DOCUMENTS
TIPUS: Publicació
NOM: BCG-93-2026 2.2.1 Criteri Propo llei modif Llei33-2021 informació govern obert
UNITAT: Secretari General

ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: 1105d173-a13d-4d30-837d-117d65c91e18
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2026_00000000000000000000000073966
ESTAT D'ELABORACIÓ: Signat/validat
NIVELL D'ACCÉS:

REFERÈNCIES
EXPEDIENTS: C1300-0534/2026
SIGNATURES
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 13/11/2026 10:23
CARLES ENSENYAT REIG: 13/11/2026 13:43

CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Butlletí del
Consell General

Any 2026 – Número 93/2026 – 13 de novembre del 2026

2. PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.2.1. Proposició de llei d'iniciativa parlamentària

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 95 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de modificació de la Llei 33/2021, del 2 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i govern obert**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 13 de novembre del 2026

Carles Ensenyat Reig
Síndic General

Butlletí del Consell General
Carrer de la Vall, 9-13 - AD500 Andorra la Vella - Principat d'Andorra - Tel. +376 877 877 - **www.consellgeneral.ad**
Dipòsit legal: AND.282-2021

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=1105d173-a13d-4d30-837d-117d65c91e18 emprant el codi segur de verificació.

Criteri del Govern relatiu a la Proposició de llei de modificació de la Llei 33/2021, del 2 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i govern obert

El Govern ha examinat la Proposició de llei esmentada, publicada al *Butlletí del Consell General* núm. 85/2026, del 28 d'octubre del 2026 i, d'acord amb el que disposa l'article 108.2 del Reglament del Consell General, manifesta el criteri següent.

Consideracions generals

La Proposició de llei té per objecte reforçar la transparència de l'activitat pública, ampliar les obligacions de publicitat activa, modificar determinats mecanismes de garantia del dret d'accés a la informació i establir noves previsions en matèria d'integritat pública, participació ciutadana, grups d'interès, règim sancionador i avaluació de l'aplicació de la norma.

El Govern comparteix plenament els objectius de transparència, rendició de comptes, accés a la informació pública i participació ciutadana que inspiren la iniciativa. Aquests principis constitueixen elements essencials de la qualitat democràtica i de la confiança de la ciutadania en les institucions. La seva consolidació ha de continuar essent una prioritat de l'acció pública.

Tanmateix, la Llei 33/2021 constitueix un marc normatiu relativament recent, i el desplegament i l'aplicació pràctica d'aquest text encara requereixen consolidar procediments, instruments de gestió i mecanismes de coordinació.

El Govern considera que una reforma de l'abast plantejat hauria de fonamentar-se en una avaluació global de funcionament del sistema vigent que permetés identificar les dificultats concretes, determinar les millores necessàries i preservar l'estabilitat normativa i la seguretat jurídica.

Obligacions de transparència i viabilitat de l'aplicació

Els articles 6 i 7 de la Proposició de llei amplien les obligacions de transparència i publicitat activa, incloent-hi informació institucional, organitzativa, econòmica, patrimonial i contractual, així com exigències d'actualització, gestió documental, interoperabilitat i reutilització de les dades.

El Govern valora positivament la voluntat de facilitar informació veraç, accessible i comprensible, però considera imprescindible ponderar la capacitat efectiva dels diferents subjectes obligats per donar compliment a aquestes exigències.

La simplificació dels processos, la digitalització dels procediments, la gestió

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d523e5e7-debd-48e9-8617-8d35a337bf9b emprant el codi segur de verificació.

documental electrònica i la interoperabilitat entre administracions requereixen inversions, adaptacions organitzatives i recursos especialitzats.

En conseqüència, l'ampliació de les obligacions legals hauria d'acompanyar-se d'una planificació realista, una identificació dels mitjans disponibles i un calendari d'implantació proporcionat.

Així mateix, la previsió de publicar declaracions de l'impost sobre la renda de les persones físiques i altres informacions tributàries o patrimonials d'alts càrrecs, continguda en el nou article 4 *bis*, exigeix una delimitació especialment precisa de les dades objecte de difusió i de les garanties de protecció de la intimitat i de les dades personals.

La mateixa memòria justificativa reconeix la necessitat d'articular aquesta publicitat amb les salvaguardes previstes per a les dades protegides.

El Govern considera que les obligacions previstes als articles 6 i 7 s'han de valorar de manera conjunta, atès que l'ampliació significativa de la informació subjecta a publicitat activa s'acompanya d'exigències de manteniment i actualització permanent, gestió documental, interoperabilitat, reutilització i avaluació del seu compliment. Sense qüestionar la conveniència d'avançar en aquests objectius, la configuració simultània d'aquestes obligacions requereix determinar amb més precisió la periodicitat i l'abast de l'actualització exigible, en funció de la naturalesa de la informació, així com valorar els recursos organitzatius, humans i tecnològics necessaris per garantir-ne un compliment efectiu i sostenible.

