratiu comptable s'ha detectat la manca de procediments objectius en la valoració i puntuació dels candidats, que permetin garantir una elecció ajustada als principis de mèrit i igualtat. Es recomana que els processos de contractació es facin de manera objectiva, amb proves que permetin puntuacions comparables entre tots els participants i ajustades a la normativa vigent.

- Dels cinc expedients analitzats en la mostra, s'ha constat que pel procediment de contractació del lloc de treball de grafista, d'operador d'imatge, de tècnic de recursos humans i d'administratiu comptable, s'han publicitat a la web de l'entitat, a través de la borsa de treball pròpia i pel lloc de treball de documentalista s'ha fet mitjançant una empresa de selecció externa, tot i que, segons els articles 44 i 45 de la Llei 14/2023, el mitjà oficial de publicitat és el Butlletí Oficial del Principat d'Andorra (BOPA).

En aquest sentit, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost incideix en el fet que s'han de respectar els principis de transparència, publicitat, mèrit i igualtat d'oportunitats en tots els processos de selecció i contractació del personal, especialment en les entitats de dret públic.

- Durant l'exercici 2024, l'Agència Andorrana de Protecció de Dades ha contractat un tècnic superior de difusió i comunicació amb contracte indefinit. En el procés de selecció s'ha evidenciat la manca de proves i procediments objectius pel que respecta a la valoració i puntuació dels candidats.

  En aquest sentit, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost incideix en el fet que s'han de respectar els principis de transparència, publicitat, mèrit i igualtat d'oportunitats en tots els processos de selecció i contractació del personal, especialment en les entitats de dret públic.

- A l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra s'ha procedit a contractar dues tècniques de qualitat júnior, quan en l'edicte publicat al BOPA feia referència a cobrir únicament una plaça. Ni en el procés de selecció emprat ni en l'edicte de la convocatòria, no consta que s'hagin establert unes bases de valoració suficientment objectivables que permetin obtenir la puntuació assolida en l'avaluació dels candidats i garantir així una elecció ajustada als principis de mèrit i igualtat, com indica l'article 16.6 de la Llei 1/2024, de l'1 de febrer, del pressupost per a l'exercici del 2024.

  Així mateix, en la contractació d'un tècnic de qualitat junior del que es va iniciar el procés de selecció en data 16 de setembre de 2024, no s'ha donat compliment a l'article 4 del control de legalitat apartat 2.c) de l'edicte del 17-1-2024 pel qual es publica el Programa de control pressupostari per a l'exercici del 2024, aprovat per la Sindicatura, que determina que la contractació de personal està subjecta a la fiscalització prèvia de la Intervenció del Consell General.

  En aquest sentit, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost incideix en el fet que s'han de respectar els principis de transparència, publicitat, mèrit i igualtat d'oportunitats en tots els processos de selecció i contractació del personal, especialment en les entitats de dret públic.

  D'altra banda, s'ha satisfet un import total de 2.324 euros, que corresponen a increments salarials, no ajustats a la nova política retributiva aprovada pel Comitè Director. No s'ha evidenciat que l'adequació dels salaris a la nova graella s'hagi efectuat aplicant els criteris que preveu la nova política retributiva aprovada de manera definitiva

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=80e7ee79-2a57-4f9c-aad2-c9af33a249d2 emprant el codi segur de verificació.

el 6 de desembre del 2023 tal i com detalla l'annex 7 - Política retributiva. Aquest fet comporta que els salaris de les tècniques de qualitat s'incrementin en l'import abans esmentat.

La Comissió Legislativa de Finances i Pressupost fa avinent, segons observa el Tribunal de Comptes, que aquests fets podrien tenir la consideració de pagaments indeguts, donant origen a responsabilitats civils i administratives, en els termes que regula l'article 58 de la Llei general de les finances públiques i amb els efectes que estableix l'article 60 de la referida norma.

El Tribunal de Comptes, una vegada analitzades les al·legacions presentades, entén que aquestes no modifiquen els plantejaments evocats en el cos de l'informe, ni aporten cap informació complementària que permeti modificar les observacions i conclusions a les quals ha arribat el Tribunal després de l'examen de la documentació aportada durant els treballs de camp. Conseqüentment, amb l'aprovació d'aquest informe de fiscalització, i d'acord amb els articles 25 i 26 de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, el Tribunal de Comptes considera iniciat el procediment sancionador, per tal que es continuï la seva tramitació segons preveu el mateix article 26 de la citada Llei.

