DOCUMENTS
TIPUS: Publicació
NOM: BCG-85-2026 2.2.1 2 Criteri Govern Propo llei societats públiques (Exp-441)
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 687ea9b3-ba01-483d-8cb3-61f017ee79e5
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2026_00000000000000000000000073149
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat
NIVELL D'ACCÉS:

REFERÈNCIES
EXPEDIENTS: C1300-0441/2026
SIGNATURES
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 28/10/2026 11:42
CARLES ENSENYAT REIG: 28/10/2026 12:40

CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Butlletí del
Consell General

Any 2026 – Número 85/2026 – 28 d'octubre del 2026

2. PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.2.1. Proposició de llei d'iniciativa parlamentària

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 95 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei marc de governança i transparència de les societats públiques i entitats parapúbliques**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 28 d'octubre del 2026

Carles Ensenyat Reig
Síndic General

Butlletí del Consell General
Carrer de la Vall, 9-13 - AD500 Andorra la Vella - Principat d'Andorra - Tel. +376 877 877 - **www.consellgeneral.ad**
Dipòsit legal: AND.282-2021

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=687ea9b3-ba01-483d-8cb3-61f017ee79e5 emprant el codi segur de verificació.

Criteri del Govern relatiu a la Proposició de llei marc de governança i transparència de les societats públiques i entitats parapúbliques

El Govern ha examinat la Proposició de llei esmentada, publicada al *Butlletí del Consell General* núm. 74/2026, del 7 d'octubre del 2026, i, d'acord amb el que disposa l'article 108.2 del Reglament del Consell General, manifesta les següents

Consideracions

La Proposició de llei sotmesa a criteri té per objecte establir un marc comú de governança, transparència i professionalització de la direcció de les societats públiques i entitats parapúbliques vinculades a l'Administració general. Atès que aquestes entitats desenvolupen funcions en àmbits rellevants per al país, els consellers proponents de la iniciativa consideren que han de respondre a exigències elevades en la selecció de les persones que n'ocupin la direcció, i també a criteris d'eficàcia, integritat i responsabilitat en la gestió dels recursos públics.

El Govern comparteix aquests principis, expressats en l'exposició de motius i en els articles 1 i 3 del text, i també comparteix la conveniència de continuar avançant cap a l'excel·lència en totes les institucions públiques i en la confiança que aquestes institucions han de merèixer per part de la societat andorrana.

Tanmateix, convé assenyalar que molts d'aquests principis i propòsits ja es troben recollits i són aplicables d'acord amb la normativa administrativa d'àmbit general vigent a Andorra, i també es troben plasmats en les normes de creació i regulació de les entitats públiques referides.

La publicitat, la transparència i la claredat en l'atribució de responsabilitats, i també la professionalització i la possibilitat d'avaluar els resultats de la gestió públiques a través d'indicadors de rendiment, constitueixen objectius que reforcen el servei a la ciutadania i la percepció d'una Administració moderna, propera i responsable.

En aquest sentit, la iniciativa legislativa sotmesa a criteri presenta un objecte i unes finalitats que, considerades en la seva globalitat, mereixen una valoració positiva. Entre aquests destaquen la definició de principis comuns de governança, la previsió d'un procés de tria de les candidatures basat en el mèrit i la capacitat, l'establiment de contractes-programa, l'avaluació periòdica dels objectius prefixats i el reforç de les obligacions de transparència i de prevenció dels conflictes d'interès.

Ara bé, al costat d'aquests principis, igualment esdevé necessari tenir en compte que les societats públiques i les entitats parapúbliques presenten naturaleses jurídiques, dimensions, missions i règims sectorials diversos. I aquesta diversitat no és necessàriament una disfunció, sinó que respon també a la voluntat de dotar determinades activitats públiques d'instruments de gestió adaptats a les seves necessitats i finalitats. Per tant, l'establiment de criteris transversals hauria de conjugar-se amb la preservació de l'autonomia funcional, la capacitat de decisió dels

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=7a1dc8a9-5802-4e36-945d-1ee042a4ca49 emprant el codi segur de verificació.

òrgans de govern i l'agilitat de gestió, d'acord amb les normes de creació i regulació de cadascuna de les entitats a les quals va dirigida la Proposició.

En aquest sentit, la Proposició de llei conté determinades previsions que convindria ponderar i, si escau, esmenar durant la tramitació parlamentària, a fi d'assegurar una aplicació proporcionada i jurídicament coherent de la futura norma.

En primer lloc, i pel que fa a l'àmbit d'aplicació definit a l'article 4, la referència a les entitats vinculades o controlades per l'Administració general, així com a les filials i altres entitats participades indirectament, podria requerir una delimitació més precisa per evitar incerteses interpretatives. En aquest sentit, caldria valorar l'articulació i/o vinculació de les disposicions de la Proposició de llei amb les pròpies lleis de creació i regulació de les diverses entitats, especialment quan les seves mateixes lleis de creació i funcionament disposen de garanties particulars d'independència o de funcionament. Igualment, la subjecció als preceptes de la Proposició de llei únicament per a les d'entitats públiques vinculades a l'Administració general pot establir un greuge comparatiu en els processos de tria dels màxims responsables de les entitats vinculades a tota l'Administració pública, en els termes definits en l'article 12 del Codi de l'Administració.

En segon lloc, en relació amb el procediment de selecció dels responsables, previst als articles 5 i següents, inclosa la participació d'experts independents i la proposta de candidatures, resulta interessant, per tal com persegueix objectius legítims d'objectivitat i professionalització.

Tanmateix, caldria valorar si el minuciós grau de detall i uniformitat proposat permet respondre amb garanties d'èxit a les necessitats, als reptes i a les vicissituds que el màxim executiu d'una companyia vinculada amb l'Administració pot haver d'afrontar durant el termini que la Llei estableix per al seu mandat.

