Govern d'Andorra
Ministeri de Finances

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA SOBRE EL PROJECTE DE LLEI D'AUDITORIA DE COMPTES DEL PRINCIPAT D'ANDORRA

1. Antecedents

L'activitat d'auditoria de comptes desenvolupa un paper fonamental per a la modernitat i la seguretat de qualsevol sistema econòmic i financer, perquè dota de seguretat jurídica i transparència la informació comptable de l'empresa. Tot i que ja es duu a terme amb plena normalitat a Andorra, vistes la rellevància i les responsabilitats associades a la professió, es fa necessari regular-la. De fet, en l'actualitat tan sols es troba regulada l'auditoria en els sectors financer i assegurador a través de la Llei 8/2013, del 9 de maig, sobre els requisits organitzatius i les condicions de funcionament de les entitats operatives del sistema financer, la protecció de l'inversor, l'abús de mercat i els acords de garantia financera i la Llei 12/2017, del 22 de juny, d'ordenació i supervisió d'assegurances i reassegurances del Principat d'Andorra.

Per al desenvolupament de l'activitat de l'auditoria de comptes, tenint en compte els estàndards internacionals, així com la directiva europea d'auditoria 2006/43 i les seves modificacions posteriors relatives a l'auditoria legal de comptes anuals i de comptes anuals consolidats, en la configuració d'aquesta Llei també s'han considerat com a referents per a aquesta norma els principis de l'IESBA (Consell de Normes Internacionals d'Ètica per a Professionals de la Comptabilitat) i els estàndards de qualitat de l'IAASB (Consell de Normes Internacionals d'Auditoria i Assegurament).

2. Objectius de la modificació legislativa

Amb l'aprovació d'aquesta disposició legal es persegueixen els objectius següents:

- Regular la professió de l'auditoria de comptes establint els requisits d'accés i els principals elements que han de guiar el seu desenvolupament.

- Establir un mecanisme de supervisió de les auditories de comptes que garanteixin la seva qualitat.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=2d8b53c7-a799-4cdb-aae3-5c3288e45f0e emprant el codi segur de verificació.

- Homologar la professió de l'auditoria de comptes que es desenvolupa a Andorra amb les millors pràctiques internacionals, inclosa la directiva europea d'auditoria 2006/43.

3. Projecte de llei

Aquesta Llei s'estructura en sis capítols, tres disposicions addicionals, tres disposicions transitòries i quatre de finals. El primer capítol estableix les disposicions generals de la norma, en fixa l'objecte i introdueix les definicions. El capítol segon desenvolupa els elements principals de l'activitat d'auditoria de comptes. El capítol tercer se subdivideix en quatre seccions i determina els requisits per desenvolupar la professió d'auditor de comptes, així com els seus principals principis d'actuació, i també crea el Registre d'Auditors de Comptes. El capítol quart defineix els mecanismes de supervisió, que tenen per objectiu garantir la qualitat dels treballs d'auditoria de comptes. El capítol cinquè inclou el règim sancionador específic de la professió regulada. I, finalment, el capítol sisè incorpora un conjunt de taxes associades a la prestació de serveis d'auditoria de comptes.

En les disposicions addicionals es recullen quines són les entitats obligades a auditar-se, sense perjudici del que estableixen altres disposicions legals a Andorra, les obligacions inicials de registre per a les societats d'auditoria i les especificitats sectorials en el cas d'auditories d'entitats bancàries i de les companyies asseguradores de capitalització. En les disposicions transitòries es regula l'adequació inicial de la norma i, per acabar, les disposicions finals preveuen el desplegament reglamentari, les adaptacions dels estatuts del Col·legi Oficial d'Economistes d'Andorra, una modificació de la Llei de Societats anònimes o de responsabilitat limitada respecte a les entitats obligades a auditar-se i l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

4. Memòria econòmica

En el capítol sisè d'aquesta norma es desenvolupa un conjunt de taxes associades a la prestació de serveis d'auditoria de comptes. El seu objectiu no és recaptatori, sinó que persegueix sufragar les despeses de l'Administració general, que ha d'assumir la funció de supervisió de les auditories de comptes, tal com li encomana aquesta norma. És difícil estimar amb precisió tant els costos associats com sobretot els ingressos d'un mercat de l'auditoria de comptes que en l'actualitat, en no estar regulat, tampoc no està completament delimitat.

Tot i que l'import de les taxes s'ha consensuat amb el mateix sector, s'ha introduït una clàusula a la norma per poder actualitzar-les via la Llei del pressupost, amb la finalitat de poder corregir desviacions i assolir l'objectiu que els ingressos d'aquestes taxes cobreixin les despeses de la supervisió del sector.

S'ha fet una estimació d'ingressos sobre la base d'un mercat estimat de 5 M€. En aquestes circumstàncies els ingressos durant el primer exercici serien:

Ministeri de Finances

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=2d8b53c7-a799-4cdb-aae3-5c3288e45f0e emprant el codi segur de verificació.

Escenari 1: mercat de l'auditoria estimat a 5 milions d'euros	Quantitat / Facturació anual	Quota tributària de la taxa d'inscripció	Quota tributària de la taxa de manteniment	Quota tributària prestació de serveis d'auditoria	Total Euros
Inscripció d'una persona física	30	3.000			90.000
Inscripció d'una persona jurídica	15	9.000			135.000
Manteniment al registre d'una persona física	25		200		5.000
Manteniment al registre d'una persona jurídica	10		600		6.000
Manteniment al registre d'una persona física no exercent	5		100		500
Manteniment al registre d'una persona jurídica no exercent	5		300		1.500
Taxa associada amb la prestació de serveis d'auditoria de comptes	5.000.000			1%	50.000
Total					288.000

En els exercicis següents els ingressos serien els següents:

Escenari 1: mercat de l'auditoria estimat a 5 milions d'euros	Quantitat / Facturació anual	Quota tributària de la taxa d'inscripció	Quota tributària de la taxa de manteniment	Quota tributària prestació de serveis d'auditoria	Total Euros
Inscripció d'una persona física	5	3.000			15.000
Inscripció d'una persona jurídica	3	9.000			27.000
Manteniment al registre d'una persona física	30		200		6.000
Manteniment al registre d'una persona jurídica	13		600		7.800
Manteniment al registre d'una persona física no exercent	5		100		500
Manteniment al registre d'una persona jurídica no exercent	5		300		1.500
Taxa associada amb la prestació de serveis d'auditoria de comptes	5.000.000			1%	50.000
Total					107.800

En ambdós casos, s'estima que el topall màxim de 500 euros de la taxa per la prestació de serveis d'auditoria redueix els ingressos en 8.500 euros per any.

5. Perspectiva de gènere

Aquest Projecte de llei no té implicacions en matèria d'igualtat de gènere.

Andorra la Vella, 29 de desembre del 2023

Ramon Lladós Bernaus
Ministre de Finances

Ministeri de Finances

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=2d8b53c7-a799-4cdb-aae3-5c3288e45f0e emprant el codi segur de verificació.