Govern d'Andorra
Ministeri de Finances
Intervenció General

INFORME

Assumpte: Crèdit extraordinari, per un import de 2.887.500 euros, per respondre a les despeses derivades de l'adquisició de les pintures murals de l'església de Sant Esteve d'Andorra la Vella: *La flagel·lació* i *El bes de Judes*

La Intervenció General, en l'exercici de les funcions que li atribueixen l'article 44 de la Llei general de les finances públiques, del 19-12-1996, i les seves modificacions posteriors, i el Decret del 3-4-2019 d'aprovació del Reglament regulador de la Intervenció General i de l'exercici del control pressupostari, procedeix a la fiscalització de la legalitat de l'expedient de referència. La legislació aplicable i l'abast de la fiscalització es detallen a continuació.

Expedient i normativa aplicable

Vista la carta de la ministra de Cultura, Joventut i Esports del 22 d'abril del 2024, relativa a la demanda d'un crèdit extraordinari per un import de 2.887.500 euros per respondre a les despeses derivades de l'adquisició de les pintures murals de l'església de Sant Esteve d'Andorra la Vella *La flagel·lació* i *El bes de Judes*;

Vista la memòria del crèdit extraordinari, d'acord amb la qual, textualment:
"[...]
Els fragments de la pintura mural es van vendre l'any 1926 a un antiquari i, l'any 1929, les pintures que integraven el conjunt mural de l'església de Sant Esteve van passar a formar part de la col·lecció de Ròmul Bosch i Caterineu. Amb el pas dels anys, part de les pintures murals va ser cedida al Museu Nacional d'Art de Catalunya i, més recentment, el fragment de pintura mural coneguda com *El lavatori* va passar a ser propietat del Museu Nacional del Prado, l'any 2013, en fer-ne donació els seus propietaris. Els descendents de Ròmul Bosch i Caterineu, Srs. Enriqueta i Juan Bosch de García-Bravo, han conservat dos fragments procedents de l'hemicicle absidal de l'església: *El bes de Judes* i *La flagel·lació*.
[...]
En diferents moments, el Govern d'Andorra ha plantejat la possibilitat d'adquirir els dos únics fragments de pintura mural de l'església de Sant Esteve que encara formen part d'una col·lecció privada sense arribar a un acord. L'estiu del 2023 es reprenen les converses entre el Govern, mitjançant el Ministeri de Cultura, Joventut i Esports, i els propietaris de les pintures, i s'inicien les negociacions. Els informes tècnics i les negociacions possibiliten arribar a un acord per a l'adquisició dels dos fragments murals de l'església de Sant Esteve per la quantitat de 2.750.000 €.

El dia 21 de febrer del 2024, el Govern aprova la proposta de contracte de promesa de compravenda dels dos fragments de pintura mural i s'atorga la signatura a la ministra de Cultura, Joventut i Esports, Sra. Mònica Bonell Tuset. El dia 27 de febrer, la ministra i el Sr. Juan Bosch de Garcia-Bravo i la Sra. Enriqueta Bosch de Garcia-Bravo, propietaris de les pintures, amb la directora de patrimoni cultural que actuava com a testimoni, van signar un contracte de promesa de compravenda que estableix el preu d'adquisició dels dos fragments de pintura romànica del conjunt pictòric de Sant Esteve per la quantitat de 2.750.000 €, que es divideix de la forma següent: *El bes de Judes* es valora en 1.375.000 € i *La flagel·lació,* en 1.375.000 €. El contracte de promesa de compravenda que també estableix les condicions de l'adquisició té una validesa de sis mesos i supedita la compra al finançament.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f00549a4-2c39-4be9-8e47-02558db3865a emprant el codi segur de verificació.