Així mateix, el nivell de concreció que es requereix durant les fases del procés de selecció per al futur lloc de direcció —particularment en referència al projecte estratègic que ha de presentar i defensar cada candidat, d'acord amb l'article 10 de la Proposició de llei— corre el risc de suplantar les mateixes directrius polítiques que correspon definir a l'òrgan de govern del qual depèn la persona escollida. El legislador no pot oblidar que el paper d'aquest perfil de llocs de treball queda subjugat a l'execució —amb criteris de rigorositat i eficiència, nogensmenys— de les directrius predefinides per l'òrgan polític del qual depenen, i no a la inversa.

Respecte d'aquesta qüestió, i especialment en el cas de les societats públiques que desenvolupen una activitat empresarial, cal valorar la preservació de les competències i l'autonomia dels seus consells d'administració en la definició i l'aprovació de l'estratègia, així com en la selecció, el nomenament, l'avaluació i el cessament dels màxims responsables executius, d'acord amb el règim jurídic societari aplicable. Aquesta consideració és coherent amb les directrius de l'OCDE sobre governança de les empreses públiques, que atribueixen als consells

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=7a1dc8a9-5802-4e36-945d-1ee042a4ca49 emprant el codi segur de verificació.

d'administració un paper central en l'orientació estratègica, la supervisió de la gestió i el nomenament i cessament de la direcció executiva, en el marc dels objectius generals establerts per l'accionista públic. Per tant, els mecanismes de selecció previstos en la Proposició de llei han de reforçar la professionalització i la transparència, sense limitar indegudament, però, la capacitat de decisió ni diluir la responsabilitat dels òrgans d'administració dels quals depenen.

En aquest mateix àmbit del procés de selecció que es planteja en la Proposició analitzada, la creació del Registre d'experts independents comportarà exigències organitzatives i de desplegament reglamentari que convindria dimensionar i, en particular, quantificar econòmicament. Malauradament, la memòria econòmica que acompanya la Proposició de llei no valora ni quantifica explícitament ni la creació ni el funcionament del registre, extrem que porta a concloure que es poden establir mecanismes menys feixucs i més eficients per assolir les finalitats d'independència en el procés de selecció que es pretenen.

En tercer lloc, i quant a la previsió d'un mandat de cinc anys, renovable una sola vegada, i a la vinculació de l'exercici del càrrec a contractes-programa —excessivament detallats i, fins a cert punt, reiteratius, d'acord amb les previsions dels articles 14 i 15 de la Proposició de llei— el text planteja un conjunt de criteris que raonablement poden afavorir la planificació i la rendició de comptes. No obstant això, seria convenient examinar la seva compatibilitat amb els diferents règims de nomenament i amb la necessitat de garantir, alhora, estabilitat directiva, supervisió efectiva i capacitat d'adaptació a les circumstàncies de cada sector —algun d'ells canviant— especialment en àmbits o sectors d'activitat en què els projectes que es desenvolupen tenen un horitzó temporal mitjanament llarg. Sense aquest anàlisi concret, la norma que es proposa corre el perill de perdre la finalitat i els objectius que pretén assolir.

Les obligacions de publicitat activa i de declaració d'interessos previstes en els articles 18 i 19, així com les limitacions posteriors al cessament incloses en l'article 22, han de conciliar la transparència i la prevenció de conflictes d'interès amb la protecció de dades, els interessos legítims de les entitats i el principi de proporcionalitat. Particularment, el fet de precisar l'abast material de les restriccions professionals durant els dos anys posteriors al cessament per facilitar-ne una aplicació clara i previsible.

Finalment, mereix una reflexió específica la disposició transitòria, que preveu el manteniment temporal del règim vigent i el cessament dels responsables executius en exercici un cop transcorreguts dos anys. Sense qüestionar la finalitat d'implantar progressivament el nou model, caldria ponderar els efectes d'aquesta previsió sobre la continuïtat dels serveis, la seguretat jurídica i les situacions jurídiques preexistents, així com la seva adequació a les particularitats de cada entitat. Tot això fent-ho compatible amb un canvi progressiu del model que eviti un trencament brusc a totes les entitats subjectes a la futura llei en un sol any concret.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=7a1dc8a9-5802-4e36-945d-1ee042a4ca49 emprant el codi segur de verificació.

En un altre ordre de coses, la implantació dels nous mecanismes de selecció, seguiment, publicitat i avaluació comporta necessitats de recursos i d'organització que seria oportú concretar. La memòria que acompanya la Proposició de llei tampoc no ho detalla. La seva eficàcia dependrà no només de la previsió legal, sinó també de la viabilitat material i administrativa del seu desplegament, alhora que s'eviten càrregues formals que no es tradueixin en una millora efectiva de la gestió pública.

En definitiva, el Govern considera que els objectius de la Proposició de llei s'inscriuen en una voluntat de millora institucional que podria arribar a resultar beneficiosa per a la societat andorrana. Això no obstant, l'assoliment d'aquests objectius requereix una regulació equilibrada, respectuosa amb els règims jurídics específics ja existents i ajustada a la realitat del sector públic i parapúblic del país, raó per la qual cal analitzar detingudament els preceptes continguts en la proposta.

Per tot el que s'ha exposat, el criteri del Govern en relació amb la Proposició de llei marc de governança i transparència de les societats públiques i entitats parapúbliques no és, en línies generals, desfavorable, sens perjudici de les consideracions formulades i de les millores que puguin introduir-se durant la seva tramitació parlamentària.

Andorra la Vella, 28 d'octubre del 2026

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=7a1dc8a9-5802-4e36-945d-1ee042a4ca49 emprant el codi segur de verificació.