Projecte de llei qualificada de modificació de l'article 117 de la Llei 18/2026, del 15 de juliol, qualificada del Codi penal

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA, ECONÒMICA I DE PERSPECTIVA DE GÈNERE

1. JUSTIFICACIÓ

Aquest Projecte de llei obeeix a la voluntat política de fer compatible la despenalització de la conducta de la dona que decideix interrompre el seu embaràs amb el nostre sistema institucional, i en particular amb la pervivència de la institució del coprincipat; després d'un complex procés de reflexió i de diàleg amb les institucions concernides, el Govern té la íntima convicció que el text que es proposa permet mantenir els delicats equilibris que fan possible l'objectiu esmentat.

Es parteix de la consideració que la protecció constitucional del qui ha de néixer no comporta necessàriament l'obligació que el dret penal castigui les dones que decideixen interrompre el seu embaràs. Encara més, es poden trobar arguments sòlids que justifiquin la no-punibilitat de la dona que se sotmet a un avortament il·lícit, sempre que la salvaguarda del bé jurídic que cal preservar es pugui dur a terme mitjançant garanties que es considerin suficients per assolir aquesta protecció.

El legislador, dins el legítim marge de discrecionalitat de què disposa, pot concloure que el càstig de la dona no constitueix una garantia adequada per protegir la vida del *nasciturus*, per considerar que no hi ha proporcionalitat entre l'increment de protecció que s'obté sancionant-la penalment i el perjudici moral que aquest càstig li ocasiona, el qual no fa sinó incrementar i prolongar el conflicte viscut amb l'avortament. La sanció penal representa un doble càstig o, en termes més precisos, una segona *victimització*, derivada tant del dolor moral que suposa per a la dona haver d'avortar per resoldre el seu conflicte com del que li infligeix la sanció penal.

Així, es proposa la despenalització de la conducta de la dona que fa efectiva la decisió d'interrompre el seu embaràs. Aquesta proposta es fonamenta en la consideració que la protecció del dret a la vida no pot ni ha de significar la criminalització de la dona que, per raons personals, socials o estructurals, es troba en la disjuntiva de continuar o no amb un embaràs. La dona no pot ser assimilada jurídicament al subjecte actiu d'un delicte en aquestes circumstàncies, sinó que ha de ser reconeguda com a persona vulnerable i titular de drets que requereix suport i no càstig. La imposició d'una sanció penal a la dona esdevé un retret desproporcionat i, en conseqüència, criminalment injustificable.

Amb la reforma que es planteja de l'article 117 del Codi penal, la dona que consenti o sol·liciti el seu propi avortament queda expressament exempta de responsabilitat penal. Aquesta exclusió es fonamenta tant en el principi de dignitat de la persona, consagrat a la Constitució, com en el caràcter subsidiari del dret penal.

Cal dir també que la nova redacció manté la pena per als tercers que provoquin l'avortament amb el consentiment de la dona, com a forma de garantir la coherència amb el marc constitucional i preservar la funció dissuasiva del dret penal.

PÀGINA: 1 de 2 DATA I HORA DE LA GENERACIÓ DE LA CÒPIA: 30/10/2026 08:21
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f7c4201c-63d3-48b4-81e3-ba7321f3486e emprant el codi segur de verificació.

Finalment, el text proposat permet posar èmfasi en la responsabilitat social i institucional, obrint el camí cap a una futura política pública activa de suport a l'embaràs, la criança i la conciliació.

2. ESTRUCTURA

El Projecte de llei qualificada de modificació de l'article 117 de la Llei 18/2026, qualificada del Codi penal, s'estructura en un article únic i en dues disposicions finals.

En la primera Disposició final, s'encomana al Govern que, en el termini màxim de sis mesos des de l'entrada en vigor de la llei, i en els termes previstos a l'article 121 del Reglament del Consell General, trameti al Consell General el projecte de text consolidat que incorpori les modificacions efectuades pel text que ara es descriu.

En la Disposició final segona s'estableix que, una vegada aprovada, la llei entrarà en vigor al cap d'un mes de publicar-se al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.*

3. VALORACIÓ DE L'IMPACTE ECONÒMIC

Les modificacions introduïdes per aquest Projecte de llei no suposen cap càrrega econòmica que afecti els Pressupostos generals de l'Estat ni els ciutadans.

4. INTEGRACIÓ DE LA PERSPECTIVA DE GÈNERE

La Llei 13/2019, del 15 de febrer, per a la igualtat de tracte i la no-discriminació, així com la Llei 6/2022, del 31 de març, per a l'aplicació efectiva del principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, determinen que el dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació informa, amb caràcter transversal, l'actuació de tots els poders públics. Les administracions públiques l'han d'integrar en l'adopció i l'execució de totes les disposicions normatives i les polítiques públiques.

Tanmateix, i analitzat el text del Projecte de llei des d'una perspectiva de gènere, que implica atendre les diferències i les desigualtats entre dones i homes en aquest àmbit, es constata que, des d'un punt de vista material i per la naturalesa de la matèria que regula, el text legal incideix únicament en la dona, sense que aquesta circumstància suposi en cap cas una discriminació per raó de gènere. Al contrari, la modificació legal que es proposa incorpora intrínsecament la perspectiva de gènere en la seva gènesi, des del moment en què el Projecte de llei té per objectiu eliminar la discriminació que suposa la penalització de la dona en aquest àmbit.

Sant Julià de Lòria, 28 d'octubre del 2026

Ladislau Baró Solà
Ministre de Relacions Institucionals, Educació i Universitats

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f7c4201c-63d3-48b4-81e3-ba7321f3486e emprant el codi segur de verificació.