La validesa del contracte té una durada de sis mesos a comptar de la data en què se signi, fet que requereix la conclusió ràpida del retorn, si escau, i fet que justifica la urgència de la despesa. L'execució de la compravenda queda condicionada per l'aprovació del crèdit extraordinari corresponent per part del Consell General i per l'obtenció del permís d'exportació de les obres per part de l'Estat espanyol.
En el moment de la compra, en cas que el Consell General autoritzi l'operació, caldrà fer efectiu a l'Estat espanyol l'impost de transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, segons el que estableix l'article 7 del Reial decret legislatiu 1/1993, del 24 de setembre, de l'Estat espanyol. El tipus impositiu establert és del 5% sobre el preu convingut per les dos parts.
[...]"

Vist que en la memòria explicativa es justifica la necessitat i la urgència d'aquest crèdit extraordinari, textualment: "d'una banda, pel deure de recuperar els dos únics fragments de pintura mural de l'església de Sant Esteve d'Andorra la Vella que encara formen part d'una col·lecció privada i pel fet que disposem d'una opció de compra per recuperar-los i, d'altra banda, pel termini d'execució de la compravenda, que té una validesa màxima de sis mesos i que queda supeditada al seu finançament";

Vistos els contractes de promesa de compravenda, signats en data 27-02-2024, atenent l'informe de fiscalització prèvia de la Intervenció General referència *IM240207-05.*

Vist l'article 19.5 de la Llei 9/2003, del 12 de juny, del patrimoni cultural d'Andorra, que diu textualment: "L'Estat ha de dur a terme les accions necessàries per a la recuperació dels béns culturals que hagin sortit il·legalment del territori andorrà i per al retorn dels béns integrants del patrimoni cultural andorrà que es troben a l'exterior";

Vist que el Govern no disposa dels crèdits per respondre a les despeses esmentades, xifrades en 2.887.500 euros, la necessitat i la urgència de les quals fan que no es puguin ajornar fins a l'exercici del 2025, segons posa de manifest la memòria explicativa;

Vist que es proposa habilitar la partida 001 – 80 Ministeri de Cultura, Joventut i Esports – 820 Departament de Patrimoni Cultural – 820 Àrea de Patrimoni Cultural – PR0155 Conserv. i millora patrimoni cultural – D/60810/082002 Equipament cultural, amb l'aprovació d'un crèdit extraordinari que es finançaria amb la recaptació més gran d'ingressos patrimonials –en concepte de la distribució de dividends d'Andorra Telecom– respecte als previstos, d'un import d'1.041.279,40 euros, i amb les partides següents, per un import total d'1.846.220,60 euros:

- 001 – 10 Cap de Govern – 135 Departament de Transformació Digital –139 Àrea de Solucions – PR0191 Arquitectura de negoci i sistemes d'informació – D/64050/013303 Aplicacions informàtiques, 500.000,00 euros.
- 001 – 55 Ministeri de Territori i Urbanisme – 560 Departament d'Urbanisme – 561 Àrea d'Edificació Pública – IN0108 Rehabilitació edifici antic Hotel Casamanya – D/61200/056001 Conservació i millora d'edificis, 946.220,60 euros.
- 001 – 55 Ministeri de Territori i Urbanisme – 550 Departament de Territori – 552 Àrea d'Obra Pública – PR0286 Carreteres generals – D/60730/045101 Canalitzacions i altres, 200.000,00 euros.
- 001 – 30 Ministeri de Turisme i Comerç – 300 Departament de Turisme i Comerç – 300 Àrea de Turisme – PR0173 Foment i promoció del turisme –D/44340/047301 Andorra Turisme, SAU, 100.000,00 euros.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f00549a4-2c39-4be9-8e47-02558db3865a emprant el codi segur de verificació.

- 001 – 55 Ministeri de Territori i Urbanisme – 560 Departament d'Urbanisme – 561 Àrea d'Edificació Pública – IN0029 Rehabilitació Santuari de Meritxell – D/61200/084001 Conservació i millora d'edificis, 100.000,00 euros.