Garanties del dret d'accés i informació reservada

El Govern comparteix la necessitat que els límits al dret a l'accés s'apliquin de manera motivada i proporcionada. No obstant això, la modificació de l'article 22, relativa a l'aixecament de la classificació de la informació reservada d'estat, hauria d'anar precedida d'una valoració de l'aplicació efectiva del règim vigent. També convindria precisar l'articulació de la pròrroga màxima de cinc anys prevista en aquest precepte amb el règim de terminis de l'article 21, per evitar incerteses imperatives.

Pel que fa a la Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació (CNAAD), els articles 10 i 11 de la Proposició en modifiquen la configuració i composició i preveuen informes vinculants.

Sense desconèixer les competències que la legislació vigent ja atribueix a aquest òrgan, el Govern considera necessari valorar amb una cura especial les garanties d'especialització jurídica i independència funcional, així com delimitar

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d523e5e7-debd-48e9-8617-8d35a337bf9b emprant el codi segur de verificació.

la relació entre els informes vinculants, les decisions de la Comissió i les vies de reclamació i recurs. La protecció efectiva del dret d'accés requereix un sistema coherent i jurídicament segur.

Integritat pública, participació ciutadana i grups d'interès

Les modificacions en matèria de declaracions patrimonials, declaracions d'interessos i incompatibilitats responen a la finalitat legítima de prevenir els conflictes d'interès i reforçar la integritat pública.

Tanmateix, cal assegurar-ne la proporcionalitat, la protecció de les dades personals i la coordinació amb els règims específics ja existents, evitant duplicitats i obligacions que excedeixin allò que és necessari per assolir els objectius perseguits. Aquesta ponderació resulta especialment rellevant per garantir l'equilibri entre les exigències de transparència i integritat pública i els drets a la intimitat i a la protecció de dades personals.

En matèria de govern obert, el Govern valora positivament la millora de l'accessibilitat, el retorn dels processos participatius i la transparència de les decisions públiques. No obstant això, considera preferible avaluar primer els instruments de participació ja establerts i el seu desenvolupament reglamentari.

La regulació de l'activitat dels grups d'interès i dels mecanismes de registre hauria de delimitar amb precisió les activitats subjectes a obligacions, sense imposar càrregues desproporcionades a la participació ordinària de la ciutadania i de les entitats associatives. Així mateix, convindria garantir la coherència entre la regulació material que la mateixa Proposició introdueix sobre l'activitat d'influència i l'encàrrec posterior al Govern d'elaborar un projecte de llei específic sobre aquesta matèria, evitant duplicitats normatives o una delimitació insuficient entre ambdós instruments.

Règim sancionador i avaluació de la Llei

La incorporació d'un règim sancionador específic pot contribuir a l'efectivitat de les obligacions de transparència. Tanmateix, implantar-lo exigeix una delimitació rigorosa de les infraccions, els subjectes responsables i les competències d'instrucció i resolució, d'acord amb els principis de legalitat, tipicitat, culpabilitat i proporcionalitat.

El Govern considera que, en una fase de consolidació dels mitjans materials i tecnològics necessaris, cal ponderar si resulta més adequat prioritzar noves mesures de formació, suport, supervisió i correcció dels incompliments. Aquesta exigència resulta especialment rellevant quan les conseqüències previstes poden afectar la continuïtat en el càrrec o comportar sancions econòmiques o

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d523e5e7-debd-48e9-8617-8d35a337bf9b emprant el codi segur de verificació.

d'inhabilitació. La definició de les conductes sancionables ha d'oferir, per tant, un grau suficient de precisió que permeti determinar de manera previsible els comportaments constitutius d'infracció i les conseqüències que se'n deriven.

El nou títol IV atribueix al Raonador del Ciutadà funcions d'avaluació de l'aplicació de la Llei. Tot i que la Proposició preveu expressament que el Consell General el doti de recursos, cal valorar la compatibilitat d'aquestes funcions amb el seu marc institucional i les necessitats efectives de personal, organització i pressupost, preservant-ne la independència.

A més, el text presenta remissions internes que convindria corregir: el nou article 49 es refereix al govern obert com a matèria del títol III, quan la nova estructura el situa al títol IV; el nou article 50.2 remet al règim sancionador del títol IV, quan correspon al títol V, i l'article 50.3 remet a l'article 5.3 per a l'avaluació interna, mentre que la previsió pertinent figura al nou article 4.3. Aquestes qüestions de tècnica legislativa reforcen la necessitat d'una revisió de coherència del text.