- Excepte pels aspectes descrits en el cos de l'informe, segons indica el Tribunal de Comptes en les seves conclusions, la majoria de les entitats fiscalitzades han complert de forma raonable amb la legislació bàsica relativa a l'administració i control dels fons públics que els hi és aplicable per l'exercici anual acabat el 31 de desembre de 2024.

Segon. En relació amb l'exercici 2024, i tenint en consideració les observacions formulades pel Tribunal de Comptes respecte de cadascuna de les entitats fiscalitzades, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost acorda aprovar les liquidacions de comptes corresponents a les entitats següents:

- Consell General.
- Raonador del Ciutadà.
- Agència Andorrana de Protecció de Dades.
- Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra.
- Govern.
- Tribunal Constitucional.
- Agència Andorrana Antidopatge.
- Agència Estatal de Resolució d'Entitats Bancàries (AREB).
- Autoritat Financera Andorrana (AFA).
- Caixa Andorrana de Seguretat Social (CASS).
- Cambra de Comerç, Indústria i Serveis d'Andorra.
- Consell Regulador Andorrà del Joc (CRAJ).
- Consell Superior de la Justícia.
- Escola de Formació de Professions Esportives i de Muntanya (EFPEM).
- Fons de reserva de jubilació.
- Forces Elèctriques d'Andorra (FEDA) i societats dependents.
- Institut Andorrà de les Dones.
- Institut Andorrà de les Dones (exercici 2023).
- Servei Andorrà d'Atenció Sanitària (SAAS).
- Societat de Gestió Col·lectiva de Drets d'Autor i Drets Veïns del Principat d'Andorra.
- Universitat d'Andorra.
- Andorra Desenvolupament i Inversió, SAU.
- Andorra Desenvolupament i Inversió, SAU (exercici 2023).
- Andorra Telecom S.A.U.
- Andorra Turisme S.A.U.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=80e7ee79-2a57-4f9c-aad2-c9af33a249d2 emprant el codi segur de verificació.

- Ràdio i Televisió d'Andorra S.A. (RTVA,S.A.).
- Ramaders d'Andorra, SA. (exercici 2023)
- Fundació Escena Nacional d'Andorra (ENA).
- Fundació Museu Andorra.
- Fundació O.M.T. Themis.
- Fundació Orquestra Nacional Clàssica d'Andorra (ONCA).
- Fundació Privada Nostra Senyora de Meritxell.
- Fundació privada del sector públic Andorra Recerca i Innovació.
- Col·legi M. Janer.
- Col·legi Sagrada Família.
- Col·legi Sant Ermengol.

Tot i estar previstes en el pla de treball per a l'any 2025, el Tribunal de Comptes assenyala que no s'ha dut a terme la fiscalització corresponent al Fòrum Nacional de la Joventut d'Andorra al no haver rebut la liquidació de comptes definitiva a data de redacció de la present memòria; no s'han finalitzat les fiscalitzacions corresponents a l'Institut Nacional de l'Habitatge i Ramaders d'Andorra,SA, ja que les liquidació de comptes corresponents a l'exercici 2024 foren lliurades al Tribunal en data 5 d'agost de 2025 i 23 de maig de 2025, respectivament. Aquesta circumstància ha comportat que els informes que se'n derivin no s'incloguin en aquesta memòria, i que seran lliurats al Consell General juntament amb els treballs corresponents a l'any 2026. En conseqüència, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost constata no poder aprovar la liquidació de comptes d'aquestes entitats.

II. NOTA DE LA COMISSIÓ SOBRE LES LIQUIDACIONS DE COMPTES DELS COMUNS CORRESPONENTS A L'EXERCICI 2024

Segons estableix la *Llei 36/2021, del 16 de desembre, de les finances comunals*, l'aprovació del pressupost comunal correspon al Ple del Comú. Així doncs, no és competència del Consell General l'aprovació de dites liquidacions de comptes.