Llei 32/2014 (LSEPF)

Vista l'afectació d'aquest crèdit extraordinari en el pressupost final de l'exercici del 2024, respecte al compliment, respectivament, dels límits que estableix la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal i les seves modificacions posteriors (LSEPF), i dels objectius de sostenibilitat financera i d'estabilitat pressupostària i fiscal de l'Administració general per a l'exercici del 2024 que determina l'edicte del 23-10-23 pel qual es fan públics els objectius de sostenibilitat financera i d'estabilitat; en concret, **el pressupost final que resulta d'aquest crèdit extraordinari**:

- **Compleix** el límit de dèficit (l'1% del PIB nominal) que estableix **l'article 15** *Despesa màxim permesa* de l'LSEPF, malgrat que hi ha un incompliment de l'objectiu de la despesa permesa (618.582.207 euros) que fixa l'edicte del 23-10-23 pel qual es fan públics els objectius de sostenibilitat financera i d'estabilitat pressupostària i fiscal de l'Administració general per a l'exercici del 2024.

Article 15 de l'LSFP	**Pressupost del 2024**	
	Inicial	Final
PIB	3.551.133.204	3.551.133.204
Dèficit màxim permès *(PIB nominal any n x 1%)*	35.511.332	35.511.332
Límit de despesa màxima permesa	621.411.759	
Dèficit/ Superàvit previst	-32.681.780	-32.681.780
Objectiu de despesa permesa	618.582.207	619.623.486

L'incompliment de l'objectiu de la despesa permesa (618.582.207 euros) és perquè l'import total de les despeses del pressupost final –sense actius ni passius financers– se situa per sobre, en un import d'1.041.279 euros, d'aquest objectiu.

El fet que l'import d'1.041.279 euros es financi amb la recaptació més gran d'ingressos patrimonials –en concepte de la distribució de dividends d'Andorra Telecom– respecte als previstos fa que aquest increment de la despesa no tingui afectació en el dèficit previst per a l'exercici del 2024.

	Pressupost inicial 2024	**Crèdit extraordinari**	**Pressupost final 2024**
Objectiu de despesa permesa de l'Administració general	**618.582.207 €**	**1.041.279 €**	**619.623.486 €**
Despeses de personal	148.451.255 €	0 €	148.451.255 €
Consums de béns corrents i serveis	68.248.443 €	0 €	68.248.443 €
Despeses financeres	17.417.941 €	0 €	17.417.941 €
Transferències corrents	273.386.798 €	-100.000 €	273.286.798 €
Inversions reals	67.392.164 €	1.141.279 €	68.533.443 €
Transferències de capital	43.685.605 €	0 €	43.685.605 €

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f00549a4-2c39-4be9-8e47-02558db3865a emprant el codi segur de verificació.

- **Compleix l'article 12.4** *Limitació d'endeutament* de l'LSEPF, i **compleix l'objectiu de deute** del 34,1 % de l'Administració general per a l'exercici del 2024, atès que l'augment de la despesa en l'import d'1.041.279 euros es finança amb la recaptació més gran d'ingressos patrimonials –en concepte de la distribució de dividends d'Andorra Telecom– respecte als previstos; i per tant, aquest increment de la despesa no té afectació en el dèficit previst per a l'exercici del 2024, ni en l'endeutament.

- **Compleix l'objectiu de despesa corrent** o de funcionament (8,1%), atès que la taxa de creixement de la despesa corrent o de funcionament del pressupost final del 2024 respecte al pressupost inicial de l'exercici del 2023 és d'un 8,0%:

Tanmateix, aquest objectiu no compleix el límit que estableix l'article 16 de l'LSEPF, tal com es posa de manifest en el mateix edicte, atès que la taxa de creixement és superior a la taxa de referència del creixement del producte interior brut nacional anual (PIB).