Impacte econòmic i organitzatiu

El Govern constata que la memòria justificativa que acompanya la Proposició de llei identifica un impacte econòmic i organitzatiu derivat de les noves obligacions de publicació, gestió documental, registres, formació, suport institucional i avaluació. La mateixa memòria reconeix, però, que no es disposa dels imports concrets que permetin calcular de manera fiable el cost global de les mesures i que la concreció de les dotacions haurà de fer-se posteriorment en els pressupostos corresponents.

Aquesta circumstància adquireix una rellevància especial atès que la Proposició preveu obligacions de suport econòmic, financer, tecnològic i jurídic als comuns, així com noves dotacions per al Raonador del Ciutadà i l'elaboració d'un pla estratègic i d'un programa de formació.

El Govern considera que una reforma d'aquest abast hauria d'anar precedida d'una estimació més precisa dels costos inicials i recurrents, de la disponibilitat dels mitjans necessaris i de la sostenibilitat del desplegament previst.

L'amplitud i el detall de les noves obligacions poden generar una càrrega administrativa significativa per als subjectes obligats, especialment quan requereixen la producció, la revisió, l'actualització i la publicació periòdica d'un volum elevat d'informació. Aquesta càrrega no deriva únicament de la posada en marxa inicial, sinó també del manteniment continuat dels sistemes, dels registres i dels procediments necessaris per assegurar la qualitat, l'actualització i la reutilització de les dades.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d523e5e7-debd-48e9-8617-8d35a337bf9b emprant el codi segur de verificació.

A aquesta manca de quantificació s'hi afegeix l'exigència dels terminis previstos per al desplegament de la norma. La implantació simultània de noves obligacions de publicitat activa, sistemes de gestió documental, registres, mecanismes de participació, formació i suport a les entitats obligades requereix una planificació administrativa i tecnològica prèvia.

En aquest context, els terminis previstos per al desenvolupament reglamentari haurien de ponderar-se d'acord amb la disponibilitat efectiva dels recursos humans, tècnics i pressupostaris necessaris per garantir un desplegament ordenat i efectiu.

Respecte al marc institucional andorrà

La modificació de l'àmbit d'ampliació subjectiva de la Llei inclou expressament els coprínceps i els seus serveis pel que fa a les activitats subjectes al dret administratiu.

Sense qüestionar aquesta delimitació expressa, el Govern considera que caldria examinar amb una cura especial l'abast jurídic de les obligacions previstes, tenint en compte les particularitats del sistema constitucional andorrà i el règim institucional propi de la prefectura de l'Estat.

Conclusió

En conclusió, el Govern comparteix els objectius de reforçar la transparència, l'accés a la informació pública, el govern obert i la rendició de comptes que inspiren la Proposició de llei. Tanmateix, considera que determinades mesures plantejades, per la seva amplitud i configuració, requereixen una anàlisi més aprofundida des de la perspectiva de la proporcionalitat, la seguretat jurídica, la protecció de dades personals i la seva viabilitat administrativa, organitzativa i econòmica.

En particular, l'ampliació significativa de les obligacions de publicitat activa i les exigències associades d'actualització, gestió documental, interoperabilitat i reutilització exigeixen una determinació més precisa del seu abast i una valoració adequada dels recursos necessaris per garantir-ne un compliment efectiu i sostenible.

Aquesta consideració és especialment rellevant tenint en compte que la mateixa memòria justificativa reconeix l'existència d'un impacte econòmic i organitzatiu que no queda quantificat de manera suficient.

Per aquests motius, el Govern estima prioritari continuar avançant en l'aplicació efectiva de la Llei 33/2021, completar i consolidar els instruments necessaris per

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d523e5e7-debd-48e9-8617-8d35a337bf9b emprant el codi segur de verificació.

desplegar-la, reforçar les capacitats tècniques i organitzatives de les administracions públiques i efectuar una avaluació objectiva de la seva aplicació. Sobre aquesta base, i a partir de les necessitats efectivament identificades, es podran impulsar les modificacions normatives que resultin oportunes, amb garanties de proporcionalitat, seguretat jurídica i viabilitat.

En conseqüència, tot i compartir les finalitats perseguides, el Govern considera que determinades previsions de la Proposició de llei mereixen una anàlisi més aprofundida per assegurar una aplicació proporcionada, jurídicament precisa i viable des del punt de vista administratiu i organitzatiu. Per tot el que s'ha exposat, el criteri de Govern en relació amb la Proposició de llei de modificació de la Llei 33/2021, del 2 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i govern obert, no és, en línies generals, desfavorable, sens prejudici de les consideracions formulades i de les millores que puguin introduir-se durant la seva tramitació parlamentària.

Andorra la Vella, 5 de novembre del 2026

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=d523e5e7-debd-48e9-8617-8d35a337bf9b emprant el codi segur de verificació.