Govern d'Andorra

Nota sobre el pressupost per a l'exercici del 2024 i el marc pressupostari de l'Administració de l'Estat per al temps corresponent al mandat 2024-2027

El pressupost de l'Administració general per a l'exercici del 2024 i el marc pressupostari del Govern –en el qual s'inclou– consideren i compleixen els objectius de sostenibilitat financera i d'estabilitat pressupostària i fiscal per a l'exercici del 2024 que el Tribunal de comptes –d'acord amb qui sotasigna– va publicar al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* en l'edicte de data 23 d'octubre d'enguany.

En el mateix edicte de publicació el Tribunal de Comptes posa de manifest que els objectius de despesa permesa i del pes d'imposició directa per a l'exercici del 2024 no compleixen els límits que estableixen els articles 16 i 20 de Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal i les seves modificacions posteriors (LSEPF), respectivament. I que l'LSEPF no fixa cap mecanisme correctiu per a quan es donen aquests incompliments, en contraposició amb els incompliments de la limitació d'endeutament (article 12 de l'LSEPF) i de la despesa màxima permesa (article 15 de l'LSEPF).

Objectius de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal	**Marc pressupostari 2024-2027 Exercici 2024**	**Límits de l'LSEPF**
Objectiu de deute (en valor absolut) [art. 12 LSEPF]	1.210.320.709 €	1.420.453.282 €
Objectiu de deute (en % s/PIB nominal) [art. 12 LSEPF]	34,1%	40,0%
Objectiu de despesa permesa [art. 15 LSEPF]	618.582.207 €	621.411.759 €
Dèficit màxim permès (en valor absolut) [art. 15 LSEPF]	32.681.780 €	35.511.332 €
Dèficit màxim permès (en % s/PIB nominal) [art. 15 LSEPF]	0,9%	1,0%
Objectiu de despesa corrent [art. 16 LSEPF]	8,1%	5,6%
Objectiu del pes de la imposició directa [art. 20 LSEPF]	46,9%	40,0%

Estimació del PIB nominal (font: Departament d'Estadística)	3.551.133.204 €

D'acord amb els apartats 2 i 3 de l'article 11 de l'LSEPF, la publicació dels objectius és prèvia a la presentació del marc pressupostari i, al seu torn, la presentació del marc pressupostari s'efectua prèviament a l'aprovació del pressupost anual de l'Administració general de l'Estat. També, d'acord amb l'apartat 6 d'aquest mateix article, el marc pressupostari ha de comptar amb un informe previ del Tribunal de Comptes sobre els objectius publicats.

L'informe que el Tribunal de Compte ha emès, en data 27 d'octubre d'enguany, sobre el marc pressupostari del Govern per al temps corresponent al mandat 2024-2027 és desfavorable perquè, segons consta en l'informe, el marc incompleix els límits sobre la despesa corrent i sobre el pes de la imposició directa.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=ee730dab-4c20-4af2-9d2c-ed0725d0616e emprant el codi segur de verificació.

Govern d'Andorra

Es fa palès que el pressupost de l'exercici del 2023 i el marc pressupostari del Govern –en el qual s'inclou– corresponent al mandat 2020-2023, actualitzat en data 16 de setembre del 2022, no compleixen la regla de la despesa corrent o de funcionament. Malgrat aquest incompliment, en data 22 de setembre del 2022 el Tribunal de Comptes en va emetre un informe favorable.

Aquest canvi de criteri podria respondre a motius discrecionals del Tribunal de Comptes pel fet que l'LSEPF no estableix els supòsit o les circumstàncies en què aquests incompliments resulten en un informe favorable o desfavorable del Tribunal de Comptes.

Si l'any passat el Tribunal de Comptes s'hagués pronunciat en el mateix sentit que enguany, el Govern hauria valorat promoure una modificació dels articles 16 i 20 de l'LSEPF, perquè aquests dos incompliments es deuen a situacions estructurals que estan per sobre de l'àmbit d'actuació del pressupost de l'Estat.

Així doncs, l'objectiu de despesa corrent per a l'exercici del 2024 no compleix el límit que estableix l'article 16 de l'LSEPF, atès que la taxa de creixement (8,1%) és superior a la taxa de referència del creixement del producte interior brut nacional anual –PIB– (5,6%). Aquesta desviació està fortament condicionada pel context inflacionista dels darrers anys, que ha estimulat a l'alça el cost de nombroses despeses de l'Administració. En particular, la diferència entre l'IPC estimat amb què es va elaborar el pressupost del 2023 (4,5%) i l'IPC definitiu del 2023 (7,1%) més l'IPC previst per al 2024 (4,2%, amb un IPC de setembre del 2023 del 6,1%) expliquen quasi totalment la taxa de creixement de la despesa corrent (8,1%).

Exercici	**2023**	**e2024**	**e2025**	**e2026**	**e2027**
	Pressupost n-1	*any n*	*any n+1*	*any n+2*	*any n+3*
PIB	3.153.946.534	3.551.133.204	3.700.280.799	3.833.490.907	3.967.663.089
Creixement PIB nominal	4,5%	5,6%	4,2%	3,6%	3,5%
Objectiu de la taxa de creixement	9,3%	**8,1%**	3,7%	2,8%	2,0%
Taxa de creixement					
Despesa de funcionament màxima	433.772.000	468.983.725	510.670.129	526.597.769	540.751.259
Despesa de funcionament prevista	453.515.293	490.086.496	508.299.004	522.464.984	532.734.564

L'objectiu del pes de la imposició directa sobre el total d'impostos directes i indirectes per a l'exercici del 2024 és del 46,9%, mentre que les estimacions per a les següents anualitats del mandat se situen en el 47% per a l'exercici del 2025, en el 47% per a l'exercici del 2026 i en el 47,4% per a l'exercici del 2027.

El pes de la imposició directa sobre els impostos directes i indirectes per al pressupost del 2024 excedeix el límit del 40% previst en l'LSEPF, en gran mesura pel gran impacte que té el bon comportament econòmic de l'economia, especialment sobre la recaptació dels impostos directes, com ara l'impost de societats i l'impost sobre la renda, i per l'estabilització en la recaptació dels impostos indirectes.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=ee730dab-4c20-4af2-9d2c-ed0725d0616e emprant el codi segur de verificació.

Govern d'Andorra

En aquest sentit, convé remarcar que aquestes previsions no consideren ni augments de tipus ni modificacions en la configuració dels tributs respectius; és a dir, que aquest increment de la recaptació és el fruit dels guanys més elevats d'empreses i ciutadans, que a la vegada reben l'impacte de l'alça generalitzada dels preus, així com de la millora en el procés de gestió i recaptació impositiva.

Exercici	**2023**	**e2024**	**e2025**	**e2026**	**e2027**
	Pressupost n-1	*any n*	*any n+1*	*any n+2*	*any n+3*
PIB	3.153.946.534	3.551.133.204	3.700.280.799	3.833.490.907	3.967.663.089
Creixement PIB nominal	4,5%	5,6%	4,2%	3,6%	3,5%
Objectiu de la taxa de creixement	9,3%	**8,1%**	3,7%	2,8%	2,0%
Taxa de creixement					
Despesa de funcionament màxima	433.772.000	468.983.725	510.670.129	526.597.769	540.751.259
Despesa de funcionament prevista	453.515.293	490.086.496	508.299.004	522.464.984	532.734.564

Andorra la Vella, 30 d'octubre del 2023

Ramon Lladós Bernaus
Ministre de Finances

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=ee730dab-4c20-4af2-9d2c-ed0725d0616e emprant el codi segur de verificació.