Objectiu de despesa corrent de l'Administració general	**Pressupost inicial**	**Pressupost inicial**	**Var. 24/23**	**Pressupost final**	**Var. 24/23**
Capítol	**Exercici 2023**	**Exercici 2024**	**Objectiu**	**Exercici 2024**	**Objectiu**
Despeses de personal	131.468.528 €	148.451.255 €	12,9%	148.451.255 €	0 €
Consums de béns corrents i serveis	63.270.237 €	68.248.443 €	7,9%	68.248.443 €	0 €
Transferències corrents	258.776.528 €	273.386.798 €	5,6%	273.286.798 €	-100.000 €
Despeses corrents (sense despeses financeres)	**453.515.293 €**	**490.086.496 €**	**8,1%**	**489.986.496 €**	**8,0%**

- **Compleix l'article 20** Limitació del pes de la imposició directa sobre el total d'impostos directes i indirectes de l'Administració general de l'LSEPF, i compleix l'objectiu del pes d'imposició del 46,9% que determina l'edicte del 23-10-23 pel qual es fan públics els objectius de sostenibilitat financera i d'estabilitat pressupostària, atès que aquesta modificació no té cap afectació en el total d'impostos directes i indirectes del pressupost final d'ingressos.

Tanmateix, aquest objectiu no compleix el límit que estableix l'article 20 de l'LSEPF, tal com es posa de manifest en el mateix edicte, atès que el pes de la tributació directa sobre el total d'impostos directes i indirectes de l'Administració general és superior al 40%.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f00549a4-2c39-4be9-8e47-02558db3865a emprant el codi segur de verificació.

Conclusió

Aquesta Intervenció General, en l'exercici de les funcions que li atribueix l'article 44 de la Llei general de les finances públiques, del 19-12-1996, i les seves modificacions posteriors, i el Decret del 3-4-2019 d'aprovació del Reglament regulador de la Intervenció General i de l'exercici del control pressupostari,

INFORMA:

Que de conformitat amb els articles 23 i 28 de la Llei general de les finances públiques i les seves modificacions posteriors, és procedent –tenint en compte l'observació del paràgraf següent sobre el compliment de l'LSEPF– que el Govern acordi la presentació d'un crèdit extraordinari per un import de 2.887.500 euros per respondre a les despeses derivades de l'adquisició de les pintures murals de l'església de Sant Esteve d'Andorra la Vella *La flagel·lació* i *El bes de Judes*.

Aquesta modificació no té afectació en el dèficit previst per a l'exercici del 2024 i, per tant, fa que el pressupost final compleixi el límit de dèficit (l'1% del PIB nominal) que estableix l'article 15, *Despesa màxim permesa*, de l'LSEPF, malgrat que hi ha un incompliment de l'objectiu de la despesa permesa (618.582.207 euros) que fixa l'edicte del 23-10-23 pel qual es fan públics els objectius de sostenibilitat financera i d'estabilitat pressupostària i fiscal de l'Administració general per a l'exercici del 2024.

L'incompliment de l'objectiu de la despesa permesa (618.582.207 euros) és perquè l'import total de les despeses del pressupost final –sense actius ni passius financers– se situa per sobre, en un import d'1.041.279 euros, d'aquest objectiu.

El fet que l'import d'1.041.279 euros es financi amb la recaptació més gran d'ingressos patrimonials –en concepte de la distribució de dividends d'Andorra Telecom– respecte als previstos fa que aquest increment de la despesa no tingui afectació en el dèficit previst per a l'exercici del 2024.

Es fa palès que l'LSEPF no fixa cap mecanisme correctiu per a quan es dona aquesta situació (compliment del límit del dèficit de l'1% de l'article 15 *Despesa màxima permesa*, però no de l'objectiu de la despesa permesa que fixa l'edicte del 23-10-23).

Andorra la Vella, 23 d'abril del 2024

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://registre.consellgeneral.ad/Consellers/ValidarDocuments.aspx?csv=f00549a4-2c39-4be9-8e47-02558db3865a emprant el codi segur de verificació.