Ara bé, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost vol deixar palès que durant l'any 2025, no s'han finalitzat les fiscalitzacions relatives al Comú d'Ordino i al Comú de Sant Julià de Lòria atès que les liquidacions de comptes corresponents a l'exercici 2024 foren lliurades al Tribunal en data 28 de juliol de 2025 i 10 de juliol de 2025, respectivament. Aquesta circumstància ha comportat que els informes que se'n derivin no s'incloguin en aquesta memòria, i que seran lliurats al Consell General juntament amb els treballs corresponents a l'any 2026.

III. CONCLUSIONS GENERALS

La Comissió Legislativa de Finances i Pressupost demana al Consell General que comuniqui a totes les entitats fiscalitzades de donar compliment a les recomanacions i observacions descrites en el present informe així com en l'informe elaborat pel Tribunal de Comptes, donat que es considera imprescindible regularitzar el més aviat possible totes aquelles situacions que es venen denunciant des de fa varis exercicis, tot i constatar que existeix una tendència positiva en la disminució del nombre de recomanacions i d'observacions fetes pel Tribunal de Comptes a les entitats fiscalitzades en els darrers exercicis, degut a la regularització per part d'aquestes de les incidències que posa de manifest el propi Tribunal. No obstant això, la Comissió és conscient que algunes situacions només podran ser regularitzades amb la modificació legislativa corresponent, i per això recomana alhora al Govern l'anàlisi i la presentació al Consell General de la modificació de la legislació que s'escaigui d'acord amb aquest informe de fiscalització de l'exercici 2024, tenint també en compte l'informe complementari elaborat pel Tribunal de Comptes, que adjunta a la seva memòria, de recomanacions de millora, propostes de revisió normativa i informació del conjunt del sector públic corresponent a l'exercici 2024.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=80e7ee79-2a57-4f9c-aad2-c9af33a249d2 emprant el codi segur de verificació.

Endemés, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost constata amb preocupació el fet que s'hagin detectat unes irregularitats en algunes entitats, algunes de les quals podrien ser constitutives d'accions i omissions productores d'especial responsabilitat civil i administrativa envers les finances públiques en els termes que preveuen els articles 58 i següents de la LGFP. Davant d'aquests fets, la Comissió recomana la immediata presa de mesures correctives per part de les entitats fiscalitzades a fi de donar compliment a les recomanacions i observacions fetes pel Tribunal de Comptes, sense perjudici de les accions efectuades per part de les autoritats competents respecte a les referides accions empreses.

Així mateix, atenent la literalitat dels informes del Tribunal de Comptes, la Comissió recorda que, com no pot ser d'una altra manera, la legislació és d'obligat compliment per a tothom. En aquest sentit, es recomana que s'estableixin mecanismes de responsabilitat davant dels incompliments reiterats per tal de solucionar situacions que es reprodueixen any rere any. És per això que durant la legislatura passada, els presidents dels grups parlamentaris es van posar en contacte amb una sèrie d'experts per establir una proposta d'actualització de les atribucions del Tribunal de Comptes. A fi de donar continuïtat als treballs iniciats pels nostres predecessors, els membres de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost reiteren la seva ferma voluntat de prosseguir amb la implementació d'un pla de treball per analitzar les modificacions necessàries del marc legal vigent regulador de l'organització i funcionament del Tribunal de Comptes.

Finalment, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost proposa al Consell General que, fent seves les remarques formulades, aprovi els resultats i comuniqui al Govern, juntament amb les observacions i recomanacions proposades pel Tribunal de Comptes, l'opinió de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost i la del Consell General, expressada en el present document.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=80e7ee79-2a57-4f9c-aad2-c9af33a249d2 emprant el codi segur de verificació.

En els termes precedents es formula l'informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost que, d'acord amb l'article 105 del Reglament del Consell General, tramet al M.I. Sr. Síndic General, als efectes escaients.

M.I. Sr. David Montané Amador
President
de la Comissió Legislativa
de Finances i Pressupost

M.I. Sr. Cerni Escalé Cabré
Vicepresident
de la Comissió Legislativa
de Finances i Pressupost

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=80e7ee79-2a57-4f9c-aad2-c9af33a249d2 emprant el codi segur de verificació.